

21:59



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE ECONOMIA

ESTUDIO SOCIOECONOMICO, DIAGNOSTICO REGIONAL Y ESTRATEGIA DE PROGRAMACION PARA CINCO MUNICIPIOS DEL ESTADO DE GUERRERO.

MUNICIPIOS: APAXTLA DE CASTREJON
CUETZALA DEL PROGRESO
GENERAL CANUTO A. NERI
PEDRO ASENCIO DE ALQUISIRAS
TELOLOAPAN

T E S I S
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE
LICENCIADO EN ECONOMIA
P R E S E N T A
ALFONSO CRESPO PEREZ



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

P R O L O G O

La presente tesis, "Estudio Socioeconómico, Diagnóstico Regional y Estrategia de Programación para cinco Municipios del Estado de Guerrero". Municipios: Apaxtla, Cuetzala, Canuto A. Neri, Pedro A. de Alquisiras y Teloloapan, pretende ser un instrumento de trabajo que sirva para el desarrollo de la región implicada, así como también un instrumento de análisis para aquellos estudiosos del tema.

Este trabajo contiene el proceso programático de una región del norte de Guerrero, zona mejor conocida como tierra caliente. Programación que presenta un potencial de desarrollo socioeconómico rural para dicha zona.

Una hipótesis importante que planteamos es en el sentido de que esta región estudiada es representativa de las zonas temporales que tanto abundan en el sector rural de nuestro país; y que por tal motivo, este trabajo en alguna medida contribuirá a crear conciencia del estado socioeconómico en que se encuentran esas poblaciones, así como de lo que se puede hacer para mejorar sus condiciones generales.

El cuerpo del trabajo está compuesto por 7 Capítulos -- que a continuación se describen:

I. INTRODUCCION,

El que contiene el marco conceptual, los principios y criterios que originaron el trabajo, así como los objetivos y alcances que pretende el mismo,

II. INSTRUMENTAL TEORICO-PRACTICO,

Capítulo que establece el ordenamiento metodológico que se requiere para la consecución de un programa de trabajo que implique metas y objetivos precisos. En éste se señalan las bases previas para el desarrollo de los ins

trumentos prácticos de la programación.

III.- ESTUDIO SOCIOECONOMICO

Este capítulo comprende las diversas etapas necesarias - para la elaboración de este instrumento programático, el estudio socioeconómico, imprescindible en el conocimiento del universo de trabajo que se pretende modificar y - que en orden cronológico es el primero que debe lograrse para la consecución de los objetivos propuestos.

IV. DIAGNOSTICO REGIONAL.

Este capítulo trata del basamento práctico de la programación, ya que en éste están asentadas las necesidades - básicas sentidas por las mayorías de las poblaciones comprendidas en nuestro universo de trabajo.

Siguiendo el orden cronológico planteado en el Capítulo anterior, el diagnóstico regional toma el segundo lugar en importancia sistemática, ya que éste capta la situación real prevaleciente en ese universo de análisis; el diagnóstico es como una radiografía que nos permite ver o comprender el estado anímico de un paciente.

V. ESTRATEGIA DE PROGRAMACION.

En este Capítulo se hace referencia del instrumento final de la programación; a la selección de políticas y - técnicas que permitan cumplir con las metas y objetivos propuestos en el programa general. Con la estrategia - final ya definida se llega al planteamiento de proyectos específicos por ramas de actividad.

Trata del resultado lógico de conocer y diagnosticar a - nuestro sujeto u objeto de estudio y se refiere al cómo hacer para salvar a nuestro paciente, o dicho en otros - términos, se refiere a qué actitud tomar ante los proble

mas o carencias vigentes y qué medidas adoptar para solucionarlos.

VI. EVALUACION.

Aquí se hace referencia a la medición de logros, tanto cualitativos como cuantitativos, con el fin de conocer la eficacia en la aplicación del modelo programático en cuestión. Este Capítulo no puede faltar en ningún trabajo que pretenda ser útil.

VII. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

Con este Capítulo se cierra el presente trabajo, pero - se abre todo un campo de acción, ya sea para la práctica, el debate, la crítica o el aporte, según sea el interés que este mismo despierte. En sí, este Capítulo - representa la opinión fundamentada del autor.

I. INTRODUCCION.

I.1. Objetivos.

Cuando se terminan los estudios profesionales a nivel Li cenciatura, el recién formado profesionista se encuentra con una realidad, la cual tiene que transformar teniendo sólo por herramientas el escaso conocimiento práctico y el grado de conciencia social que hubiese adquirido durante el proceso educativo. Es así como las opciones profesionales pueden ser variadas; sin embargo; acudiendo a los llamados de la conciencia social, el recién egresado de la enseñanza teórica profesional tiene la obligación de transmitir y ocupar sus conocimientos y habilidades en -- aquellos sectores con mayor atraso socioeconómico, sectores tan vastos en sociedades como la nuestra, la mexicana, en las que el proceso de acumulación capitalista llega a extremos vergonzosos y deprimentes.

Conocida esta realidad harto obvia, inclusive para un menor de edad pero entendiéndose y racionalizando las causas y factores de índole socioeconómico, es precisamente que un economista está incondicionalmente obligado a transformar esa realidad que tiene su origen y causas en un sistema de relaciones de producción preestablecidas; sistema que implica de qué manera se organizan las diferentes clases sociales representativas de los diferentes estratos socioeconómicos de una sociedad, tanto para distribuirse las cargas de trabajo, como los ingresos de esa forma generados.

¿Cómo transformar esa realidad vergonzosa y deprimente? - Sin más tapujos y demagogia; la única manera de lograrlo es yendo al origen de los problemas.

¿Y cuál es el origen de los problemas de la sociedad mexicana? Las desigualdades socioeconómicas de los mexicanos, desigualdades que se manifiestan desde el derecho a la vida (altos índices de aborto), pasando por el derecho a la alimentación, a la educación, al trabajo, a la diversión, al descanso, etc. Pero

las desigualdades sociales en esencia tienen su razón de ser; es decir, tienen su origen, su nacimiento, en un sistema económico - que reproduce constantemente esas desigualdades.

Este trabajo de tesis parte del razonamiento de que las - desigualdades socioeconómicas del sistema económico mexicano, se originan en la desproporcional correspondencia intersectorial del mismo. Es decir, que no hay ajuste o proporcionalidad entre los factores y recursos de nuestra economía.

La expansión del capitalismo ha impulsado la penetración de la tecnología transnacional en las economías dependientes, -- dándose con ésto el dominio del modo de producción capitalista.

En el sector agropecuario se da la existencia fundamental de dos tipos de agricultura: La capitalista y la de carácter campesino.

La agricultura capitalista ha monopolizado el abasteci- - miento del mercado externo, así como la parte más dinámica del -- interno. Por su parte la agricultura campesina suministra principalmente productos básicos destinados a la alimentación popular.- La agricultura campesina a través de la venta tanto de sus productos como de su fuerza de trabajo, transfiere permanentemente una parte de sus ingresos a la agricultura capitalista, a empresas - agroindustriales o al resto de la economía, y esta transferencia es de importancia central para entender el patrón de acumulación que ha venido predominando en países como el nuestro.

La industrialización en la economía mexicana se inicia en condiciones de especialización primaria exportadora y de rezago - en los niveles de productividad de otras actividades diversas, lo que impide que la sustitución de importaciones se dé de forma mas o menos simultánea en los distintos eslabores de la cadena productiva, por ejemplo: en bienes de consumo intermedios y de capital.

Estas condiciones mencionadas inducen a que la sustitución de importaciones se haga en aquellos bienes cuya elaboración es más simple, como los de consumo final de la pequeña y mediana industria. Ello a su vez da lugar a que la propia política de sustitución, genere la necesidad de importar aquello que no se produce, relación que lleva implícita el gérmen de desequilibrio intersectorial, ya que por lo general crecen más las importaciones que las exportaciones, así como por lo desigual de los valores de intercambio.

El proceso histórico de desarrollo del sistema capitalista mundial, ha generado desarrollo y subdesarrollo estructurales, asimismo ha llevado a un desarrollo desigual: tanto entre países a nivel de la economía internacional, como entre sectores o regiones de un mismo país.

Es así como, por un lado, la industria "nacional" ha crecido a costa del sector rural del país, tanto en capital como en suministros de mano de obra barata. La industria "mexicana" ha crecido gracias a transferencia de recursos provenientes del sector rural, mismos que han significado lógicamente la descapitalización de este último.

Por otra parte, toda economía altamente industrializada debe tener un sustento primario, o bien sea dicho, tiene que apoyarse en un sector de bienes primarios fuertemente arraigado; viene ésta a colación para resaltar la importancia que cobra nuestro sector rural mexicano ya que nuestra economía, sin ser altamente industrializada, depende para su racional funcionamiento de la producción de materias primas básicas, así como de los bienes alimenticios insustituibles a cualquier grado de avance tecnológico e industrial.

Todavía adquiere mayor relevancia el sector primario de nuestra economía, por ser en gran magnitud un sector virgen con un potencial que podría ocuparnos como uno de los principales graneros y proveedores de materias primas. El desarrollo del

nente Americano, además de que el sector industrial mexicano representa un sistema filial proveedor de insumos básicos para la elaboración de bienes de capital o intermedios de empresas transnacionales, sistema al que se ha dado en llamar subindustrial. Consecuentemente, está por demás tratar de darle mayor importancia de la que tiene dicho sector, ya que al enmarcársele dentro del plano de la división internacional del trabajo, también se le implica dentro del modelo internacional de reproducción capitalista, lo que significa obviamente se encuentra expuesto a una constante descapitalización. No así nuestro sector primario que, aunque marginado, sigue siendo un potencial socioeconómico abierto a una reforma integral, que permita desarrollarnos como país independiente que vaya incorporando los tipos de tecnología acordes a las necesidades intersectoriales nacionales.

Cabe resaltar que no estamos en desacuerdo de la importancia que tiene la industria para la economía nacional, sino en los modelos industriales y tecnológicos transnacionales que se han venido aplicando y estableciendo en nuestro país, a raíz de una división internacional del trabajo, desigual, discriminatoria y excluyente.

También debe destacarse el razonamiento lógico de que, para economías como la mexicana, es prácticamente imposible que a través del modelo industrial que permitió que los países hoy altamente industrializados lo sean, se logre siquiera competir con ellos en esa materia. Yendo al origen del fenómeno de la revolución industrial, se debe partir de que ésta se logró en gran medida gracias a la descapitalización de países proveedores de materias primas como el nuestro y de que actualmente ya está definida la situación internacional de los países del mundo; sólo podría haber modificaciones en ese sentido con alguna conflagración mundial, misma que traería el establecimiento de un nuevo orden totalmente desconocido en la actualidad.

Una vez dado el marco conceptual que dió motivo al presente trabajo, puedo decir que éste, además de ser un trámite para mi licenciatura, representa un potencial de desarrollo rural regional y lo que es más importante: representa el esfuerzo de cientos de personas por cambiar las condiciones económicas imperantes; esto último debido a la gran participación que hubo por parte de los núcleos poblacionales de la región, en la presente programación.

I.2. Metas.

Ya que la presente tesis se circunscribe a 5 Municipios - del Estado de Guerrero y que siendo éste de los más marginados de la República, además de que la región estudiada es representativa de las condiciones imperantes en dicha entidad, supongo que el presente material servirá para consulta e investigación de todos aquellos estudiosos del tema.

Es necesario hacer la aclaración de que éste trabajo tuvo su origen dentro de una institución gubernamental: La Comisión - del Río Balsas perteneciente a la Secretaría de Recursos Hidráulicos (hoy ya liquidada), siendo los responsables del mismo el compañero sociólogo Guillermo Hernández Chárraga y un servidor el economista Alfonso Crespo Pérez; y que cumplió sus objetivos, aunque no en la magnitud esperada, siendo por tal motivo vigente a la fecha. Además de que para cada poblado de nuestro universo de trabajo se tenía una serie de opciones de desarrollo, la institución anteriormente mencionada sólo optó, en el mejor de los casos, por alguna - de ellas, soslayando el demás potencial existente.

Resumiendo, puedo decir que como metas me he propuesto hacer útil el presente trabajo, demostrar la importancia de la programación regional, aportar mi experiencia y conocimiento a los estudiosos del tema y finalmente, y no menos importante, recibir mi título de Licenciado en Economía.

II. INSTRUMENTAL TEORICO-PRACTICO.

2.1.- Teoría del Desarrollo Regional.

Como ya se mencionó, éste trabajo se elaboró dentro de -- los marcos teóricos institucionales. La Comisión del Río Balsas tenía la teoría de que la creación de polos de desarrollo en regiones marginadas permitiría, a través de inversiones públicas, el paulatino crecimiento socioeconómico de las mismas, en una primera instancia y de la entidad federativa respectiva, en el mediano y largo plazos, esta teoría tiene su razón de ser debido a la estrechez de los presupuestos destinados al desarrollo rural, además de que se pretendía una reacción en cadena con la creación de nuevas fuentes de trabajo y con la explotación ampliada de los recursos productivos.

Se iría provocando la diversificación de la producción y de las relaciones comerciales entre las regiones programadas, para de esta manera, ir logrando la integración socioeconómica de sus habitantes. Al crearse empleos, la gente no tendría porqué emigrar hacia otros Estados de la República Mexicana, e inclusive hacia otros países del exterior. Por otro lado, al darle utilización integral a los recursos productivos existentes en las regiones se iría posibilitando la explotación del potencial económico de la entidad federativa, lo que se traduciría finalmente en la especialización productiva de la misma, lográndose con ésto un mayor poder de negociación frente a las demás entidades nacionales especializadas en diversas actividades productivas, de acuerdo a los recursos naturales existentes en cada una de ellas. Así como una mejor distribución del Ingreso Estatal.

Dentro de esta teoría del desarrollo regional se concebían tres etapas específicas y concurrentes: la primera, la promoción o sensibilización, es decir, la etapa que hace referencia a la concientización en cuanto a metas y objetivos del programa propuesto. Esto implicaba la aceptación o reconocimiento de los participantes en todo programa público: entre la población civil y los representantes gubernamentales.

Como segunda etapa, se tenía la creación de infraestructura básica regional, entendiéndose por ésta, la creación de todas aquellas obras que facilitarían y sanearían la vida cotidiana de los habitantes, así como que establecieran las bases para una posterior integración económico-productiva. Ejemplos clásicos - de éste tipo de infraestructura son: los caminos, la energía eléctrica, etc.

Como tercera etapa y última, se concebía el establecimiento de programas productivos, etapa que ya implicaba dar el despegue hacia nuevas formas productivas y mejores niveles de ingreso para los habitantes de la región en cuestión.

Si bien es cierto que el desarrollo de un todo, o sea, - de otra forma dicho, de un universo de trabajo determinado, implica el desarrollo de cada una de sus partes, también es cierto que para que se logre éste, es necesaria la aplicación de un - plan integral en ese universo de trabajo, plan que permita ordenar, agrupar y utilizar de manera racional el total de factores productivos existentes y de esta forma no excluir en modo alguno ese potencial económico, además de no provocar conflictos sociales con políticas concentradoras erróneas. Es así como surge la necesidad de la planeación con su idea central de racionalidad.- Este principio supone que, dada la multitud de posibilidades de acción de los hombres del gobierno, de las empresas y de las familias, es necesario elegir "socialmente" qué alternativas son mejores para la realización de los valores o bienes existentes.- Planear implica entonces, reducir el número de alternativas que se presentan a la acción a unas pocas compatibles con los medios disponibles.

De acuerdo con el enfoque anterior se define la programación como la selección cuidadosa de fines y medios apropiados para alcanzar las metas, en función de los recursos disponibles. - Significa la adopción de normas o decisiones previas a la acción, en susti

tución de una conducta de improvisación frente a los acontecimientos que se suscitan.

En México está planteado el Plan Global de Desarrollo, con el que se pretende transformar el crecimiento económico del país, en auténtico desarrollo social, expresado éste en la mejora de los niveles de vida de la población, el logro de una más sana distribución regional y personal del ingreso, la creación de empleos suficientes y la reafirmación de la independencia política, económica y cultural de la nación. El Plan Global de Desarrollo forma parte del sistema nacional de Planeación, que intenta conseguir que las políticas postuladas a nivel nacional se traduzcan en resultados a nivel regional. Muestra de ello es la concertación de convenios de desarrollo entre la Federación y los Estados, a través de los Convenios Unicos de Coordinación, así como la creciente importancia que se les ha dado a los municipios en sus gestiones económicas y administrativas.

La planeación en el país se ha sectorizado y uno de los sectores de mayor importancia es el referido al Plan Agropecuario y Forestal, en el que se plantea la realización de un gran esfuerzo de producción sobre todo en alimentos básicos, siendo sus objetivos: crear empleos y aumentar la productividad del sector rural para mejorar su nivel de vida, equilibrar el incremento en la producción de alimentos básicos con el de cultivos que tengan mayores rendimientos por hectárea, generadores de empleos y divisas; generar y retener un mayor excedente económico para capitalizar el campo y proteger, conservar e incrementar los recursos naturales renovables.

En cuanto al Desarrollo Regional, hay que hacer notar que el Plan Global, relaciona el crecimiento económico y el progreso social con su localización en el territorio, tratando de armonizar los objetivos regionales con los nacionales y asegurando la utilización complementaria de los instrumentos de política

para promover este tipo de desarrollo, Sin embargo, los esfuerzos de programación para el Desarrollo Regional han sido insuficientes y aislados. Si existen organismos del gobierno encaminados a estos logros; pero como vemos, por la falta de un plan central, - por lo general sólo acaban en buenos deseos.

La capacidad de los gobiernos para remover las desigualdades es muy limitada, debido a lo poderoso que es el vínculo de la dependencia, además dado que las élites socioeconómicas y políticas son las beneficiarias de la relación de dependencia, poco se puede esperar de la acción puramente compensatoria de los gobiernos. Por ésto los programas regionales deben contener medidas -- que incrementen directamente el acceso de los pobres a mejores -- oportunidades de empleo, extiendan la cobertura de los servicios sociales y reduzcan las desigualdades, para lograr eficiencia en la ayuda a los pobres de las áreas de menor desarrollo. Es así como el desarrollo regional debe estar basado en una valorización amplia de los recursos y factores productivos existentes, que nos permita establecer los programas y proyectos específicos acordes a esa realidad que se pretende modificar.

El desarrollo regional es básico dentro de los tres niveles de programación económica que ha establecido el Gobierno Federal en la actualidad. Este queda incluido dentro de la programación municipal, la cual ha venido cobrando importancia no gratuitamente, precisamente por ser la fuente jurídico-administrativa más cercana a ese alto potencial de recursos y factores productivos existentes en el medio rural.

Si se desea llegar a más altos niveles de conocimiento, - es necesario abstraerse hasta el último concepto cognoscible. Asimismo, si se pretende modificar el estado socioeconómico de un país, hay que empezar desde las comunidades o poblados que lo forman; y es aquí donde cobran gran importancia los planes regionales de desarrollo dentro del marco de la política gubernamental

nacional. El presente trabajo pretende demostrar lo indispensable que es la programación regional democrática y participativa, en los intentos nacionales por desarrollar al país.

2.2 Adaptación e Instrumentación de Metodología.

Es pertinente aclarar que la metodología en gran medida ya estaba previamente establecida y ésta consistió en la aplicación de las técnicas de Presupuesto por Programas, cuyas características principales podemos resumir en los siguientes puntos: 1) es una técnica auxiliar de la programación del desarrollo o sistema nacional de planeación; 2) cubre principalmente el corto plazo; 3) es una técnica especializada en cuanto abarca el ámbito de un sector, como es el gobierno; 4) utiliza dimensiones reales y financieras a la vez y 5) abarca un campo interdisciplinario. Con esta técnica se pretendía dar una presentación uniforme de los programas que se incluirían en la negociación presupuestaria, y las ventajas que se esperaban de esta técnica serían las siguientes: En primer lugar, permitiría que los diferentes programas pudieran estudiarse en términos comparativos a través del uso uniforme de ciertos conceptos básicos para la preparación de dichos programas y para su presentación.

En segundo lugar, se apreciarían con mayor facilidad los beneficios que derivan del programa y sus costos, haciendo posible la evaluación técnica de ellos, lo que permitiría la fijación más razonable de grados de relación.

En tercer lugar, se podría estudiar el grado de compatibilidad y consistencia interna de cada programa, puesto que en sus distintas partes se mostrarían con claridad las metas cuantitativas en términos de productos finales, las actividades y tareas concretas que sería preciso ejecutar para alcanzar dichas metas, los distintos insumos materiales y de fuerza de trabajo que se necesitarían para efectuar las actividades y tareas propuestas, y los costos totales por programa.

El establecimiento de coeficientes de rendimiento de los recursos permitiría medir el grado de eficiencia con que se les está empleando y determinar la consistencia entre las metas y los medios. En cuarto lugar, una adecuada estructuración de los programas presupuestarios facilitaría la coordinación entre los programas de acción a corto plazo, contenidos en el presupuesto -- anual y los planes de desarrollo a largo y mediano plazo. En quinto lugar permitiría identificar y medir los costos de los productos finales, de los insumos, de las actividades específicas en -- términos generales y unitarios. En sexto lugar, haría posible -- controlar mejor los resultados y la contabilización de los gastos mediante la comparación entre las metas propuestas y los logros -- alcanzados, y entre los gastos proyectados y los gastos efectivos o efectuados, permitiendo evaluar la eficiencia con que estaba -- operando la comisión.

Así también las distintas etapas en la formulación de un programa bajo esta técnica se pueden resumir en los siguientes -- puntos:

- 1) Debe estudiarse la magnitud de la necesidad pública que trate de satisfacer el programa, calculando el déficit existente y prorratearlo entre el corto, mediano y largo plazo para su plena satisfacción.
- 2) En seguida hay que determinar los distintos proyectos en que se divide el programa para la consecución de sus objetivos,
- 3) Una vez determinados los programas y proyectos, se estable-- cen las actividades concretas que se realizarán para cumplir las metas fijadas, fijando las unidades de medida apropiadas para -- cuantificar dichas actividades. En algunos casos se deben pre--isar las tareas concretas por realizar dentro de cada actividad.

4) Determinados cuantitativamente los resultados que se desean - obtener dentro de cada actividad, hay que calcular el volumen de los insumos requeridos para producir dichas actividades y tareas, o sea la cantidad de fuerza de trabajo y de materiales y de equipo necesario.

5) Se deben establecer las unidades o personas responsables del cumplimiento de las metas de los programas y de la organización - de los recursos humanos, materiales y financieros. Para este - - efecto, hay que indicar con claridad a las unidades ejecutoras de los programas y actividades.

Sin embargo ya en la práctica de la programación, se varían, ajustan o cambian las premisas metodológicas, según determine la realidad en donde se aplique. A continuación se describen las actividades secuenciales metodológicas que llevamos a cabo para la consecución de este trabajo.

PRIMERA ETAPA:

- Delimitación de la región a investigar.
- Recopilación de Estudios y Proyectos.
- Indicadores Socioeconómicos.
- Consulta bibliográfica disponible.
- A. Presentación del material recopilado.
- Diagnóstico previo.
- Entrega de material metodológico a Coordinadores Sectoriales y Regionales.
- Integración del equipo de campo.
- Programa de visita de campo.
- Dotación de material de trabajo.
- Entrevista con autoridades municipales.
- Planteamiento de objetivos del papel del gobierno.
- Reunión con representantes y funcionarios de otras dependencias.
- Investigación de campo.

- Calendarización de itinerarios.
- Investigación de la comunidad.
- Recorrido para detectar proyectos productivos de apoyo y bienestar social.
- Llenado de cédulas de investigación básica
- Identificación de los problemas.
- Análisis de cédulas de información básica.
- Recopilación de material faltante en dependencias oficiales entrevistadas.
- Vaciado de datos recopilados.
- Diagnóstico socioeconómico definitivo.
- Análisis del diagnóstico socioeconómico de la región.
- Objetivos y metas por región, municipio y localidad.
- Estrategia de programación.
- Entrega por Coordinadores Sectoriales de los proyectos modulares.
- Entrega y discusión de la estrategia para el desarrollo. (Estrategia de Programación).

SEGUNDA ETAPA:

- Definición de criterios para programas y proyectos. (Coordinadores Sectoriales).
- Programación a nivel de localidad de los proyectos desarrollados. (Coordinadores Sectoriales, Jefe de Programación, Investigadores y Proyectadores).
- Concentración de obra por programa y año.
- Integración preliminar del cuadro resumen del programa. (Perfil de Inversiones).
- Ordenamiento de material y anexos base para la integración del programa.
- A consideración del grupo asesor.
- Formulación de Proyectos.
- Evaluación de Proyectos.
- Análisis del programa preliminar.
- Evaluación de inversiones.

- Formulación del programa final.
- Redacción y reproducción del Estudio.
- Elaboración y reproducción de planos y entrega del Estudio al Director de Desarrollo Rural.
- Exposición y aprobación por la Dirección General de Desarrollo.
- Ajustes y modificaciones. (Coordinadores Sectoriales)
- Presentación PIDER.
- Aprobación por PIDER.
- Cuadros de inversiones por localidades. (Investigadores y Projectadores).
- Elaboración de programas de actividades para el próximo año.
- Elaboración de oficio para autorización de la Secretaría de la Presidencia.
- Autorización del C. Ministro de la Secretaría de la Presidencia.
- Envío titular de la dependencia.
- Retiro de fondos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, para inicio del programa.

Como ya se dijo, en el año de 1976 el sistema de programación que establecía la Comisión del Río Balsas se basaba en la utilización de la técnica del presupuesto con orientación programática, como una eficaz herramienta en la programación de las actividades de la Dirección de Desarrollo Rural (a la cual pertenecíamos). Con ésto se esperaba contribuir con una mejor distribución del ingreso y convertirse de esta manera en un instrumento que acelerara el desarrollo económico de las comunidades que integraban la Cuenca de tal Comisión.

El presupuesto con orientación programática representa -- pues, un intento técnico de hacer planes de acción para el futuro; es la fijación concreta de metas dentro de un plazo determinado, y la asignación precisa de medios en función de los objetivos establecidos. En este mismo sentido, este sistema de programación implica necesariamente el establecimiento de un mecanismo que permita detectar la efectividad de la inversión, en relación a las metas establecidas.

2.2.1. Como objetivos metodológicos del sistema programático se tenían los siguientes:

a. Determinar con precisión los programas de trabajo -- técnico de la unidad regional que los ejecuta, para optimizar el aprovechamiento de los recursos asignados en beneficio del desarrollo socioeconómico de la región.

b. Establecer el instrumento técnico administrativo que facilite la programación y, en consecuencia, el control y evaluación de la misma, además de que configure el basamento sistemático de programación.

c. Sistematizar el control y evaluación a través de unidades cuantificables, que permitan medir el avance de las actividades programadas.

2.2.2. Dentro del método programático debe existir un normamiento operacional que permita su instrumentación práctica. En el caso que nos compete, dichas normas funcionales fueron las siguientes:

a. El C. Director tenía la facultad de autorizar los programas de actividades que propusiera la Dirección de Desarrollo Rural,

b. Las coordinaciones Regionales tenían la facultad de aprobar los programas de actividades e informes manuales del avance de los programas en la región a su cargo. (Nosotros pertenecemos a la Región 53, ubicada en el Municipio de Teloloapan, Gro.),

c. Las coordinaciones sectoriales debían asesorar y coordinar en los aspectos técnicos de cada una de las áreas a las unidades regionales responsables de la ejecución de los proyectos.

Los Coordinadores Sectoriales fungían como asesores que recorrían el total de regiones de la Cuenca, supervisando y ayudando en los requerimientos que se tenían por parte de los diferentes responsables de programas regionales.

d. Con objetivos de ordenamiento y evaluación, las diferentes instancias jerárquicas funcionales tenían que llenar unos formatos específicos que a continuación mencionamos y que se anexan al final del presente capítulo.

Forma 1. Programa de Actividades.- Sólo a través del llenado de ésta forma, el Coordinador Regional podía programar los sistemas de trabajo de cada una de las unidades a su cargo. (Las unidades a cargo de los Coordinadores Regionales, variaban de acuerdo a los programas que se tenían en cada región. Las de ésta en análisis, eran las siguientes: Unidad de Fomento Pecuario; de Fomento Agrícola; de Fomento Industrial; de Fomento en Bienestar Social; de Fomento en Organización y Capacitación Campesina; de Fomento en Infraestructura y de Fomento en Investigación y Proyectos).

Forma 2, Informe mensual de Actividades.- debía ser llenado por los Jefes de Programas, en coordinación con el personal del Programa de Investigación y Proyectos. (El personal de Investigaciones y Proyectos lo formábamos el sociólogo Guillermo Hernández Charrega y un servidor, economista). Una vez llenada y revisada esta forma, debía enviarla a oficinas centrales el Coordinador Regional dentro de los cinco primeros días de cada mes.

Forma 3, Control Mensual de Actividades.- Era llenada por los responsables de Programas, en coordinación con el personal de Investigaciones y Proyectos, misma que firmaba de conformidad el Coordinador Regional y enviaba a los Coordinadores Sectoriales en los cinco primeros días de cada mes.

Todo tipo de información o reportes debían ser entregados con la periodicidad fijada en este instrumento normativo (por lo general, de un mes). Sólo se daba trámite a la documentación que estuviera debidamente requisitada.

Todas las unidades ejecutivas de los programas debían informar sobre los obstáculos, desviaciones o retrasos de los proyectos a su cargo. Existía una Subdirección que podía ejercer la autoridad del C. Director en caso de ausencia de éste, o cuando - él mismo se la delegara.

2.2.3. Responsabilidades Funcionales.

2.2.3.1. El C. Director era responsable de autorizar el Sistema de Programación y de girar instrucciones en caso de encontrar desviaciones o retrasos en los proyectos, para su corrección.

2.2.3.2. Las coordinaciones sectoriales se encargaban de:

2.2.3.2.1. Revisar y dar su visto bueno a la programación de actividades de cada región, según su sector y definir criterios uniformes.

2.2.3.2.2. Determinar la metodología de trabajo a seguir, conjuntamente con los jefes de Programas y técnicos profesionales de cada área de las regiones.

2.2.3.2.3. Revisar y verificar las instrucciones dictadas por el C. Director en materia de avance de la Programación, contenidas en el formato llamado "Control de Actividades". (Se anexa).

2.2.3.3. La Coordinación Sectorial de Investigaciones y Proyectos (área a la cual pertenecemos), tenía a su cargo:

2.2.3.3.1. Diseñar el Sistema General de Programación, las formas necesarias para su implementación,

2.2.3.3.2. Revisar la información contenida en el Programa de - Actividades y elaborar el calendario para la discusión técnica de los programas con los Coordinadores Sectoriales de las otras áreas.

2.2.3.3.3. El tiraje de la programación.

2.2.3.3.4. Revisar y analizar la información contenida en los reportes mensuales de actividades y elaborar el formato Control de - Actividades.

2.2.3.3.5. Controlar y evaluar el avance de los proyectos programados.

2.2.4. Las unidades de Investigación y Proyectos Regionales (en este caso, nosotros) eran responsables de:

2.2.4.1. Recabar la información directamente del campo para el Sistema de Programación.

2.2.4.2. Asesorar y orientar a los Jefes de Programas y técnicos profesionales en la elaboración de sus programas de actividades y del llenado de sus respectivos formatos.

2.2.4.3. Recopilar y revisar los informes mensuales de actividades de las distintas áreas, los primeros cinco días de cada mes.

2.2.4.4. Supervisar, de conformidad con el Coordinador Regional, el avance físico de las obras en ejecución.

2.2.5. Los Jefes de Programas y técnicos profesionales tenían a su cargo:

2.2.5.1. Elaborar los Programas Anuales de Trabajo de los proyectos a su cargo en el formato Programa de Actividades.

2.2.5.2. Reportar mensualmente, en su respectivo formato, el grado de avance físico de los proyectos a su cargo.

2.2.5.3. Ejecutar los Programas Anuales de Trabajo en el tiempo, espacio y costo establecidos en sus Programas de Actividades.

2.3. Aplicación de la Metodología.

Como ya decíamos en el Capítulo anterior, en la práctica de la aplicación de un modelo metodológico siempre hay variaciones, es decir, que algunas etapas o pasos del procedimiento se modifican, se transfieren o se anulan según las condiciones específicas del universo de trabajo. A continuación se describe el proceso metodológico real que llevamos a efecto para la consecución de la programación.

2.3.1. Investigación Documental.- Esta etapa consistió en la recabación de datos de la región en análisis en todas las instituciones públicas de la entidad, incluyéndose algunas veces instituciones de la Ciudad de México.

2.3.2. Elaboración del Estudio Socioeconómico.- En ésta segunda etapa organizamos toda la información, la agrupamos, la comparamos y la que no existía la calculamos en base a comportamientos anteriores y a censos oficiales. También se utilizaron datos que se tenían en los archivos de la Comisión y otros que se añadieron con el trabajo de campo que más tarde realizamos.

2.3.3. Trabajo de Campo.- Esta etapa consistió en la capacitación y organización de las brigadas encuestadoras; en la selección de zonas por brigada y en la aplicación de una cédula de información básica por cada una de las comunidades visitadas (100 en total). (Se anexa Cédula de Información Básica al final de este Capítulo).

2.3.4. Elaboración del Diagnóstico.- Este se logró por el conocimiento que obtuvimos de la región a través tanto del estudio socioeconómico, como de la aplicación de las cédulas de información básica; pero hay que resaltar la importancia que adquirió para la

elaboración de este instrumento programático, el análisis y priorización de solicitudes regionales de obras.

2.3.5. Definición de Estrategia.- Para ésto, se contó con la -- participación de los responsables y técnicos de los diferentes -- programas, de tal manera que no quedara excluida alguna opinión -- fundamentada al respecto.

2.3.6. Elaboración de Proyectos Específicos.- En base a la Estrategia y a lineamientos institucionales, cada responsable de - programa junto con sus técnicos hicieron los diferentes proyectos de su competencia.

2.3.7. Conclusión de la Programación.- Esta etapa resultó de - la conjunción secuencial de las anteriores y de la presentación oficial de un paquete de proyectos regionales, con sus respecti-- vas fundamentaciones técnicas y sociales, además de sus montos fi nancieros.

2.3.8. Negociación.- Esta consistió en entrevistas periódicas de representantes del Banco de México con los responsables de los programas, a fin de defender los proyectos elaborados. Esta nego-- ciación implicó visitas sorpresivas de supervisión por parte de - los inspectores del mencionado banco.

2.3.9. Evaluación.- Como su nombre lo indica, esta última eta-- pa del proceso metodológico es la que esclarece la efectividad y eficiencia del sistema programático ejercido, además de los lo- - grosos cuantitativos y cualitativos alcanzados dentro de los objeti-- vos y metas proyectadas.

III. ESTUDIO SOCIOECONOMICO

A. SITUACION ACTUAL.

El Estado de Guerrero se encuentra situado en la parte meridional de la República, en la vertiente del eje volcánico. -- Geográficamente se localiza entre los paralelos 16 15' y 18 45' de latitud Norte y los Meridianos 90⁰05' y 102⁰10' de longitud -- Oeste del Meridiano de Greenwich.

Limita al Norte con el Estado de México, al Noreste -- con el Estado de Morelos, teniendo como límite natural en 40 Km.- al Río Amacuzac; al Noreste con el Estado de Puebla y al Este con Oaxaca, en 200 Km; por el Sur y Sureste limita con el Océano Pacífico desde Punta Cayacal en la desembocadura del Balsas hasta Punta Maldonado, muy próximo al límite con Oaxaca en una longitud del litoral de 500 Km., al Noroeste con Michoacán teniendo a los Ríos Balsas y Cutzamala con límites naturales en 180 Kms.

El Estado de Guerrero tiene una superficie de 63,794 Km², que corresponden al 3.24% de la superficie total de la República Mexicana.

Todos los ríos de la entidad con excepción del Balsas nacen en el Estado de Guerrero y se caracterizan por ser jóvenes, - de escurrimientos cortos y turbulentos, que acarrean gran cantidad de azolve, lo cual limita las posibilidades de aprovechamiento mediante obras hidráulicas económicas y de fácil realización.

El suelo del Estado se distribuye en 891,792 Has. de labor, 1 millón, 286 mil 021 hectáreas de pastos naturales, 444 mil 123 hectáreas de tierras incultas productivas, 1289-842 Has. de tierras de otras clases, lo cual quiere decir que existe un alto potencial agrícola.

En cuanto a bosques con especies maderables y no maderables existen en el Estado, según el Inventario Nacional Forestal 2'118,239 Has. cantidad que refuerza nuestra tesis en cuanto a la gran cantidad de recursos existentes en el país.

El Estado cuenta con una gran cantidad de tierras susceptibles de riego: en la Cuenca del Balsas son 60,500 Has.; 30,000 has. en el Valle de Ometepec; 15,000 has. en el Valle de Nexpa; 6,000 has. en el Valle de Atoyac de Alvarez; 3,700 has, en el Valle de Sabinos; 2,300 en el Valle de Iguala y al rededor de -- 43,000 has. en áreas dispersas. En total suman 160,500 has.

La densidad de población del Estado ha venido variando - en 1.5% por año aproximadamente, lo que nos da una tasa promedio de 32 habitantes por Km². en comparación a la existente en el -- año de 1970 de 25 habitantes por Km².

La población de Guerrero entre las edades de 6 a 25 años, represente más del 50% del total de la población, lo cual habla de un alto potencial de recursos humanos en el Estado.

El analfabetismo de acuerdo al Censo de 1960 se situaba en el 59,3% del total de la población del Estado, porcentaje que disminuyó al 44.6% para 1970. Es de esperarse que para la década de los 80 esta proporción sea menor. Para captar la magnitud del problema basta comparar el índice nacional de analfabetismo que es del orden de 25% del total de la población lo que significa que Guerrero es uno de los Estados con mayores problemas -- de Educación,

La eficiencia del sistema educativo de Guerrero se puede representar con los siguientes datos: Del total de ingresos al nivel primaria sólo egresan en promedio 23% y de este porcentaje sólo egresan del nivel medio superior un 5%. Como puede verse el escaso número de egresados de primaria, afecta el egreso de los otros niveles,

El déficit de viviendas en la entidad, en el área urbana según el IX Censo General de Población y vivienda, era de 45,034 casas, y para la rural de 43,755. Para 1980 se estimó el déficit en un total de 170,000 viviendas.

Según datos proporcionados por la Jefatura de Servicios Coordinados de Salud, en el Estado hay un médico por cada 4,776 habitantes, si consideramos únicamente a la población aproximada (620,000) de los lugares donde radican estos profesionales la -- proporción en ellos es de un médico por cada 1,500 habitantes -- aproximadamente, con el agravante de que las 3,392 localidades -- restantes en la entidad donde residen más de 1'500,000 habitan-- tees, carecen de servicios médicos.

De un total de 3,434 localidades con que cuenta el Estado de Guerrero, según el IX Censo General de Población, actual-- mente sólo cerca de 500 cuentan con servicio de agua potable, be-- neficiando a 600,000 personas aproximadamente. Por otro lado -- del total de localidades del Estado, únicamente 9 cuentan con el servicio de alcantarillado, todas del sector urbano: Acapulco, - Taxco, Zihuatanejo, Iguala, Chilpancingo, Ciudad Altamirano, - - Chilapa, Coyuca de Benitez y Tlapa.

La carencia de servicios de comunicación que tiene la en-- tidad, es uno de los factores que con mayor claridad reflejan -- aislamiento y atraso de la mayoría de las poblaciones rurales y revelan la orientación que debe tener la inversión pública en el Estado; esta falta de infraestructura incide en el ensanchamiento de las diferencias existentes entre ciudad y campo.

En cuanto a la agricultura, el Estado cuenta con una su-- perficie de tierras de labor de 891,792 has. que representa el - 19,4% del total estatal censado, que a su vez equivale al 3% del total nacional.

La diversidad de las características topográficas y climatológicas del Estado, hacen que los rendimientos por Ha. de los principales productos agrícolas experimenten fuertes variaciones de un ciclo a otro.

Hablando de tenencia de la tierra en 1970 se registraron 107,613 ejidatarios y comuneros ubicados en 1,057 ejidos que contaban con una superficie de labor censada de 613,599 Has. Actualmente existen en la entidad 1,006 ejidos con una extensión de 30,390.32 Km² y 152 extensiones de terrenos comunales que abarcan una superficie de 16,982 Km². La suma de ambos tipos de tenencia 47,272.50 Km², representa el 74.1% de la superficie total del Estado. La superficie correspondiente a pequeña propiedad es de 4,407.29 Km², los terrenos clasificados de esta manera no pasan de 10 Has.

La superficie forestal aproximada, la constituyen - - - - 2'923,425 Has. correspondiente a más del 45 % de la superficie total del Estado representando ésta un alto potencial silvícola.

Las especies ganaderas más importantes con las que cuenta el Estado son: bovino, porcino y caprino. La calidad del ganado en general es deficiente ya que sólo el 8 % del ganado bovino y el 5% del ganado porcino son de razas mejoradas. El desarrollo pecuario requiere de buena nutrición, sanidad animal y mejoramiento genético; aspectos que no han sido cubiertos en la magnitud requerida. Las condiciones actuales de explotación no permiten el desarrollo de la ganadería especializada en leche, por lo que la ganadería existente es predominantemente productora de carne, en base a razas de ganado cebú y sus cruces con el criollo.

El Estado no cuenta con ninguna planta para el procesamiento de productos pecuarios, como consecuencia de su mala planeación en la ganadería, Guerrero se vuelve dependiente de otras -

entidades que lo abastecen de artículos de consumo, entre los que pueden señalarse: carne, leche y huevos.

La actividad pesquera puede representar para el Estado, - en un plazo relativamente corto, una fuente importante de alimentos para su creciente población y oportunidad de empleo para millares de personas, así como materia prima para la industria nacional e internacional.

Empero a pesar de que la entidad cuenta con un 8% de la -- Costa Mexicana del Pacífico y el 5% de la Costa Nacional, con la existencia de lagunas costeras y cuerpos de agua dulce; esta actividad se ha mantenido en un bajo nivel respecto a su participación en la producción pesquera Nacional.

Siendo la superficie del Estado de topografía agreste - -- (80%), es necesario fortalecer el desarrollo de la industria extractiva, especialmente en sus sectores de pequeña y mediana minería y sobre todo en la rama de los minerales NO METALICOS, así como estudios encaminados a localizar mantos petrolíferos.

La actividad industrial en el Estado de Guerrero no puede considerarse una de las actividades principales desde el punto de vista de su valor de producción. Cementos Acapulco, S. A.; Celulosa del Pacífico, S. A.; Aceitera de Guerrero, S. A.; Aglomerados de Madera de Papanaoa, S. A.; e Industrial Aceitera del Pacífico, S. A., representan más del 80% de la inversión total en este sector productivo. Del total de la población económicamente activa, sólo un 11.5% aproximadamente se dedica al sector industrial.

La importancia del comercio en el Estado de Guerrero se refleja en el monto del producto generado, ya que junto con las finanzas representa cerca del 50% de la población económicamente activa.

Sólo 15 de las ciudades principales del estado cuentan con servicios bancarios, mientras que el resto de poblaciones entre las que se incluyen 60 cabeceras municipales, carecen tanto de los servicios de la banca privada como de la del sector público.

En general a pesar de la importancia de las actividades agrícolas y turísticas, esta entidad es una de las más atrasadas del país, con respecto a la actividad bancaria.

No obstante que Guerrero es rico en atractivos turísticos, con casi 500 km. de costas, de clima cálido o templado, variados paisajes, abundancia en especies propias para caza y pesca, folclore, alfarería, platería y artesanías de gran calidad; en la actualidad solamente se aprovecha una parte del potencial existente.

El turismo se centraliza en los puertos de Acapulco y Zihuatanejo, la Ciudad de Taxco y las Grutas de Cacahuamilpa. Acapulco es el punto de atracción más importante dentro de esta actividad, capta el 46% de divisas extranjeras que fluyen al país y atiende flujos turísticos que sobrepasan los 2 millones 500 mil turistas anuales; de los que se calcula más de 700 mil son de origen extranjero y realizan un gasto aproximado de 15 millones de pesos anuales.

En cuanto al comercio interestatal, el comportamiento de la Balanza Comercial de la entidad, ha venido siendo deficitaria.

El crecimiento de la economía del Estado de Guerrero en los próximos años estará en gran parte determinado por el manejo que se haga de la inversión pública. El sector de mayor productividad en la entidad es el terciario aunque en realidad sobresale debido a la baja producción de los otros sectores. El sector primario es el que más contribuye a la ocupación de la bolsa de trabajo, pero su productividad es muy baja. El sector mejor equili-

brodo en cuanto a la relación de los porcentajes del producto interno bruto y la población económicamente activa es el industrial, aunque su productividad también es muy baja.

Como perspectiva de crecimiento económico la planeación del desarrollo debe buscar el aumento del valor de la producción por una parte y por otra, una mayor distribución. La tasa de crecimiento de la economía deberá estar cerca del 9% anual, misma que deberá comprender los 3 sectores, dándose mayor énfasis al sector primario ya que mientras la población ocupada en actividades agropecuarias (más del 50% de la P.E.A.) no adquiera capacidad de compra, los otros sectores tendrán un desarrollo limitado.

Políticamente la entidad está dividida en 75 municipios y 16 distritos judiciales en los que están comprendidas 6,868 localidades. La población total del Estado de Guerrero estimada para el año 1981 es de: 2'146,861, lo cual equivale a una densidad de población de 33 habitantes por Km², ya que la extensión territorial de la entidad es de 63,794 Km².

Dentro de la Planeación interregional del Estado, utilizando el criterio de Homogeneidad, se agrupó al total de municipios en seis subregiones de acuerdo a los siguientes indicadores:

- 1) Aspectos naturales: orografía, hidrografía, clima, flora, fauna, etc.
- 2) Infraestructura: caminos, energía eléctrica, obras de riego, agua potable y alcantarillado, servicios, etc.
- 3) Aspectos económicos: densidad de población, actividades productivas, niveles de ingresos, etc.
- 4) Aspectos Sociales: grupos étnicos, educación, salubridad y vivienda.

Estos indicadores aunados a los criterios de operatividad e interdependencia dieron como resultado la división del Estado - en las siguientes subregiones socioeconómicas:

- Región 1 (Tierra Caliente) que comprende 9 municipios.
- Región 2 (Norte) que comprende 16 municipios.
- Región 3 (Centro) que comprende 11 municipios.
- Región 4 (La Montaña) que comprende 17 municipios.
- Región 5 (Costa Grande) que comprende 8 municipios.
- Región 6 (Costa Chica) que comprende 14 municipios.

Los 5 municipios comprendidos dentro del presente trabajo quedan insertos en la Región 2, o Norte del Estado.

Antes de pasar al estudio que nos compete, hay que hacer la aclaración de que cuando mencionamos Región, ésta se refiere - exclusivamente a los 5 municipios señalados en el título de este trabajo de Tesis y que para la Comisión del Río Balsas era sólo - una micro-región, que formaba parte de varias más que tenían ubicadas en el Estado, así como a lo largo de la Cuenca del Balsas,

3.1. Descripción de la Región:

3.1.1. Localización Geográfica:

La región de trabajo está ubicada en la Zona Norte del -- Estado de Guerrero entre los paralelos 18 y 19 latitud Norte y -- los meridianos $99^{\circ}35'$ y $100^{\circ}15'$, latitud Oeste del Meridiano de -- Greenwich (ver anexo 1).

3.1.2. Municipios que integran la Región y Población Total,

Esta región está comprendida por cinco municipios: Apaxtla de Castrejón, Cuetzala del Progreso, General Canuto A, Nepi, Pedro Asencio de Alquisipas y Toluicapan, estos municipios abarcan un to

tal de población de 121,477 habitantes, con 306 localidades del Estado.

3.1.3. Límites Geográficos.

Limita al Norte con el Estado de México, al Sur con el Municipio de Tlacotepec, al Suroeste con el Municipio de San Miguel Totolapan, al Oeste con el Municipio de Arcelia, al Noreste con los municipios de Tetipac, Ixcateopan y Taxco, y al Este, con los municipios de Iguala y Cocula (ver anexo No. 2).

3.1.4. Extensión en Kms².

La región tiene una superficie de 3,283.5 Km², comprendiendo el 5.14% de la superficie total del Estado de Guerrero.

Superficie Territorial de la Región por
Municipio y Porcentaje respecto del
Estado de Guerrero.

Municipio	Superficie Km ² .	%
APAXTLA	857,10	1,34
CUETZALA	499,80	0,79
CANUTO A. NERI	300,40	0,47
PEDRO A. ALQUIBIRAS	510,10	0,80
TELOLOAPAN	1,116,10	1,74
TOTAL REGION;	3,283,50	5,14

Fuente de Información;
Comisión del Río Balsas,

3.1.5. División Política Municipal

De las 306 localidades que abarcan los cinco municipios, éstas se dividen de la siguiente manera:

DISTRIBUCION DE LAS LOCALIDADES Y
PORCENTAJE CON RESPECTO A
LA REGION.

MUNICIPIO	NUMERO DE LOCALIDADES	%
Apaxtla	32	10.45
Cuetzala	21	6.87
Canuto A. Neri	43	14.05
Pedro A. de Alquisiras	80	26.14
Teloloapan	130	42.49
TOTAL REGION	<u>306</u>	<u>100.00</u>

FUENTE: Datos del IX Censo General de Población,

La ubicación de estas localidades en su respectivo municipio puede observarse en el Anexo No. 3

En lo que respecta al rango de clasificación de 300 a - - 3,000 habitantes, tenemos la siguiente distribución

DISTRIBUCION DE LAS LOCALIDADES DE ACUERDO
AL RANGO DE 300 a 3,000 HABITANTES Y SU
PORCENTAJE RESPECTO A LA REGION

MUNICIPIO	NUMERO DE LOCALIDADES	%
Apaxtla	15	14.70
Cuetzala	9	8.82
Canuto A. Neri	12	11.76
Pedro A. de Alquisiras	12	11.76
Teloloapan	54	52.96
TOTAL REGION	<u>102</u>	<u>100.00</u>

FUENTE: Datos del IX Censo General de Población,

3.1.6. Orografía.

En cuanto al relieve del suelo, la región se localiza en los límites de la Sierra Madre del Sur, en la Sierra de Zacualpan, que cruza en dirección Este-Oeste, haciendo el suelo muy accidentado con alturas que varían entre los 750 Mts. y 2,000 Mts. sobre el nivel del mar. (ver Anexo 4).

3.1.7. Geología

Podemos decir que en la región predominan las rocas de tipo sedimentario.

En el Municipio de Apaxtla, desde su parte central hasta los límites con el Municipio de Cuetzala existen rocas sedimentarias pertenecientes a el Cretácico Superior de la Formación Mexcala; en su parte Oeste encontramos rocas pertenecientes al Cretácico Inferior Indiferenciado. Por su parte central encontramos rocas Igneas Extrusivas pertenecientes al Cretácico Superior Volcánico. Por su parte Noroeste atraviesa una franja rocosa del complejo Xolapa perteneciente al Paleozoico de rocas metamórficas.

En el Municipio de Cuetzala predominan dos tipos de rocas sedimentarias: del centro hacia el Sur, rocas pertenecientes al Cretácico Superior de la formación Mexcala; del centro al Norte, rocas pertenecientes al Cretácico medio de la formación Morelos.

En el Municipio de Canuto A. Neri predominan las rocas sedimentarias pertenecientes al Cretácico Inferior Indiferenciado. En su parte Sur existen rocas igneas Intrusivas pertenecientes al Cenozoico como granitos, tonalitas, etc.

En el Municipio de Pedro A. de Alquisiras existen varios tipos de rocas; en toda su parte central Sur a Norte predominan --

rocas Igneas Extrusivas pertenecientes al Cenozoico Superior Volcánico; hacia los lados rocas Metamórficas pertenecientes al Paleozoico de la formación Taxco Acatlán. Existen también rocas Igneas Intrusivas y rocas sedimentarias.

En el Municipio de Teloloapan encontramos una gran variedad de rocas; hacia el Este rocas sedimentarias pertenecientes al Cretácico Medio de la formación Morelos; hacia el Suroeste rocas sedimentarias pertenecientes al Cretácico Inferior Indiferenciado; distribuidas en su parte central y Sur encontramos rocas sedimentarias pertenecientes al Cretácico Superior de la formación Mexcala, rocas Igneas Extrusivas y rocas metamórficas (ver Anexo No.5).

3.1.8. Clima

En el Municipio de Telolpanan, en su parte Central y Norte, predomina el clima semi-cálido subhúmedo $A(c w_2 (w) i' g)$ siendo el más fresco de los climas cálidos húmedos. En su parte éste predomina el clima cálido húmedo con lluvias de verano.

En el Municipio de Apaxtla predomina el tipo de clima semi cálido subhúmedo en toda su parte Norte, siendo el más fresco de los cálidos húmedos. Hacia su parte Sur hasta el Río Balsas existe el clima cálido Subhúmedo $A(w_0 (w) (i') g)$ siendo el más seco de los cálidos subhúmedos.

En el Municipio de Cuetzala predomina el tipo de clima cálido subhúmedo $(Aw_1) (X) (i') g$, éste en su parte Norte. En su parte Sur existe un clima más seco con lluvias en Verano dentro de la misma clasificación.

En el Municipio de Canuto A, Neri predomina el tipo de clima semicálido subhúmedo $A(o w_2) (w) i' g$. En su parte Oeste existe el clima subhúmedo, siendo el clima más seco dentro de su clasificación.

En el Municipio de Pedro Asencio de Alquisiras, predomina el tipo de clima semi-cálido subhúmedo (a) C (W₂) ig, y en su parte noroeste, el clima semi-cálido subhúmedo fresco.

TEMPERATURA MEDIA ANUAL:

MUNICIPIO	TEMPERATURA MEDIA ANUAL
Teloloapan	20 ⁰ C a 21 ⁰ C
Canuto A. Neri	22 ⁰ C a 23 ⁰ C
Pedro A. de Alquisiras	21 ⁰ C a 22 ⁰ C
Apaxtla de Castrejón	21 ⁰ C a 23 ⁰ C
Cuetzala	21 ⁰ C a 23 ⁰ C

Fuente: Semblanza Socio-Económica del Estado de Guerrero
(Ver Bibliografía)

Precipitación pluvial media anual:

La precipitación pluvial media anual es de 900 a 1,264 -- mm., cuya distribución principal se registra de Junio a Octubre, 80% con lluvias de Verano, 20% con lluvias de Invierno, (ver anexo 6).

Vientos:

En primavera los vientos soplan en dos direcciones: del -- Este, entrando por los Estados de Morelos y Puebla; del Sur, entrando por el Océano Pacífico.

En verano los vientos soplan de dos direcciones: del -- Norte, entrando por el Estado de México; y del Sur, entrando por el Océano Pacífico.

En otoño los vientos soplan del Suroeste y Sur, entrando -- por el Océano Pacífico, con dirección al Norte.

En invierno los vientos soplan de Suroeste y Sur, pero con dirección al Noroeste.

3.1.9. Suelos.

Existe una topografía ondulada con pendientes que fluctúan del 10 al 40% con gran número de barrancas y depresiones con una profundidad variable de 10 a 40 mts.

En general, en toda la Región se practica el "desmonte", por lo cual podemos encontrar que los porcentajes de erosión son altos, como la deficiencia de nitrógeno (N), fósforo (P) y materia orgánica en los suelos.

La textura del suelo es de características arcilloso y arenoso, presentándose en menor escala el migajón.

Aproximadamente podemos particularizar el tipo de suelo de cada Municipio de la manera siguiente:

En los Municipios de Canuto A. Neri y Pedro A. de Alquisiras, predomina el tipo de suelo café grisáceo, café rojizo y amarillo de bosque.

En el Municipio de Teloloapan predomina el tipo de suelo chernozem o negro.

En los Municipios de Apaxtla y Cuetzala predomina el tipo de suelo estepa prairie o pradera con descalcificación, no obstante, también se pueda encontrar suelo negro. (ver anexo No. 7).

3.1.10. Hidrografía.

La región se localiza en la parte Norte de la Cuenca del Río Balsas, que es uno de los más importantes y caudalosos del Es-

tado. El río Balsas tiene un escurrimiento medio anual de 13.862 millones de metros cúbicos y su cuenca tiene una extensión de -- 112,320 Km², en los que está comprendida la mayor parte del Estado de Guerrero.

La vertiente del Río Balsas está conformada de la manera siguiente: nace en el Estado de Tlaxcala, recibiendo también agua de varios ríos que nacen en la región montañosa de los Estados de Puebla y Oaxaca. De este modo se va conformando por los ríos Atoyac, Mixteco, Nejapa y Tlapaneco; su recorrido es de - 720 Kms., recibiendo en su trayecto los nombres de Río Grande, - Mezcala y Balsas.

En su recorrido y siguiendo la dirección Este-Oeste, - pasa por los Municipios: Olinalá, Ahuacotzingo, Copilillo, Apango del Río, Huitzuc, Tepecoacuilco, Zumpango del Río, Cuetzala, Tlaotepec, Apaxtla, Totolapan, Ajuchitlán, Tlapahuala, Coyuca de Catalán y Ciudad Altamirano. A partir del Municipio de Coyuca de Catalán hasta el Océano Pacífico, sirve de límite natural entre los Estados de Guerrero y Michoacán, en su desembocadura - forma un delta que denominan barra de Zacatula.

Su recorrido en el Estado de Guerrero es de aproximadamente 520 Km. Sus afluentes más importantes se le incorporan -- por la margen derecha, y son los Ríos Amacuzac, Tepecoacuilco, - Polihutla, Cutzamala, Tacámbaro o Curácuaro y Tepalcatepec los -- cuales drenan áreas de los Estados de Guerrero, Morelos, México y Michoacán; los afluentes de la margen izquierda tienen escurrimientos menores que los de la margen derecha y los principales -- son los Ríos Ajuchitlán, Amuco, Guirio y El Oro, que drenan -- exclusivamente áreas del Estado de Guerrero.

En la región existen tres ríos: El Río Balsas, el Río Ocotitlán y el Río Montaña. Asimismo existen dos escurrideras - de proporciones considerables: El río Chapa o Sabinos y el arroyo del Amate o Río Grande.

Se cuenta también con toda una serie de arroyos menores y algunas manantiales. El mayor potencial hidrológico con que cuenta se localiza en la parte central del Municipio de Teloloapan; en la parte Sur de los Municipios de Apaxtla y Cuetzala y en la parte Norte de la región. (ver anexo No. 8).

3.1.11. Vegetación.

El tipo de vegetación es casi único para toda la región. En los Municipios de Cuetzala, Apaxtla, Canuto A. Neri y Teloloapan, el tipo de vegetación es de selva baja caducifolia (Sbc). Esta se caracteriza por que todos o la mayoría de los árboles tiran las hojas en la temporada de aacas. Especies características: *Lyallia Bahamensis* y *L. Kelermanni*.

El Municipio de Pedro Ascencio de Alquisiras tiene una variante de la vegetación ya indicada, una pequeña zona de bosque pino-encino (ver anexo No. 9).

3.2. USO ACTUAL DE LOS RECURSOS

3.2.1. Población.

Proyección 1976 - 1980.

M U N I C I P I O	Censo Poblacion 1970	Estimación al 2.5% incremento anual 1976	Población Urbana al 3% incremento anual según la clasificación censal	Población Rural al 2% incremento anual según clasificación - censal.	Estimación para 1980 2.5% de incremento por 4 años.
Tehuacan	51,361	59,065	34,258	24,807	64,972
Apaxtla	14,200	16,339	9,477	6,862	17,973
Cuetzala	11,423	13,136	8,407	4,729	14,450
Sanato A. Neri	9,507	10,933	2,515	8,418	12,026
Pedro de Alquisiras	9,530	10,960	2,521	8,439	12,056
T O T A L E S	96,029	110,433	57,178	53,255	121,477

FUENTE DE INFORMACION: IX Censo General de Población 1970.

La población total de la región se calculó en base al Censo de 1970 en 121,477 habitantes.

Como puede notarse, se estima que la población urbana ha crecido a una tasa mayor a la de la población rural, significando ésta una mayor concentración de la población en las zonas urbanas.

3.2.1.A.- DENSIDAD DE POBLACION POR MUNICIPIOS

	Km ²	Población Censo 1970	Población 1980 en Base a Esti- mación de In- cremento 2.5	% de la Densidad	% de la Población	% de la Superficie.
GUERRERO	63,794.00	15,973.60	19,967.00	31.29	100.00	100.00
Apaxtla	857.10	14,208	17,758	20.72	0.89	1.34
Cuetzala	499.80	11,423	14,273	28.56	0.71	0.78
Canuto A. Neri	300.40	9,507	11,877	39.54	0.59	0.47
Pedro A. de Alquisiras	510.10	9,530	11,910	23.35	0.60	0.80
Teloloapan	1,116.10	51,361	64,201	57.52	3.22	1.75
T O T A L E S:	3,283.50	96,029	120,019	36.55	5.53	5.14

FUENTE: IX Censo General de Población 1970.

El Municipio con mayor densidad de población es Teloloapan, mismo que cuenta con el mayor porcentaje de habitantes y de superficie con respecto a los totales de la región.

Por el contrario, el Municipio de Apaxtla es el que presenta menor densidad debido a su gran extensión territorial en proporción a su población total.

Los totales se refieren sólo a la región; el total de densidad es en promedio.

3.2.1.B.- POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA Y SU DISTRIBUCION
POR RAMAS DE ACTIVIDAD. CATEGORIAS DE INGRESO.

(Tomando como base la población estimada 1980)

MUNICIPIO	Población Económicamente Activa	Actividades Primerias	En Industrias	En comercio y servicios	Otras
Teloloapan	13,995	10,398	952	1,651	993
Apaxtla	3,569	2,934	99	143	391
Cuetzala	3,655	3,275	197	146	35
Canuto A. Neri	2,614	2,133	101	96	282
Pedro A. de Alquisiras	2,596	2,272	28	127	168
T O T A L E S :	26,429	21,011	1,377	2,163	1,869
%	22.02 (Del total de Población.)	79.51 (Del total de la Población Económicamente activa)	5.22 (Del total de la Población Económicamente activa)	8.19 (Del total de la Población Económicamente activa.)	7.08

FUENTE: IX Censo General de Población. 1970.

Sólo el 22,02 % del total de la población de la región es económicamente activa, los cuales se dedican esencialmente a las actividades primarias en 79,51 %; en segundo término al comercio y servicios 8,19% y en muy poca magnitud a las actividades industriales. La clasificación "otras", al extremo del cuadro, corresponden a las actividades no muy bien especificadas,

3.2.1.C.- CATEGORIAS DE INGRESO MENSUAL DE POBLACION -
QUE DECLARO SUS INGRESOS SEGUN LAS DIFERENTES
ACTIVIDADES POR MUNICIPIO.

(Extrapolación del Censo 1970 en Base a las Estimaciones 1980)

A P A X T L A	Hasta 199	De 200 a 499	De 500 a 999	De 1000 a 1499	De 1500 a 2499	De 2500 a 4999	De 5000 a 9999	De 10000 a más	TOTAL DE ACTIVIDADES
Actividades Primarias	785	493	112	12	9	5	3	18	1,437
En Industrias, Construcción y Energía Eléctrica	14	50	9	1		1	1	9	85
Comercio, Servicios y Gobierno	15	19	34	32	8	2	1	2	113
TOTAL DE PERSONAS POR GRUPOS DE INGRESO	814	562	155	45	17	8	5	29	1,635

FUENTE: IX Censo General de Población.

NOTA: En este Municipio, 1,635 trabajadores declararon ingreso, cantidad que representa el 46% del total de la población económicamente activa del mismo; se puede ver que el mayor rango se establece entre las categorías de ingresos mensuales que van de \$ 199.00 hasta \$ 1,499.00 y que sólo un 3.5% de esta población que declaró ingresos, tiene sueldos mayores de \$ 1,500.00

Hay que hacer notar que las categorías son las asentadas en el Censo de 1970.

3.2.1.D.- CATEGORIAS DE INGRESO MENSUAL DE LA POBLACION
QUE DECLARÓ SUS INGRESOS SEGUN LAS DIFERENTES
ACTIVIDADES POR MUNICIPIO

(Extrapolación del Censo en Base a las Estimaciones de 1980)

C U E T Z A L A	Hasta 199	De 200 a 499	De 500 a 999	De 1000 a 1499	De 1500 a 2499	De 2500 a 4999	De 5000 a 9999	De 10000 a más	TOTAL DE ACTIVIDADES.
Actividades Primarias	1,365	1,309	52	13	10	14	3	5	2,771
En Industrias, Construcción y Energía Eléctrica	100	39	24	10	4	-	1	1	179
Comercio, Servicios y Gobierno	27	41	31	14	14	1	-	-	128
Otras Actividades	8	6	2	1	1	-	-	-	18
TOTAL DE PERSONAS POR GRUPOS DE INGRESO	1,500	1,395	109	38	29	15	4	6	3,096

FUENTE: IX Censo General de Población 1970.

NOTA: Un 84,71% de la población económicamente activa de este Municipio declaró ingresos, de la cual sólo el 1,5% gana por encima de los 1,500,00 mensuales.

Recalcamos que aunque son categorías de 1970, no por eso dejan de ser significativas, ya que el valor actual de la moneda no altera en nada estos porcentajes.

3.2.1.E.- CATEGORIAS DE INGRESO MENSUAL DE LA POBLACION
QUE DECLARÓ INGRESOS SEGUN LAS DIFERENTES - -
ACTIVIDADES POR MUNICIPIO.

(Extrapolación del Censo en Base a las Estimaciones 1980)

GENERAL CANUTO A. NERI	Hasta 199	De 200 a 499	De 500 a 999	De 1000 a 1499	De 1500 a 2499	De 2500 a 4999	De 5000 a 9999	De 10000 a más	TOTAL DE ACTIVIDADES
Actividades Primarias	1,375	304	72	19	14	1	-	2	1,787
En Industrias, Construc- ción y Energía Eléctrica	21	26	25	10	7	-	-	1	90
Comercio, Servicios y Gobierno	28	25	13	18	1	-	1	-	86
Otras	180	41	25	-	3	-	-	-	249
TOTAL DE PERSONAS POR GRUPOS DE INGRESO	1,604	396	135	47	25	1	1	3	2,212

FUENTE: IX Censo General de Población 1970.

NOTA: Los 2,212 trabajadores representan el 84.62 % de la población económicamente activa de este Municipio, es decir, que menos de un 20% no declaró ingresos.
Sólo 30 trabajadores entran dentro de las categorías de \$ 1,500.00 a más de sueldo mensual, lo que significa en porcentaje, sólo un 1.3% del total de la P.F.A. declarante.

3.2.1.F.- CATEGORIAS DE INGRESO MENSUAL DE LA POBLACION
QUE DECLARÓ INGRESOS SEGUN LAS DIFERENTES
ACTIVIDADES POR MUNICIPIO

(Extrapolación del Censo en Base a las Estimaciones 1980.

PEDRO A. DE ALQUISIRAS	Hasta 199	De 200 a 499	De 500 a 999	De 1000 a 1499	De 1500 a 2499	De 2500 a 4999	De 5000 a 9999	De 10000 o más	TOTAL DE ACTIVIDADES
Actividades Primarias	1,404	459	39	7	10	3	3	1	1,926
Industrias, Construcción y Energía Eléctrica	8	10	6	4	1	-	-	-	29
Comercio, Servicios y Gobierno	41	24	26	15	3	-	-	-	109
Otros	55	4	3	-	-	-	-	-	62
TOTAL DE PERSONAS POR GRUPOS DE INGRESOS	1,508	497	74	26	14	3	3	1	2,126

FUENTE: IX Censo General de Población 1970,

NOTA: De este Municipio, sólo el 18% de la población económicamente activa no declaró ingresos y al igual que en los anteriores, escasamente el 1% de los declarantes presentaron ingresos mensuales mayores a los \$ 1,500.00, Estimando en un 200% el incremento en el valor de la moneda, tomando como base las categorías de ingresos del Censo 1970, tenemos que para 1980 esos \$1,500 se convierten en \$ 4,500.00.

3.2.1.6.- CATEGORIAS DE INGRESO MENSUAL DE LA POBLACION
QUE DECLARÓ INGRESOS SEGUN LAS DIFERENTES
ACTIVIDADES POR MUNICIPIO

44.

(Extrapolación del Censo en Base a las Estimaciones 1980)

TELOLOAPAN	Hasta 199	De 200 a 499	De 500 a 999	De 1000 a 1499	De 1500 a 2499	De 2500 a 4999	De 5000 a 9999	De 10000 a más	TOTAL DE ACTIVIDADES
Actividades Primarias	5,025	2,512	325	69	52	47	17	57	8,104
Industrias, Construc- ción y Energía Eléc- trica	212	261	221	58	39	20	7	11	829
Comercio, Servicios y Gobierno	342	373	388	233	155	46	15	9	1,562
Otros	216	163	87	25	15	10	10	10	516
TOTAL DE PERSONAS POR GRUPOS DE INGRESOS	5,795	3,289	1,021	385	261	123	49	87	11,010
TOTAL DE LA REGION	11,221	6,139	1,494	541	346	150	62	126	20,079

FUENTE: IX Censo General de Población 1970.

Teloloapan, siendo el Municipio Central de la Región, aumenta su porcentaje de ingresos mayores a los \$ 1,500.00 mensuales, llegando a significar el 4.7% de la P.E.A. que declaró ingresos, y ésta última el 78.67 % de su pobla-
ción total.

Finalmente, como puede verse en este último cuadro, del total de la población económicamente activa de la región, sólo el 76% declaró ingresos o sean, 20,079 trabajadores, de los cuales sólo un 2.8% en promedio perciben más de los \$ 1,500.00, base que establece el Censo 1970.

3.2.1.H.- TOTAL DE LOCALIDADES Y DISTRIBUCIÓN
DE LA POBLACIÓN POR GRUPOS DE COMU-
NIDADES DE 300 a 3,000 HABITANTES -
POR MUNICIPIOS.

(Estimación 1960)

APAXTLA :

Localidad	Población de 300 a 3,000 Habitantes	Población de más de 3,000 Habitantes	Comunidades Cercanas a los 300 Habitantes
1. Apaxtla de Castrejón		5,115	
2. Cacalotepec	779		
3. Iglesia Vieja	438		
4. Las Juntas	334		
5. Liberaltepec	903		
6. Nejapa	486		
7. Petlacala	1,031		
8. Sn Felipe Ocate	377		
9. San Marcos	392		
10. Tepoxtepec	908		
11. Texcotla	382		
12. Tlatzala	903		
13. Xochipala	420		
14. Xochitepec	2,420		
15. Zacapoxtepec	998		
16. San Pedro	653		
17. Los Amates			240
18. El Caahuaya	300		
T O T A L	11,724	5,115	240

FUENTE: Datos Públicos Regionales, Comisión de: El Estado,

3.2.1.I.- TOTAL DE LOCALIDADES Y DISTRIBUCION DE LA
POBLACION POR GRUPOS DE COMUNIDADES DE --
300 a 3,000 HABITANTES
POR MUNICIPIOS.

(Estimación 1980).

C U E T Z A L A :

LOCALIDAD	Población de 300 a 3,000 Habitantes	Población de más de 3,000 Habitantes	Comunidades Cercanas a los 300 Habitantes
1. Cuetzala del Progreso		3,156	
2. Ahuexotitlá	490		
3. Apetlanca	1,555		
4. Chilacachapa		4,772	
5. Cuaxilotla	839		
6. Tlanquizolco	1,178		
7. Tlacaquipa	590		
8. Tlaquilpa	330		
9. Limón Real	330		
10. San Fco. Lagunita	440		
T O T A L	5,752	7,928	

FUENTE: Datos Públicos Regionales, Comisión del Río Balsas.

3.2.1.3.- TOTAL DE LOCALIDADES Y DISTRIBUCION DE LA
POBLACION POR GRUPOS DE COMUNIDADES DE
300 a 3,000 HABITANTES POR MUNICIPIO.

(Estimación 1980)

GENERAL CANUTO A. NERI

LOCALIDAD	Población de 300 a 3,000 Habitantes	Población de más de 3,000 Habitantes	Comunidades Cercanas a los 300 Habitantes
Acapetlahuaya	2,173		
Los Amates Grandes	584		
Arroyo Seco	334		
Cuadrilla Nueva	421		
Los Encinos	376		
Hueycalli el Viejo	384		
San Simón Ixtepex	934		
Lidice	778		
Mina de la Concepción	382		
San Simón Ostumba	617		
Miahuatepec	330		
Las Cañitas	330		
TOTAL :	7,643		

FUENTE: Datos Públicos Regionales, Comisión del Río Balsas.

3.2.1.F.- TOTAL DE LOCALIDADES Y DISTRIBUCION DE LA
POBLACION POR GRUPOS DE COMUNIDADES DE
300 a 3,000 HABITANTES POR MUNICIPIO
(Estimación 1980)

MUNICIPIO DE ASCENCIO DE ALQUISIRAS.

LOCALIDAD	Población de 300 a 3,000 Habitantes	Población de más de 3,000 Habitantes	Comunidades Cercanas a los 300 Habitantes
Acapuzalco	945		
Azulaquez	330		
Barro Grande	458		
Capaneca	353		
Chtlahuacatengo	556		
Sancho Viejo	536		
San Pablo	1,091		
Sanicolotlipa	431		
Sanlilpa	557		
Sanatlán Grande	495		
Sanates	460		
Sanpedra Grande	465		
TOTAL :	6,677		

FUENTE: Datos Públicos Regionales, Comisión del Río Balsas.

3.2.1.L.- TOTAL DE LOCALIDADES Y DISTRIBUCION DE LA
POBLACION POR GRUPOS DE COMUNIDADES DE
300 a 3,000 HABITANTES POR MUNICIPIO
(Estimación 1980)

TELOLOAPAN

LOCALIDAD	Población de 300 a 3,000 Habitantes	Población de más de 3,000 Habitantes	Comunidades Cercanas a los 300 Habitantes
1. Teloloapan		13,475	
2. Acachautla	330		
3. Acatempan	2,291		
4. Acatlán de la Cruz	583		
5. Ahuacatitlán	1,470		
6. Los Ahuajes	383		
7. Ahuehuetla	564		
8. Ahuixtlán	1,065		
9. Alpixafia	371		
10. Apatzingán	352		
11. Buenavista del Aire	412		
12. Buenavista de Gpe.	596		
13. Cacahuatlán	447		
14. Calvario	887		
15. Capire	404		
16. Cerro Alto	1,812		
17. Chape	841		
18. Coatepec Coatales	2,754		
19. Concepción Pura	344		
20. Concordia	767		
21. Cruz Blanca	348		
22. Huerta Grande	330		
23. Laguna Seca	574		
24. Limones	332		
25. Magdalena	532		
26. Mesas Neblinas	338		
27. Miaatzingo	444		
28. Mlahuatepec	352		
29. Ocylixtlahuacán	506		
30. Oxtotitlán		3,158	
31. Papapanilla y Naranja	358		
32. Plan Salino	358		
33. Ranchos Nuevos	431		
34. San Francisco	342		
35. Santa Cruz Unión	569		
36. Los Sauces	2,440		
37. Tehuixtla	1,435		
38. Tenatitlán	443		
39. Tepozonalquillo	575		
40. Tetzilacatlán	998		

TELOLOAPAN (2)

LOCALIDAD	Población de 300 a 3,000 Habitantes	Población de más de 3,000 Habitantes	Comunidades Cercanas a los 300 Habitantes
41. Tlacuitlapa	1,466		
42. Tlajocotla	376		
43. Tlanipatlán	830		
44. Tianquizolco Ixtecapa	602		
45. Tlapexco	453		
46. Tonalapa del Río	1,077		
47. Tonalapa del Río Cuauhtémoc	462		
48. Tonalcual	386		
49. Totoltepec	1,059		
50. Tuxtla Cuevillas	360		
51. Zacatlancillo	619		
52. Zacuapa	337		
53. El Zapote	341		
54. Zopilac	557		
55. Zacatlán	330		
56. Ozoltepec	334		
57. Terrero Vista Hermosa	330		
58. Alcholoa	318		
59. Calpantitla			275
60. Cantorpa de la Ceiba			241
61. Cuatlíx			241
62. Dolores			221
63. Guadalupe			302
64. El Mirador	312		
65. El Pochote			275
66. Rincón Chiquito			295
67. Los Babinos			254
68. San Antonio Ahuehuetla	309		
69. San Antonio Guerrero			257
70. Tlapacoya			221
71. La Unión			261
72. Valle de Xochil			241
73. Verderrillo			248
T O T A L	39,235	16,633	3,332
TOTAL REGION	71,031	29,676	3,572

FUENTE: Datos Públicos Regionales, Comisión del Río Huasteca.

Se tomaron como base estos rangos, debido a los lineamientos bajo los que operaba la Comisión del Río Balsas, institución donde desarrollamos el presente trabajo; la fundamentación que se daba al respecto era de que las poblaciones menores de 300 habitantes se podrían considerar como rancherías, - que serían absorbidas por las poblaciones con mayores características urbanas.

Por otro lado, las mayores de 3,000 habitantes se les consideraba autosuficientes, por lo que quedaban fuera del beneficio de los programas de dicha Comisión.

La interpretación de estos últimos cuadros es la siguiente: Existen en la región 126 localidades, de las cuales, aproximadamente 100 están dentro del rango de 300 a 3,000 habitantes, sumando entre todas, dan un total de 71,031 pobladores, - nichos que representan el potencial humano a beneficiar, bajo lineamientos selectivos.

3.2.1.M.- ESCOLARIDAD Y ANALFABETISMO
POR MUNICIPIOS.

MUNICIPIO	NUMERO DE ALFABETIZADOS		NIVEL PRIMARIO		NIVEL SECUNDARIO O SUPERIOR		ANALFABETAS POR DIFERENCIA	
	%	Q	%	Q	%	Q	%	Q
Apaxtla	58.1	9,493	56.6	9,248	10.5	1,716	31.4	5,130
Cuetzula	54.1	7,146	55.0	7,225	6.1	801	38.9	5,110
Gral. Canuto A. Neri	57.8	6,319	53.2	5,816	4.8	525	27.4	2,996
Pedro A. Alquisiras	59.7	6,543	55.9	6,127	4.8	526	35.5	3,890
Teloloapan	59.9	35,380	59.3	35,025	11.1	6,556	29.6	17,483
TOTALES	57.98	64,881	56.0	63,441	7.46	10,124	32.56	34,609

FUENTE: Datos Regionales de la S.C.P.

NOTA: Los totales de los porcentajes son en promedio. En los cinco municipios en estudio, para el año de 1976 existían aproximadamente 64,881 personas alfabetizadas, cantidad que representa en porcentaje 57.98 de la población total de esta región. Además, como se puede notar por diferencia, casi el 100% de ese total alfabetizado, se encontraba en el nivel primario; sólo un 7.46% de la población total tenía el nivel de educación secundaria y el 32.56% era aproximadamente en promedio la población analfabeta.

3.2.2. Actividades Socioeconómicas.

Agricultura.

El 79.5% del total de la población económicamente activa, se dedica a actividades primarias.

3.2.2.a. Estructura de la tenencia de la tierra.

En la región existen tres tipos de propiedad de la tierra: propiedad comunal, propiedad ejidal y pequeña propiedad.

Propiedad comunal: Comunidad agraria o indígena que con anterioridad a la Ley Agraria del 6 de enero de 1915, viene poseyendo tierras, bosques y aguas que se han concedido a los núcleos de población rural.

Propiedad ejidal: Las tierras, bosques y aguas que se han concedido a la población rural, a partir de la Ley Agraria del 6 de enero de 1915.

Propiedad Privada: Incluye tanto los predios de 5 hectáreas a más, como de 5 hectáreas a menos.

La propiedad comunal la podemos encontrar en los Municipios de Cuetzala, Canuto A. Neri y Teloloapan.

La propiedad ejidal la podemos encontrar en los Municipios de Apaxtla, Cuetzala, Canuto A. Neri y Teloloapan.

La propiedad privada se localiza en los cinco Municipios: Apaxtla, Canuto A. Neri, Cuetzala, Teloloapan y destacando Pedro A. de Alquisiras (Ver cuadro anexo).

3.2.2.b. Superficie destinada a la agricultura

Abarcando tanto las hectáreas de riego como las de temporal, tenemos una superficie de 43,306 hectáreas destinadas a la agricultura en la región.

Con el siguiente cuadro quedará en evidencia, por aproximación, el tipo de propiedad predominante: en el caso de la pequeña propiedad, desgraciadamente no pudimos conseguir el total de datos para la región; sin embargo, con los obtenidos se puede notar que la mayoría de la superficie 86,903 hectáreas, cae dentro de este tipo de tenencia; y que el ejido, con 31,903 hectáreas, más las que pudiera tener el Municipio de Pedro Ascencio - de Alquisiras, queda muy por abajo de la primera.

El dato de pobladores para cada uno de los regímenes señalados es muy bajo, sin embargo, podemos asegurar que también predomina en cuanto a pequeños propietarios.

Finalmente, el tipo de propiedad comunal es muy exigido en esta región.

CLASIFICACION DE LAS TIERRAS POR TIPO DE PROPIEDAD
Y POR MUNICIPIOS.

T I E R R A S	Apaxtla	Cuetzala	Canuto A.Neri	Pedro A. de Alquízar.	Teloloapan
Número de Comunidades	-	1	1	-	5
Superficie/Ha.	-	6,155	8,100	-	15,938
Número de Comuneros	-	*	655	-	*
Número de Ejidos	4	11	5	-	19
Superficie/Ha.	2,699	15,662	2,404	-	11,168
Número de Ejidatarios	214	971	297	-	1,265
No. de Propiedades	883	811	*	*	*
Superficie/Ha.	30,573	6,784	8,328	16,797	23,701
Número de Propietarios	883	809	*	1,779	*

FUENTE: Datos Regionales de la S.R.A.

*: No hay datos o fuentes poco accesibles.
Los datos son e 1976.

A continuación detallamos por Municipio, las poblaciones con tenencias territoriales, tanto ejidales como comunales; asimismo, sus poblaciones y sus superficies respectivas.

RELACION DE EJIDOS Y COMUNIDADES POR MUNICIPIO

MUNICIPIO	EJIDOS	SUP/HA.	EJIDATARIOS	COMUNIDADES	SUP/HA.	COMUNEROS				
<u>AFAXTLA</u>	Tlatzala	180	20							
	Tepoxtepec	393	42							
	Apaxtla	992	53							
	Petlacala	1,104	99							
TOTAL	4	2,669	214							
<u>QUETZALA</u>	Francisco, Lagunita y Tlaquilpa	1,063	94	Chilacachapa	6,155					
	Molonel y Tlacaquilpa	1,468	85							
	Cuaxilotla	1,486	94							
	Tlanquizolco	2,093	116							
	Tomixtlahuacán	476	29							
	La Parota	874	47							
	Limón Real	1,394	64							
	Cuadrilla Nueva	1,330	88							
	Aptlanca	2,737	167							
	Cutzala	2,234	133							
	Ahuexotitla	362	54							
	TOTAL	11	15,514				971	1	6,155	0
	CAPITO A, NERI	Acapetlahuaya	327				34	Gr. S. Oztoma	8,010	655
Cuadrilla Nueva		193	138							
Concepción		1,208	63							
Arroyo Seco		412	30							
Mihuatepec		264	32							
TOTAL	5	2,404	297	1	8,010	655				

RELACION DE EJIDOS Y COMUNIDADES POR MUNICIPIO (Cont.)

57.

MUNICIPIO	EJIDOS	SUP/HA	EJIDATARIOS	COMUNIDADES	SUP/HA.	COMUNEROS
Teloloapan	Saucea y Apatzingan	*	*	Mixicapan	326	*
	Tlajocotla	304	39	Teloloapan	494	*
	Tonalcual	558	67	Tonalapa del Río	6,713	*
	El Mirador	416	43	Cuatepec	4,997	*
	El Calvario	1,370	20			
	Concordia	1,372	68			
	Tepozonalquillo	943	84			
	Pochote	273	34			
	Los Aguajes	144	57			
	Acatlán	389	28			
	Chape	398	50			
	Mexicapan	114	31			
	Las Mesas	405	59			
	Tonalapa del Río	138	25			
	Col. Mexicapan	97	102			
	Oxtotitlán	1,460	177			
	Tenancingo	379	32			
	Laguna Seca	379	98			
	Ahuehuetla	289	50			
TOTAL	19	11,168	1,265	4	14,938	

FUENTE: Datos Regionales de la S.R.A.

3.2.2.c. Superficie destinada a la Agricultura.

El total de hectáreas laborables con que cuenta la región en estudio es de 43,306. El Municipio que participa con mayor cantidad de éstas es Teloloapan con 17,000 hectáreas, siguiéndole en importancia Apaxtla con 10,117, y los otros con 5,000 Has. cada una aproximadamente.

Para reafirmar la importancia de la pequeña propiedad como tipo de tenencia territorial, tenemos que en el año de 1976, ésta contenía el 70.53% de las tierras de labor de la región, -- porcentaje que, traducido a superficie, nos dá 30,548 Has., -- siguiéndole en importancia El Ejido, con 7,415 hectáreas y la Comunidad con 5,343 hectáreas.

DISTRIBUCION DE LAS HECTAREAS DE LABOR POR
MUNICIPIO Y SU PORCENTAJE CON RESPECTO
A LA REGION.

MUNICIPIO	NUMERO DE HECTAREAS	%
Apaxtla	10,117	23.36
Cuetzala	5,475	12.64
Canuto A. Neri	5,116	11.82
Pedro A. Alquisiras	5,598	12.92
Teloloapan	17,000	39.26
T O T A L	43,306	100.00

FUENTE: Datos Regionales de la S.F.A.

DISTRIBUCION DE LAS HECTAREAS DE LABOR POR
TIPO DE PROPIEDAD Y PORCENTAJE CON
RESPECTO A LA REGION

TIPO DE PROPIEDAD	SUP/HA.	%
Comunal	5,343	12.33
Ejidal	7,415	17.14
Propiedad Privada	30,548	70.53
T O T A L	43,306	100.00

FUENTE: Datos Regionales de la S.R.A.

3.2.2.d Superficie Agrícola de Temporal, Riego y Humedad.

Esta región es una zona cultivada fundamentalmente por medio del temporal. La superficie cultivada por medio de riego y humedad es una mínima parte. La posibilidad de abrir zonas de riego para los cultivos, aprovechando las corrientes disponibles, está limitada por dos cuestiones: la falta de comunicaciones para esas zonas, como caminos, y la falta de estudios y obras correspondientes.

La superficie de las hectáreas de temporal es de aproximadamente 40,900, riego 600 y humedad 1,800.

DISTRIBUCION DE LAS HECTAREAS DE TEMPORAL,
RIEGO Y HUMEDAD POR MUNICIPIO
EN LA REGION.

MUNICIPIO	TEMPORAL SUP/HA.	RIEGO SUP/HA.	JUGO SUP/HA.	TOTAL SUP/HA.
Apaxtla	9,406	26	685	10,117
Cuetzala	5,284	132	59	5,475
Canuto A. Neri	5,095	21	-	5,116
Pedro A. Alquisiras	5,572	-	26	5,598
Teloloapan	15,553	401	1,046	17,000
TOTAL	40,910	580	1,816	43,306

FUENTE: Datos Regionales de la S.R.A.

PORCENTAJES DE LAS HECTAREAS DE TEMPORAL
RIEGO Y HUMEDAD POR MUNICIPIO

MUNICIPIO	TEMPORAL %	RIEGO %	JUGO %
Apaxtla	92.98	0.25	6.77
Cuetzala	96.51	2.42	1.07
Canuto A. Neri	99.22	-	0.78
Pedro A. Alquisiras	99.54	-	0.46
Teloloapan	91.46	2.36	6.17
T O T A L REGION	94.41	1.29	4.30

FUENTE: Datos Regionales de la S.R.A.

3.2.2.e. Principales Cultivos.

Los principales cultivos de la región son el maíz, el frijol y el cacahuete. En menor escala el limón, camote, caña de azúcar, mango, aguacate, mamey, ciruela y chile principalmente.

A continuación se presentan cuadros de caracterización de los cultivos por municipio, conteniendo los rendimientos medios -- por hectárea cultivada, así como los precios promedio de cada uno de los productos y por tanto, las aproximaciones a los valores de sus cosechas.

Como podrá verse, el Municipio de Teloloapan es el más importante en cuanto a producción, llegando ésta a representar un valor aproximado de \$ 104'013,000.00.

En éste mismo orden le siguen: Apaxtla con \$ 63'114,400.00 Cuetzala con \$ 32'803,500.00, Pedro A. de Alquisiras con - - - - \$ 38,391,500.00 y finalmente Canuto A. Neri, con una producción -- que representa un valor aproximado de \$ 27'679,800.00.

La suma de todos éstos valores nos dá el total de la región que es igual a \$ 226'002,200.00, suma bastante considerable y que sólo representa la producción agrícola.

PRINCIPALES CULTIVOS EN EL MUNICIPIO DE APAXTLA

C U L T I V O	SUPERFICIE TEMPORAL	HECTAREAS		TOTAL HAS.	RENDIMIENTO		VALOR	
		RIEGO	JUGO		KG./HA.	PRO/TON	TONELADA	COSECHA
Maíz	5,025	-	600	5,685	850	4,832,250	4,000	19,329,000.000
Frijol	1,358	-	-	1,358	550	746,900	10,000	7,469,000.000
Ajonjolí	2,816	-	-	2,816	650	1,830,400	11,000	20,134,400.000
Cacahuete	50	-	-	50	1,300	65,000	12,000	780,000.000
Jitomate	13	-	-	13	10,000	130,000	23,000	2,990,000.000
Chile Seco	16	-	-	16	800	12,800	35,000	448,000.000
Chile Verde	14	-	5	19	3,000	57,000	20,000	1,140,000.000
Melón	-	6	12	18	8,500	153,000	6,000	918,000.000
Sandía	35	-	-	35	9,000	315,000	8,000	2,520,000.000
Aguacate	10	-	-	10	10,500	105,000	9,000	945,000.000
Ciruela	18	-	-	18	8,000	144,000	5,000	720,000.000
Guayaba	9	-	-	9	10,000	90,000	6,000	540,000.000
Limón	16	-	0	16	6,000	96,000	3,000	288,000.000
Mungo	4	20	8	32	21,000	672,000	4,000	2,688,000.000
Papaya	7	-	-	7	21,500	150,500	10,000	1,505,000.000
Granada	5	-	-	5	*	*	*	*
Mamey	10	-	-	10	20,000	200,000	3,500	700,000.000
TOTAL	9,401	26	685	10,117				63,114,400.000

FUENTE: Datos Regionales de la S.A.R.H.

* No se captó producción.

PRINCIPALES CULTIVOS EN EL MUNICIPIO DE CANUTO A. NERI

C U L T I V O	SUPERFICIE TEMPORAL	HECTAREAS		TOTAL HAS	RENDIMIENTO		VALOR	
		RIEGO	JUGO		KG./HA.	PRO/TON	TONELADA	COSECHA
Mafz	3,785	21	1	3,807	850	3,235,950	4,000	12,943,800.000
Frijol	1,120	-	-	1,120	550	616,000	10,000	6,160,000.000
Cacahuate	15	-	-	15	1,300	19,500	12,000	234,000.000
Chile Verde	12	-	-	12	3,000	36,000	20,000	720,000.000
Camote'	15	-	-	15	9,000	135,000	5,000	675,000.000
Sandia	6	-	-	6	9,000	54,000	5,000	270,000.000
Ciruela	61	-	-	61	8,000	488,000	5,000	2,440,000.000
Guayaba	10	-	-	10	10,000	100,000	6,000	600,000.000
Limón	28	-	-	28	6,000	168,000	3,000	504,000.000
Mango	17	-	-	17	21,000	357,000	4,000	1,428,000.000
Papaya	5	-	-	5	21,500	107,500	10,000	1,075,000.000
Mamey	9	-	-	9	20,000	180,000	3,500	630,000.000
Granada	11	-	-	11	*		*	
TOTAL	5,095	21	-	5,116				27,679,800.000

FUENTE: Datos Regionales de la B.A.R.M.

* No se captó producción.

PRINCIPALES CULTIVOS EN EL MUNICIPIO DE CUETZALA

C U L T I V O	SUPERFICIE TEMPORAL	HECTAREAS RIEGO	JUGO	TOTAL HAS	RENDIMIENTO KG./HA.	PRO/TON	VALOR TONELADA	COSECHA
Maíz	3,960	8	-	3,968	850	3,372,800	4,000	1,349,200.000
Frijol	823	7	15	845	550	464,750	10,000	4,647,500.000
Cacahuete	113	-	-	113	1,300	146,900	12,000	1,762,800.000
Jitomate	14	-	-	14	10,000	140,000	23,000	3,220,000.000
Chile Verde	-	-	8	8	3,000	24,000	20,000	480,000.000
Camote	21	6	-	27	9,000	243,000	5,000	1,215,000.000
Café	9	-	-	9	5,000	45,000	20,000	900,000.000
Caña de Azúcar	23	14	-	37	72,000	2,664,000	500	1,332,000.000
Jicama	10	4	-	14	8,000	112,000	4,000	448,000.000
Sandía	7	-	-	7	9,000	63,000	5,000	315,000.000
Aguacate	65	23	-	88	10,000	880,000	9,000	7,920,000.000
Guayaba	14	-	-	14	10,000	140,000	6,000	840,000.000
Limón	26	-	-	26	6,000	156,000	3,000	468,000.000
Plátano	8	1	-	9	10,000	90,000	4,000	360,000.000
Mamey	36	31	-	67	20,000	1,340,000	3,500	4,690,000.000
Mango	-	34	-	34	21,000	714,000	4,000	2,856,000.000
Naranja	-	3	-	3	*	*	5,000	*
Guajolote	-	1	-	1	*	*	2,600	*
TOTAL	5,129	132	23	5,284				32,803,500.000

FUENTE: Datos Regionales de la S.A.R.H.

* No se captó producción.

PRINCIPALES CULTIVOS EN EL MUNICIPIO DE PEDRO A. DE ALQUISIRAS

C U L T I V O	SUPERFICIE TEMPORAL	HECTAREAS		TOTAL HAS	RENDIMIENTO		V A L O R	
		RIEGO	JUGO		KG./HA.	PROD/TON	TONELADA	COSECHA
Maíz	3,705	-	-	3,705	850	3,200,250	4,000	12,801,000.000
Frijol	1,619	-	-	1,619	550	890,450	10,000	8,904,500.000
Cacahuate	80	-	-	80	1,300	104,000	12,000	1,248,000.000
Chile Verde	12	-	-	12	3,000	36,000	20,000	720,000.000
Chile Seco	8	-	-	8	800	6,400	35,000	224,000.000
Aguacate	4	-	-	4	10,500	42,000	9,000	378,000.000
Cirucla	9	-	-	9	8,000	72,000	5,000	360,000.000
Durazno	11	-	-	11	18,500	203,500	40,000	8,140,000.000
Guayaba	16	-	-	16	10,000	160,000	6,000	960,000.000
Limón	20	-	-	20	6,000	120,000	3,000	360,000.000
Mangu	3	-	26	29	21,000	609,000	4,000	2,436,000.000
Plátano	8	-	-	8	10,000	80,000	4,000	320,000.000
Maney	10	-	-	10	20,000	200,000	3,500	700,000.000
Papaya	4	-	-	4	21,000	84,000	10,000	840,000.000
TOTAL	5,572	-	26	5,598				38,391,500.000

FUENTE: Datos Regionales de la S.A.R.H.

PRINCIPALES CULTIVOS EN EL MUNICIPIO DE TELOLOAPAN

C U L T I V O	SUPERFICIE TEMPORAL	HECTAREAS		TOTAL HAS	RENDIMIENTOS		V A L O R	
		RIEGO	JUGO		KG./HA.	PROD/TON	TONELADA	COSECHA
Maíz	13,291	114	915	14,320	850	12,172,000	4,000	48,688,000.000
Frijol	1,245	48	131	1,424	550	783,000	10,000	7,832,000.000
Cacahuete	775	-	-	775	1,300	1,007,500	12,000	12,090,000.000
Jitomate	27	37	-	64	10,000	640,000	23,000	14,720,000.000
Chile Verde	11	17	-	28	3,000	84,000	20,000	1,680,000.000
Ajo	10	-	-	10	2,000	20,000	8,000	160,000.000
Camote	13	8	-	21	9,000	189,000	5,000	945,000.000
Cebolla	4	-	-	4	4,000	16,000	7,000	112,000.000
Caña Azúcar	60	88	-	148	72,000	10,656,000	500	5,328,000.000
Aguacate	12	28	-	40	10,500	420,000	9,000	3,780,000.000
Guayaba	25	-	-	25	10,000	250,000	6,000	1,500,000.000
Limón	39	5	-	44	6,000	264,000	3,000	792,000.000
Mango	20	35	-	55	21,000	1,155,000	4,000	4,620,000.000
Plátano	12	-	-	12	10,000	120,000	4,000	480,000.000
Mamey	11	-	-	11	20,000	220,000	3,500	770,000.000
Jicama	-	3	-	3	8,000	24,000	4,000	96,000.000
Papaya	-	2	-	2	21,000	42,000	10,000	420,000.000
Tomate	-	14	-	14	*	*	15,000	*
Nardo	-	2	-	2	*	*	*	*
TOTAL	16,555	401	1,046	17,000				104,013,000.000
TOTAL REGION								266,002,200.000

FUENTE: Datos Regionales de S.A.R.H.

* No se captó producción

3.2.2.f. Clasificación de las Tierras de los Municipios que Componen la Región.

Las tierras con pastos son las que ocupan la mayor cantidad de superficie en la región, 60,039 Has.

Los bosques también ocupan una superficie significativa en la región, 14,837 Has.

El total de Has. improductivas aproximadamente es de - 20,710, y como se puede ver en el siguiente cuadro, la superficie posible de incorporarse a la producción agrícola es de solo 1,353 Has.

CLASIFICACION DE LAS TIERRAS EN LOS MUNICIPIOS DE LA REGION

MUNICIPIO	SUP/HA.	LABOR	PASTOS	BOSQUES	INCULTAS	IMPRODUCTIVAS
APAXTLA	33,242	10,117	20,006	1,154	17	1,548
Propiedad Privada	30,573	9,215	19,037	862	17	1,442
Ejidales	2,669	902	969	292	-	506
Comunales	-	-	-	-	-	-
CUETZALA	28,601	5,475	10,754	4,810	22	7,540
Propiedad Privada	6,784	2,997	3,217	369	22	179
Ejidales	15,514	1,647	6,037	2,439	-	5,391
Comunales	6,155	831	1,500	1,854	-	1,970
CANUTO A. NERI	18,652	5,116	9,562	3,075	-	899
Propiedad Privada	8,238	2,558	3,780	1,350	-	550
Ejidales	2,404	1,400	429	412	-	163
Comunales	8,010	1,158	5,353	1,313	-	186
PEDRU A. DE ALQUIBIRAS	16,797	5,598	5,444	2,247	8	3,500
Propiedad Privada	16,797	5,598	5,444	2,247	8	3,500
TELOLOAPAN	50,757	17,000	23,273	3,551	8	6,823
Propiedad Privada	23,621	10,180	9,140	1,180	8	3,041
Ejidales	11,168	3,466	7,091	611	-	-
Comunales	15,938	3,354	7,042	1,760	-	3,782
TOTAL REGION	148,019	47,306	68,039	14,837	25	20,710

FUENTE: Datos Regionales de la S.A.R.H.

NOTA: Los pastos se dividen en cerros y llanuras.
Los bosques se dividen en maderables y no maderables.

3.2.3. GANADERIA.

Las principales especies ganaderas en explotación son: Bovinos, Porcinos, Equinos, Mular, Asnal, Caprino, Aves, Colmenas. A continuación se presentan cuadros por especies para cada uno de los Municipios, con una aproximación de sus valores comerciales.

GANADO VACUNO

MUNICIPIO	H	M	TOTAL	PRECIO POR CABEZA	VALOR TOTAL
Apaxtla	19,027	12,667	31,694	\$ 14,000	443,716,000
Cuetzala	14,938	9,958	24,896	14,000	348,544,000
Canuto A. Neri	6,378	4,252	10,630	14,000	148,820,000
P.A.Alquisiras	9,090	6,060	15,150	14,000	212,100,000
Teloloapan	36,473	24,315	60,788	14,000	851,032,000
TOTAL REGION	85,895	57,263	143,158	14,000	2,004,212,000

GANADO PORCINO

MUNICIPIO	H	M	TOTAL	PRECIO POR CABEZA	VALOR TOTAL
Apaxtla	4,997	2,690	7,687	3,000	23,061,000
Cuetzala	10,630	5,723	16,353	3,000	49,059,000
Canuto A. Neri	2,493	1,342	3,835	3,000	11,505,000
P.A.Alquisiras	3,783	2,037	5,820	3,000	17,460,000
Teloloapan	13,058	7,031	20,089	3,000	60,267,000
TOTAL REGION	34,960	18,824	53,784	3,000	161,352,000

FUENTE: Investigación de Campo.

GANADO CABALLAR

MUNICIPIO	H	M	TOTAL	PRECIO POR CABEZA	VALOR TOTAL
Apaxtla	721	1,081	1,802	\$ 20,000	36,040,000
Cuetzala	1,294	1,941	3,235	20,000	64,700,000
Canuto A. Neri	620	928	1,548	20,000	30,960,000
Pedro A.A.quisiras	631	946	1,577	20,000	31,540,000
Teloloapan	2,751	4,126	6,877	20,000	137,540,000
TOTAL REGION	6,016	9,023	15,039	20,000	300,780,000

GANADO CAPRINO

MUNICIPIO	H	M	TOTAL	PRECIO POR CABEZA	VALOR TOTAL
Apaxtla	1,400	933	2,333	\$ 1,000	2,333,000
Cuetzala	1,904	1,269	3,173	1,000	3,173,000
Canuto A. Neri	927	617	1,544	1,000	1,544,000
P.A.Alquisiras	1,649	1,099	2,748	1,000	2,748,000
Teloloapan	17,071	11,380	28,451	1,000	28,451,000
TOTAL REGION	22,950	15,299	38,249	1,000	38,249,000

FUENTE: Investigación de campo.

GANADO MULAR

MUNICIPIO	H	M	TOTAL	PRECIO POR CABEZA	VALOR TOTAL
Apaxtla	334	222	556	\$ 7,000	3,892,000
Cuetzala	354	235	589	7,000	4,123,000
Canuto A. Neri	64	42	106	7,000	742,000
P.A.Alquisiras	167	111	278	7,000	1,946,000
Teloloapan	737	490	1,227	7,000	8,589,000
TOTAL REGION	1,654	1,102	2,756	7,000	19,292,000

GANADO ASNAL.

MUNICIPIO	H	M	TOTAL	PRECIO POR CABEZA	VALOR TOTAL
Apaxtla	1,718	2,575	4,293	3,000	12,879,000
Cuetzala	1,067	1,599	2,666	3,000	7,998,000
Canuto A. Neri	790	1,185	1,975	3,000	5,925,000
P.A.Alquisiras	874	1,310	2,184	3,000	6,552,000
Teloloapan	3,948	5,920	9,868	3,000	29,604,000
TOTAL REGION	8,397	12,589	20,986	3,000	62,958,000

FUENTE: Investigación de Campo

GANADO LANAR

MUNICIPIO	H	M	TOTAL	PRECIO POR CABEZA	VALOR TOTAL
Apaxtla	40	20	60	\$ 1,400	84,000
Cuetzala	50	31	81	1,400	113,400
Canuto A. Neri	8	4	13	1,400	18,200
Pedro A. Alquisiras	918	612	1,530	1,400	2,142,000
Teloloapan	1,170	781	1,951	1,400	2,731,400
TOTAL REGION	2,187	1,448	3,635	1,400	5,089,000

A V E S

MUNICIPIO	H	M	TOTAL	PRECIO POR CABEZA	VALOR TOTAL
Apaxtla	26,775	6,689	33,464	\$ 38	1,270,872
Cuetzala	26,411	6,602	33,014	38	1,254,532
Canuto A. Neri	22,025	5,507	27,532	38	1,046,216
Pedro A. Alquisiras	32,094	8,024	40,118	38	1,524,484
Teloloapan	87,845	21,962	109,807	38	4,172,666
TOTAL REGION	195,132	48,783	243,915	38	9,268,770

COLMENAS

MUNICIPIO	TOTAL	PRECIO POR UNIDAD	VALOR TOTAL
Apaxtla	2,837	\$ 2,500	7,092,500
Cuetzala	1,535	2,500	3,837,000
Canuto A. Neri	1,275	2,500	3,187,500
Pedro A. Alquisiras	2,471	2,500	6,177,500
Teloloapan	6,456	2,500	16,140,000
TOTAL REGION	14,574	2,500	36,435,000

FUENTE: Investigación de Campo

3.2.4. Sistema de comercialización y destino de la producción.

3.2.4.1. Agricultura.

Los productos agrícolas básicos, el maíz y el frijol, - son destinados en gran parte para el autoconsumo. La poca semilla que llega al mercado es a través de los intermediarios concentrados en las cabeceras municipales.

La CONASUPO no interviene en esta región por medio de bodegas rurales; únicamente se cuenta con algunas tiendas rurales. Los mercados a que se destinan los productos agrícolas son: Iguala, Chilpancingo, Cuernavaca y Cuautla.

3.2.4.2. Ganadería.

La ganadería en poca escala es utilizada para el trabajo y el ingreso familiar de autoconsumo. La ganadería en gran escala está acaparada en pocas manos, casi siempre una familia rica de la comunidad es la que se encarga de canalizar la venta de los demás habitantes. Posteriormente estas ventas se llevan a Iguala, Arcelia y Ciudad Altamirano. Algunas otras veces llegan camiones de fuera por el ganado.

Existen también granjas de gallina de postura y de engorda particulares, cuya producción se consume en la región,

3.2.4.3. Industria .

La poca industria que predomina en la región es fundamentalmente artesanal: ropa, sillas de montar, costales, alfarería, etc.; esta producción se destina al mercado interno y a la ciudad de Iguala.

3.2.5. Crédito.

3.2.5.1. Instituciones, agencias en la región que otorgan crédito:

En toda la región, sólo existe una institución que otorga crédito: el Banco de Crédito Rural del Pacífico Sur, S. A., Sucursal Teloloapan "B". Este funciona principalmente con fondos privados, aunque a veces lo hace a través del F.I.R.A., -- organismo perteneciente al Banco Nacional de México.

Su área de influencia abarca los cinco municipios: -- Apaxtla, Cuetzala, Pedro A. Alquisiras, Canuto A. Neri y Teloloapan.

3.2.5.2. Líneas de crédito y requisitos.

Existen dos tipos de crédito: uno, el que se les proporciona a los comuneros y ejidatarios y otro, el que se les proporciona a los pequeños propietarios.

Dentro de los requisitos generales están el abrir una solicitud de crédito y celebrar después un contrato de apertura de crédito ya sea de habilitación o de avío. En este contrato queda establecido el monto del crédito, el objeto del préstamo, el reembolso del crédito, descuentos y lugar de pago, la fiscalización y vigilancia, la defensa agrícola y el seguro. -- Asimismo, el banco trabaja siempre de acuerdo con la Ley Federal de la Reforma Agraria en vigor.

3.2.5.3. Características operativas del crédito, plazos de amortización, tasas de interés,

En lo que se refiere a los comuneros y ejidatarios se les exige que los créditos solicitados se efectúen a través del comisariado ejidal, ya que el ejido es el sujeto de crédito ante el Banco.

El plazo de recuperación para los créditos a ejidos y comunidades es de uno a dos años para créditos de avío a un interés anual del 16.5%. Para los créditos refaccionarios, el plazo de recuperación es de 15 años a un interés anual de 16.5% al 17.5%. Los intereses moratorios aumentan en un punto o dos sobre las tasas anteriormente descritas.

Así se establece un plan de trabajo en donde se les va dando el crédito acordado en relación al trabajo que se vaya realizando. El crédito es proporcionado más que nada en insumos, semilla, fertilizante, insecticidas, etc., y otra mínima parte en efectivo.

Para esto existe una cuota fija que el banco establece por Ha. Entre los cultivos básicos de la región tenemos: - - - \$ 3,800.00 por hectárea de maíz de temporal con fertilizante, incluyendo el seguro agrícola y de vida. El seguro lo lleva a cabo el banco con la Aseguradora Nacional Agrícola.

En las mismas condiciones \$ 4,200.00 por hectárea de maíz, frijol y \$3,575.00 por hectárea de ajonjolí.

En este sentido, el monto del crédito solicitado va a estar en relación al número de hectáreas que se requieran sembrar de los diferentes cultivos.

El banco cuenta con inspectores, los cuales se encargan de revisar que plan de trabajo se esté llevando a cabo como se

tenía pensado, de comunicar las necesidades que vayan surgiendo - con los campesinos y de cobrar a veces los pagos que deban hacer; los extensionistas, dependientes tanto del banco como de la - -- S.A.R.H., son los encargados de llevar la asistencia técnica por parte del banco.

Existe el seguro del banco contra catástrofes y plagas, - pagándose éste en forma parcial o total según sea el caso de la pérdida.

Por otro lado, en lo que respecta a los pequeños propietarios la situación es parecida solo con algunas modificaciones.

Los pequeños propietarios pueden solicitar crédito en forma individual o colectiva, con la salvedad de garantizar su préstamo con una hipoteca de sus propiedades. El banco en este sentido nunca les presta más del 70% sobre el valor de sus propiedades, sea el tipo de préstamo que sea.

También la tasa de interés es más alta, 18% de interés - anual y 19% moratorio; los plazos de recuperación son los mismos.

En ningún caso el banco puede hacer otro préstamo cuando no se ha cubierto por lo menos un 80% del préstamo anterior.

En el caso de los comuneros y ejidatarios normalmente el plazo de recuperación se alarga, no existiendo ninguna garantía - para el banco por la cual pueda presionar; en éste caso el banco actúa por medio del convencimiento. Para los pequeños propietarios el banco puede presionar por medio del embargo contra sus - propiedades.

3.2.5.4. RELACION DE ASOCIACIONES QUE RECIBEN
CREDITO DEL B.C.R., POR MUNICIPIO
Y NUMERO DE MIEMBROS. 1980

MUNICIPIO	ASOCIACION	NUMERO DE MIEMBROS	PRESIDENTE DE LA ASOCIACION
APAXTLA	Apaxtla	134	Genoveva Reynoso
	Petlacala	70	Esteban Guzmán
	Tlatzala	24	Antonio Sánchez
CUETZALA	El Molonial	71	Leopoldo Bustamante
	Cuetzala	168	Ofelio Ríos
	Apetlanca	116	Crecencio Miranda
	Tianquizolco	88	Luis Baylón Ochoa
TEOLOAPAN	Los Sauces	199	Daniel Bustos S.
	El Calvario	70	Norberto Hernández
	El Mirador	23	Laureano Flores
	Chapa	56	Félix Cruz D.
	Tonalapa del Río	19	Tranquilino García
	Tonalapa del Río	56	Pedro Taboada B.
	Oxtotitlán	131	Manuel Román S.
	Tlajocotla	36	Gabriel Rabadán S.
	Tonalcual	54	Inocente Train G.
	Tepozonalquillo	28	Pedro Sandoval C.
Tenancingo	22	Jesús Flores A.	
CANUTO A. NERI	Acapetlahuaya	129	Franco Favián S.
TOTAL REGION	19 Asociaciones	1,494	

FUENTE: Datos Regionales de Banrural

Estas Asociaciones seguían estando vigentes hasta el año de 1981, según se nos informó en la sucursal de BANRURAL de la Ciudad de Teloloapan, Guerrero, ya que no habían hecho aún la incorporación o transformación de éstas a la nueva Ley Federal de Crédito Rural.

3.3. Inventario de Obras de Infraestructura Rural.

Los datos contenidos en este capítulo nos dan un retrato fehaciente de las obras existentes en la región, tanto de aquellas que inciden y coadyuvan a la producción directamente, como las de carácter social o de servicios que de alguna manera tienen que ver con el núcleo poblacional en donde se desarrolle la actividad o actividades productivas.

3.3.1. Obras de Infraestructura Productiva.

Entendiendo por infraestructura productiva aquella que representa los bienes, recursos y equipos destinados a producir artículos de consumo inmediato o duraderos.

Para el Municipio de Apaxtla en el poblado o localidad - Apaxtla de Castrejón, mismo que es cabecera del Municipio, se tienen tres talleres de tabique. Otra localidad de Apaxtla es Tlatzala, en donde se cuenta con un bordo abrevadero, con una capacidad de aprovisionamiento para 2,500 cabezas de ganado, representando beneficio para más de 700 personas.

Del Municipio de Cuetzala, la localidad Cuetzala del Progreso, cabecera del mismo, cuenta con instalaciones para la explotación de mercurio y plomo. Así también, de este Municipio, los pobladores de Tienquizolco y Chilacachapa cuentan con equipo para la producción de patates de palma.

Del Municipio de General Canuto A. Neri, la localidad de Acapetlahuaya cuenta con recursos y equipo para la producción de jícaras de distintos usos,

Del Municipio Pedro Ascencio de Alquisiras, el poblado de Ixcapuzalco tiene una fábrica de pantalones y camisas, así como maquinaria y equipo para la producción de dulces. Del mismo Municipio, el poblado Tlanilpa cuenta con una fábrica de teja para construcción.

Finalmente del Municipio de Teloloapan, la localidad de - Oxtotitlán, tiene instalaciones para la explotación de antimonio; la localidad de Teloloapan, cabecera de Municipio, cuenta con maquinaria para la producción de materiales de construcción, así como equipo y recursos para la producción de figuras y máscaras de ornato. Otra localidad es Totoltepec, la cual tiene maquinaria para producción de grava, calhidra y tabique. Acatempan produce sillae de montar y demás artículos de cuero. Tianquizolco Ixteca pa produce comales de cocina; Coatepec Costales produce morrales y demás artículos fibrosos. Por último, la localidad Tonalapa - del Río cuenta con un sistema de riego de bombeo para 120 Has. -- que beneficia a 61 familias aproximadamente.

3.3.2. Obras de Infraestructura de Beneficio Social

Entendiendo por infraestructura social todas aquellas - - obras y servicios que aumentan los niveles de sanidad, seguridad, y cultura de los pobladores en estudio.

Para cada municipio se enlista a los poblados electrifi cados con sus respectivos porcentajes de cobertura, así también, los poblados o localidades que cuentan con agua potable entubada señalándose los que tienen tomas domiciliarias e hidrantes públicos en sistemas generales o parciales.

Se señalan las localidades con alcantarillado o drenaje, las que cuentan con aulas escolares y en qué cantidad, y por último, las que cuentan con casas o centros de salud y el número de - camas existentes, respectivamente.

3.3.2. OBRAS DE INFRAESTRUCTURA DE
BENEFICIO SOCIAL.

MUNICIPIO DE APAXTLA.

POBLADOS ELECTRIFICADOS	EN %	POBLADOS CON AGUA POTABLE (AGUA ENTUBADA)	HIDRANTES Y TOMAS DOMICILIARIAS.	TIPO DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE.
Apaxtla Castrejón	74.0	Apaxtla Castrejón	H y T.D.	Sistema General
Ayoquila	12.5	Cacalotepec	H y T.D.	Sistema Parcial
Chantepec	100.0	Chantepec	T.D.	Sist.Gral. 90%
Comalipa	53.6	Comalipa	H y T.D.	Sistema General
Col. E. Zapata	100.0	Col. E. Zapata	T.D.	Sistema General
Iglesia Vieja	91.9	Iglesia Vieja	T.D.	Sistema General
Laguna de León	73.7	Ixtlahuaca	T.D.	Sistema General
Laa Juntaa	97.8	Las Juntas	T.D.	Sistema General
Liberaltepec	100.0	Laguna de León	T.D.	Sistema General
Nejapa	6.1	Liberaltepec	H.y T.D.	Sistema Parcial
Nuixtlahuaca	40.3	Nejapa	T.D.	Sistema Parcial
Petlacala	56.1	Petlacala	T.D.	Sistema General
Tlatzala	42.3	Rincón del Río	T.D.	Sistema General
Tepoxtepec	11.3	El Rincón	T.D.	Sistema General
Xochitepec	1.9	Sn.Felipe del Ocote	T.D.	Sistema Parcial
Zacapoxtpec	0.8	San Marcos	H.	Sistema Parcial
		San Pedro	H.	Sistema General
		Tecolhuixtle	H.	Sistema General
		Tepoxtepec	H.	Sistema General
		Texocotla	T.D.	Sistema Parcial
		Tlatzala	H.	Sistema Parcial
		Xochitepec	H y T.D.	Sistema Parcial
		Zacapoxtpec	H.	Sistema Parcial

POBLADOS CON ALCANTARILLADO Y DRENAJE	NUMERO DE AULAS POR LOCALIDAD. NIVEL PRIMARIO.	NUMERO DE CASAS Y CENTROS SALUD	NUMERO CAMAS POR CASA
Apaxtla Castrejón	Apaxtla 17	Apaxtla Castrejón	Centro Salud 4 Camas
Ayoquila	Petlacala 6		
Cacalotepec	Nejapa 2		
Chantepec	Tepoxtepec 7		
Comalipa	Tlatzala 6		
E. Zapata	Iglesia Vieja 1		
Iglesia Vieja	Texocotla 1		
Ixtlahuaca	Laa Juntas 1		
La Laguna de León	Zacapoxtpec 4		
Liberaltepec	Cacalotepec 2		
Petlacala	San Marcos 1		
Sn.Felipe del Ocote	El Trapichel 21		
San Marcos	Xochitepec 4		
Xochitepec	San Felipe 1		
	San Pedro 1		
	Liberaltepec 2		
	E. Zapata 1		
	Xochipala 1		

FUENTE: Investigación de Campo

OBRAS DE INFRAESTRUCTURA DE
BENEFICIO SOCIAL.

MUNICIPIO DE CUETZALA.

POBLADOS CENTRIFICADOS	EN %	POBLADOS CON AGUA POTABLE (AGUA ENTUBADA)	HIDRANTES Y TOMAS DOMICILIARIAS	TIPO DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE
Cuetzala Progreso	50.7	Cuetzala Progreso	H y T.D.	Sistema General
Ahuaxotitla	1.6	Apetlanca	H y T.D.	Sistema Parcial
Apetlanca	56.7	Chilacachapa	H y T.D.	Sistema Parcial
Chilacachapa	41.6	Limón Real	T.D.	Sistema Parcial
Cuaxilotla	11.2	Tianquizolco	H y T.D.	Sistema Parcial
Fco. Lagunita	10.0	Tlacaquipa	T.D.	Sistema Parcial
San Real	7.0	Tomixtlahuacan	H.	Sistema Parcial
Tianquizolco	31.3	Zacaquetzala	H.	Sistema Parcial
Tlacaquipa	26.8	Zompantitlán	H.	Sistema Parcial
Tlacaquipa	21.3	Cuaxilotla	H.	Sistema General
Tomixtlahuacán	4.0			
Colonial	5.0			
Ojo de Agua	10.0			

POBLADOS CON ANTARILLADO DRENAJE	%	NUMERO DE AULAS POR LOCALIDAD NIVEL PRIMARIO	NUMERO DE CASAS Y CENTROS SALUD	NUMERO DE CAMAS POR CASA	
Cuetzala Progreso	20.2	Cuetzala del Progreso	22	Cuetzala Progreso	12
Apetlanca	0.2	Lagunita	2	Chilacachapa	4
Chilacachapa	6.0	Tlacaquipa	1		
Limón Real	7.0	Ahuaxotitla	5		
Colonial	4.0	Cuaxilotla	3		
Ojo de Agua	7.1	Colonial	1		
Fco. Lagunita	2.9	Michapa	1		
Tianquizolco	1.8	La Perote	1		
Tlacaquipa	2.1	Tomixtlahuacán	1		
		Cuadrilla Nueva	1		
		Limón Real	1		
		Tlacaquipa	3		
		Tianquizolco	6		
		Chilacachapa	10		
		San Luis	1		
		Apetlanca	9		
		Ojo de Agua			
		Zompantitlán			

NOTA: Investigación de Campo.

OBRAS DE INFRAESTRUCTURA DE
BENEFICIO SOCIAL
MUNICIPIO PEDRO ASCENCIO DE ALQUISIRAS

POBLADOS ELECTRIFICADOS	EN %	POBLADOS CON AGUA POTABLE (AGUA ENTUBADA)	HIDRANTES Y TOMAS DOMICILIARIAS	TIPO DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE
Ixcapuzalco	G.	Ixcapuzalco	H.	Sistema Parcial 0.9
Acatla	G.	Chicahuaca	T.D.	Sistema Parcial 14.3
Agua Colorada	G.	Ixcapaneca	T.D.	Sistema Parcial 2.5
Ahuehuetitla	G.	Ixtlahuacatengo	T.D.	Sistema Parcial 1.4
Atotongo	G.	Pericones	T.D.	Sistema Parcial 6.9
Atotonilco	G.	Piedra Grande	H.	Sistema Parcial 5.6
La Aurora	G.	Salitre Grande	T.D.	Sistema Parcial 5.9
Ayahualco	G.	San Pablo	H.yT.D.	Sistema Parcial 10.0 y 2.1
Cañada del Tepozonal	G.			
La Campana	G.			
Los Capulines	G.			
Cerro Grande	G.			
Cirian Grande	G.			
Coahuazalpa	G.			
Cuadrilla Nueva	G.			
Cuejinicuila	60.0			
Cuatlix	6.7			
Ixcapaneca	2.5			
Ixtlahuacatengo	1.4			
Pericones	3.4			
Salitre Grande	17.6			

POBLADOS CON ALCANTARILLADO O DRENAJE	%	NUMERO DE AULAS POR LOCALIDAD NIVEL PRIMARIO	NUMERO DE CASAS Y CENTROS SALUD	NUMERO DE CAMAS POR CASA
Ixcapuzalco	2.6	Ixcapuzalco	15	Ixcapuzalco 3
Ixtlahuacatengo	2.8	Ixtlahuacatengo	6	
Pericones	0.4	Ixcapaneca	3	
Salitre Grande	47.1	Zacatlán	4	
San Pablo	0.7	Chicahuaca	1	
Teacalco	16.7	Rancho Viejo	1	
		Rincón de Jumapa	1	
		Coahuazalpa	1	
		Cañada Tepozonal	1	
		Rancho Nuevo	1	
		Otates	3	
		Capulines	1	
		San Pablo	2	
		Azulaques	2	
		Metliltapa	1	
		Acatla	2	
		Los Sauces	1	
		Tlanjipa	1	

FUENTE: Investigación de Campo

OBRAS DE INFRAESTRUCTURA DE
BENEFICIO SOCIAL
MUNICIPIO GENERAL CANUTO A. NERI.

POBLADOS ELECTRIFICADOS	EN %	POBLADOS CON AGUA POTABLE (AGUA ENTUBADA)	HIDRANTES Y TOMAS DOMICILIARIAS	TIPO DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE
Acapetlahuaya	28.1	Acapetlahuaya	H. y T.D.	Sistema General
Las Cañitas	2.5	Los Amates Grandes	T.D.	Sistema Parcial
Sn. S. Ixtepec	92.8	El Cantón	T.D.	Sistema Parcial
Lidice	69.3	Cayehuatlilla	H. y T.D.	Sistema Parcial
Mina de la Concep.	2.0	Ceibitas	H.	Sistema General
Sn. S. Ostumba	1.8	Coyula	T.D.	Sistema Parcial
Sn. Simón Tovar	8.0	Cuexilotla	H.	Sistema Parcial
El Texcal	5.4	Cueva del Tigre	H.	Sistema Parcial
Zapotitlán	16.7	Sn. Simón Ixtepec	T.D.	Sistema General
Pto. del Aire	5.0	Lidice	T.D.	Sistema General
San Simón	6.0	Mina de la Concep.	H. y T.D.	Sistema Parcial
El Cantón	4.0	Sn. Simón Ostumba	H. y T.D.	Sistema Parcial
		Sn. Simón Tovar	H.	Sistema Parcial
		El Texcal	H. y T.D.	Sistema Parcial
		Tlanquizolco	H. y T.D.	Sistema Parcial

POBLADOS CON ALCANTARILLADO O DRENAJE	%	NUMERO DE AULAS POR LOCALIDAD NIVEL PRIMARIO	NUMERO DE CASAS Y CENTROS SALUD	NUMERO DE CAMAS POR CASA
Acapetlahuaya	0.7	Acapetlahuaya	12	3
Cruz Blanca	6.7	Cantón	4	
Hueycalli el Viejo	2.2	Miahuatepec		
Sn. Simón Ixtepec	91.3	Amates Grandes	4	
Mina la Concepción	2.0	Cueva del Tigre	2	
Ocotepc	10.0	Hueycalli Viejo	2	
Sn. Simón Tovar	4.0	Hueycalli	1	
El Texcal	2.7	Cuadrilla Nueva	2	
Tlanquizolco	2.4	Sn. Simón Ixtepec	4	
		Pto. Ocotepc	1	
		Lidice	4	
		Concepción	4	
		Ixcapareca	2	

FUENTE: Investigación de Campo.

OBRAS DE INFRAESTRUCTURA DE
BENEFICIO SOCIAL
MUNICIPIO DE TELOLOAPAN

POBLADOS ELECTRIFICADOS	EN %	POBLADOS CON AGUA POTABLE (AGUA ENTUBADA)	HIDRANTES Y TOMAS DOMICILIARIAS	TIPO DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE	%
Teloloapan	76.0	Teloloapan	H y T.D.	Parcial	48.4 y 13.6
Abarca Alarcón	81.6	Acachautla	T.D.	Parcial	2.5
Acachautla	92.5	Acatempan	H y T.D.	Parcial	0.3
Acatempan	58.5	Acatlán de Cruz	H	Parcial	3.0
Ahuacatlán	13.7	Ahuacatlán	H y T.D.	Parcial	2.9 - 0.5
Los Ahuajes	3.9	Los Ahuajes	H y T.D.	Parcial	3.9 - 3.9
Ahuehuetla	11.1	Alpixafia	H y T.D.	Parcial	4.4 - 53.3
Alpixafia	2.2	Apatzingán	H.	Parcial	2.3
Apatzingán	61.4	Buenavista Aire	T.D.	Parcial	13.0
Buenavista Aire	64.8	Buenavista Gpe.	T.D.	General	100.0
Buenavista Gpe.	100.0	Buenavista Gro.	T.D.	Parcial	87.5
Buenavista Gro.	87.5	Cacahuatlán	T.D.	General	97.2
Cacahuatlán	98.6	Cacaluxtlián	T.D.	General	100.0
Cacaluxtlián	100.0	Calguaje	T.D.	Parcial	82.4
Calguaje	88.2	Colpantilla	H.	Parcial	29.4
Calvario	35.2	Centorpa Cuiba	T.D.	Parcial	18.2
Acatlán de la Cruz		Capire	T.D.	Parcial	1.9
Capire	1.9	Cerro Alto	T.D.	Parcial	3.5
Cerro Alto	3.5	Chapa	H y T.D.	Parcial	72.5 - 19.1
Chapa	36.6	Coatepec Costales	H y T.D.	Parcial	1.1 - 0.2
Chapultlán	8.7	Colotepec	T.D.	Parcial	3.2
Coatepec Costales	5.8	Concepción Pura	H y T.D.	Parcial	5.9 - 3.9
Concepción Pura	9.8				
Concordia	36.4	Concordia	T.D.	Parcial	1.0
Dolores	3.2	Cruz de Piedra	T.D.	Parcial	39.1
Guamuchil	6.9	Cruz Guadalupe	T.D.	Parcial	85.3
Laguna Seca	1.2	Los Cuajilotes	T.D.	General	94.4
Liberal Gro.	4.5	Meacatzingo	T.D.	Parcial	14.0
Magdalena	1.6	Miahuatepec	T.D.	General	82.9
El Pochote	-	El Mirador	T.D.	Parcial	82.1
Las Mesas Miraval	-	Monte Sauce	T.D.	Parcial	53.8
San Martín Pachivia	-	Nueva Senda	T.D.	Parcial	20.0
Meacatzingo	14.0	Ocuilixtlahuacán	T.D.	Parcial	64.2
Miahuatepec	82.9	Oxtotitlán	H y T.D.	Parcial	66.1 - 26.0
El Mirador	82.1	Ozolotepec	T.D.	Parcial	96.1
Monte Sauce	53.8	Perzapilla y Naranja	T.D.	General	100.0
Nueva Senda	20.0	El Plan del Sabino	T.D.	Parcial	9.8
Ocuilixtlahuacán	64.2	El Pochote	T.D.	General	100.0
Oxtotitlán	66.1	Ranchos Nuevos	H.	Parcial	60.4
Perzapilla y Naranja	42.4	Rincón de Vigilantes	T.D.	Parcial	4.3
Plan del Sabino	3.9	Rincón del Sauce	H y T.D.	Parcial	10.6 - 52.6
Los Sabinos	35.1	Río de Zoyotapa	H	Parcial	92.0
San Antonio Ahuahuepan	3.2	Los Sabinos	H y T.D.	Parcial	27.0 - 8.1
San Francisco	2.2	San Antonio	H	Parcial	14.3
Santa Cruz Unión	1.2	San Francisco	T.D.	Parcial	4.3

OBRAS DE INFRAESTRUCTURA DE
BENEFICIO SOCIAL
MUNICIPIO DE TELOLOAPAN

(Continuación)

POBLADOS ELECTRIFICADOS	EN %	POBLADOS CON AGUA POTABLE (AGUA ENTUBADA)	HIDRANTES Y TOMAS DOMICILIARIAS	TIPO DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE	%
Los Sauces	64.2	Los Sauces	T.D.	Parcial	3.6
Tehuixtla	1.8	Tehuixtla	H.	Parcial	0.6
Tetzilacatlán	64.4	Tepezonalquillo	H y T.D.	Parcial	1.6 - 1.6
Tlacuitlapa	33.2	Tetzilacatlán	H y T.D.	Parcial	0.8 - 12.9
Tlanipatlán	4.7	Tlacuitlapa	H y T.D.	Parcial	10.3 - 20.1
Tlanquizolco Ixtecapa	2.3	Tlajocotla	H y T.D.	Parcial	2.4 - 9.5
Tlapacoya	4.2	Tlanipatlán	H.	Parcial	0.8
Tonalcual	2.4	Tlanquizolco Ixtecapa	H.	Parcial	43.0
Totoltepec	6.6	Tonalapa del Río	H y T.D.	Parcial	11.8 - 11.8
Tulatengo	18.2	Tonalapa Cuauhtémoc	H	Parcial	10.0
Tuxtla Cuevillas	3.9	Tonalcual	H y T.D.	Parcial	4.8 - 2.4
La Unión	6.3	Totoltepec	H y T.D.	Parcial	4.4 - 0.7
Valle de Xochil	3.4	Villa de Ayala	T.D.	General	93.1
Verdecillo	3.4	Verdebuena	T.D.	General	100.0
Verdebuena	100.0	Zacatlancillo	T.D.	General	98.8
Villa de Ayala	96.6	Zacatlán	T.D.	General	100.0
Zacatlán	100.0	Zacupe	T.D.	Parcial	78.0
Zacatlancillo	98.8	El Zapote	T.D.	Parcial	2.3
Zacupe	80.5				
El Zapote	13.6				
Zopilco	1.6				

FUENTE: Datos de Campo

OBRAS DE INFRAESTRUCTURA DE
BENEFICIO SOCIAL
MUNICIPIO DE TELOLOAPAN

(Continuación) 3

POBLADOS CON ALCANTARILLADO O DRENAJE	%	NUMERO DE AULAS POR LOCALIDAD NIVEL PRIMARIO.	NUMERO DE CASAS Y CENTROS SALUD	NUMERO DE CAMAS POR CASA	
Teloloapan	42.7	Acatempan	12	Teloloapan C. Salud	12
Abarca Alarcón	100.0	Concordia	4	Teloloapan-ISSSTE Periferico	
Acachautla	97.5	Chapa	4		
Acatempan	24.8	Oxtotitlán	29	Zacatlencillo C. Salud	
Ahuacatitlán	3.4	Teloloapan	79	Los Sauces C. Salud	
Lus Ahuajes	3.9	Totoltepec	6	Chapa C. Salud	
Alahuixtlán	1.5	Tlanquizolco		Almoloya C. Salud	
Alcholca	3.8	Ixtecapa	4	BnaVista.Aire C. Salud	
Alpixafía	6.7	Los Sauces	24	Los Ahuajes C. Salud	
Apatzingán	2.3	Tonalapa Río	12	Acatempan C. Salud	
Buenavista del Aire	18.5	Tonalapa Cuauhtemoc	4	Ixcatepec C. Salud	
Buenavista Gpe	100.0	Tlacuitlapa	4	Acapetlahuaya C. Salud	
Buenavista Guerrero	87.5	Coatepec Costales	13	Concordia C. Salud	
Cacahuatlán	98.6	Laguna Seca	3	Villa Ayala C. Salud	
Cacaluxtlán	100.0	Alpixafía	5	Tonalapa Río,Gro.C. Salud	3
Calguaje	88.2	Alcholca	2		
Cerro Alto	3.5	Pochote	2		
Chapa	2.3	Tetzilacatlán	3		
Coatepec Costales	0.9	Aguajes	3		
Colotepec	12.9	Bna.Vista del Aire	5		
Concepción Pura	3.9	Cerro Alto	9		
Concordia	2.0	Apatzingán	2		
Cruz Blanca	4.3	Concepción Pura	3		
Cruz de Piedra	4.3	La Guadalupe	2		
Las Juntas	20.0	Mihuatepec	1		
Laguna Seca	1.2	Terrero V.Hermosa	1		
Liberal Guerrero	9.1	San Francisco	2		
Mecatzingo	14.0	Calvario	6		
Mihuatepec	82.9	Villa Ayala	4		
El Mirador	82.1	Ahuacatitlán	6		
Monte Sauce	53.8	El Mirador	2		
Nueva Banda	20.0	Tlanipatlán	3		
Oculixtlahuacán	64.2	Tonalcuau	2		
Oxtotitlán	24.7	IlaJocotla	5		
Ozolotepec	100.0	Tepozonalquillo	6		
Pezpapilla	100.0	Zacatla Gro.	2		
Plan de Sabino	7.8	Zacucpa	1		
Pochote	100.0	Capire	1		
Pto. de la Cruz	8.3	Ahuahuatla	2		
Rincón Vigilantes	4.3	Bn.Fco. del Aire	5		
Los Sauces	3.6	Alahuixtlán	3		
Tehuixtla	0.6	Tehuixtla	5		
Tepozonalquillo	1.6				
Tetzilacatlán	1.5				
Tlacuitlapa	11.2				
Tonalapa del Río	0.6				
Tonalapa	2.4				

OBRAS DE INFRAESTRUCTURA DE
 BENEFICIO SOCIAL
MUNICIPIO DE TELOLOAPAN

(Continuación) 4

POBLADOS CON ALCANTARILLADO O DRENAJE	%	NUMERO DE AULAS POR LOCALIDAD NIVEL PRIMARIO	NUMERO DE CASAS Y CENTROS SALUD	NUMERO DE CAMAS POR CASA
Totoltepec	3.6			
Tulantengc	18.2			
Tultepec de las Parotas	4.3			
Tuxtla Cuevillas	7.8			
Villa de Ayala	96.6			
Yerbabuena	100.0			
Zacatlán	100.0			
Zacatlancillo	98.8			
Zacuapa	80.5			
El Zapote.	2.3			

FUENTE: Investigación de Campo.

En resumen, podemos decir que el Municipio de Apaxtla - cuenta con la siguiente infraestructura social:

Dieciséis poblados electrificados, 23 poblados con agua entubada, 15 poblados con drenaje, aunque no en su totalidad, 79 aulas de nivel primario, un centro de salud con cuatro camas en uso.

El Municipio de Cuetzala cuenta con la siguiente infraestructura social, según nuestro estudio realizado:

Trece poblados electrificados, 10 poblados con agua entubada, según el censo; en donde dice sistema general, abarca toda la población; el resto sólo un bajo porcentaje de sus poblaciones. Nueve poblados con drenaje. Cuenta también con 68 aulas; con 16 camas, en los dos únicos centros de salud.

El Municipio de General Canuto A. Neri tiene la siguiente infraestructura social:

Doce poblados electrificados, los encerrados en paréntesis, son posibles, pero no seguros. Tiene 15 poblados con agua entubada (4 en su generalidad y el resto parcialmente). Diez poblados con drenaje, de los cuales sólo dos con alto porcentaje, el resto con un mínimo porcentaje. Cuenta además con 52 aulas, un centro de salud conteniendo seis camas para su servicio.

El Municipio de Pedro Ascencio de Alquisires cuenta con la siguiente infraestructura social:

Veinticuatro poblados electrificados, 8 poblados con agua entubada, 6 con drenaje parcial, según los porcentajes indicados; 48 aulas y un centro de salud contando con tres camas en uso.

Por último, el Municipio de Teloloapan, que siendo el más importante, tiene la siguiente infraestructura social:

Sesenta y cinco pueblos electrificados, añadiendo además el pueblo de Acatlán de la Cruz, que está en trámite. 62 poblados cuentan con agua entubada; 57 con drenaje y sus porcentajes de servicios. Tiene además 291 aulas en sus localidades a nivel primario.

A continuación se presenta un resumen de las obras de infraestructura de beneficio social en la Región.

OBRAS DE INFRAESTRUCTURA DE BENEFICIO SOCIAL
POR MUNICIPIO

MUNICIPIO	POBLADOS ELECTRIFICADOS		POBLADOS CON AGUA POTABLE (ENTREGADA)					POBLADOS CON DRENAJE		No. DE AULAS	No. DE CASAS Y CENTROS DE SALUD	
	(P)	(G)	(H.T.D.)	(T.D.)	(H)	(G)	(P)	(P)	(G)		CENTROS	CAMAS
Ayaxtla	13	3	5	12	6	14	9	15	0	79	1	4
Cuetzala	13	0	5	2	3	3	7	9	0	68	2	16
Gral. Canuto A. Neri	12	0	6	5	4	4	11	10	0	52	1	6
Pedro Ascencio de Atapulcas	8	16	1	5	2	0	8	6	0	48	1	3
Tetelolopan	62	4	18	34	10	10	52	46	11	291	13	45
Agregados	108	23	35	58	25	31	127	86	11	538	18	74
TOTALS	331	46	118	146	58	56	277	200	22	1372	35	132

FUENTE: Datos de Investigación de Campo

NOTA: Significado de Abreviaturas:

- (P) = Parcial
- (G) = General
- (H.T.D.) = Hidrantes, Médicos y Tomas Domiciliares
- (T.D.) = Tomas Domiciliares
- (H) = Hidrantes

3.3.3. Obras de Apoyo a la Producción.

Las obras de apoyo a la producción son aquellas que facilitan la realización de los productos o bienes comerciales. Sin este tipo de obras, el comercio de los artículos producidos en la región sería más difícil y en algunos casos imposible, partiendo del hecho de que este tipo de obras están representadas por los caminos o carreteras, por las tiendas, bodegas y silos, así como por los mercados, por los medios de difusión y demás vías de comunicación colectiva.

En este inciso, precisamente, enumeraremos, por Municipio, este tipo de infraestructura, tratando de ser lo más específico posible.

Así, para los caminos daremos los kilometrajes, definiendo su tipo de construcción (pavimento, terracería, etc.). Señalaremos la ubicación de las tiendas CONASUPO existentes en esta zona. Daremos la ubicación de los mercados de abastos de la región; enlistaremos los medios de comunicación, disponibilidad de servicios de este tipo de Municipio y localidad.

OBRAS DE APOYO A LA PRODUCCION
(Caminoes).

Municipio de C u e t z a l a .

CAMINO	Kms. de terracería.
Teloloapan-Cuetzala	17.9
Legunita	15.0
Tlaquilpa	15.0
Aguaxotitla	18.0
Cuaxilotla	5.0
Molonial	3.9
Michapa	30.0
La Parota	10.0
Tamiatlahuacan	50.0
Cuadrilla Nueva	15.0
Limón Real	15.0
Tlacaquipa	1.0
Tlanquizolco	2.0
Chilacachapa	20.17
San Luis	2.0
Ojo de Agua	6.4
Zompantitlán	4.0
Apetlanca	10.0
T O T A L	230.37 Km.

FUENTE: Datos regionales de la B.A.H.O.P.

OBRAS DE APOYO A LA PRODUCCION
(Caminos)

Municipio de A p a x t l a

CAMINO	Poblados que une	Poblados cercanos	Kilometros de terracería.
Teloloapan-Apaxtla	Tanque-Acatempan Oxtotitlán- Apaxtla-Tonalcual	Tianquizolco, Tepo zonalquillo, Sauces, Petlacala, Tlajoco- tla, Zacatlán Gue- rrero, Nejapa	42
Ramal Petlacala	Petlacala		9
Ramal Nejapa	Nejapa		9.7
Ramal Tepoxtepec	Tepoxtepec		8
Tlatzala	Tlatzala		12
Zacapoxtepec	Zacapoxtepec, Pre sa El Caracol		20
Iglesia Vieja			7
Toxocotla			22.2
Las Juntas C			6
Cacalotepec	Palapa, Ocuila, Dos Cruces, Ca- calotepec		6
San Marcos	Cacalotepec, Casca lote, San Marcos		20
El Trapichal	Cacalotepec Trapichal		22
Xochitepec			26
San Felipe	Camalipa, Sn.Felipe		30
San Pedro	San Felipe-San Pedro		31
Liberalttepec			18
Col. E. Zapata			12
Xochipala			6
Tonalapa del Río			57.9
T O T A L			365.8

FUENTE: Datos Regionales de la S.A.H.O.P.

OBRAS DE APOYO A LA PRODUCCION
(Caminos)

Municipio Pedro A. de Alquisiras

CAMINO	Kms. de terracería
Teloloapan-Ixcapuzalco	20
Ixtlahuacatengo	3
Rancho Viejo	2.3
Puente de Dios	4
Metlixtapa	2
Acatla	3
Parada Grande	2
Cirian Grande	4
Rancho Nuevo-Plan Sabino- cacahuatlán-Lídice	12
T O T A L :	<u>52.3</u>

Municipio Gral. Canuto A. Neri.

CAMINO	Kms. de terracería
Teloloapan-Acapetlahuaya	30
Canton	3
Miahuatepec	20
Amates Grandes	5
Cueva de Tigre	14
Hueycalli Viejo	10
Acapetlahuaya, Sn. Simón Ixtotec	14
T O T A L :	<u>96.0</u>

CONTI: Datos Regionales de la S.A.H.O.P.

OBRAS DE APOYO A LA PRODUCCION
(Caminos)
Municipio de Teloloapan

CAMINOS	Km. Terracería	Km. Pavimentada
Teloloapan-Acatempan	7	
Concordia	8	
Chapa	5	
Oxtotitlán	15	
Teloloapan		Carretera Federal
Totoltepec	21	
Tianquizolco-Ixtecapa	3	
Los Sauces	8	
Tonalapa del Río	3	
Tonalapa de Cuauhtémoc	2	
Tlachuitlapa	1.9	
Coatepec Costales	17.9	
Laguna Seca		
Alpixafia		Carretera Federal
Alcholos		Carretera Federal
Pochote		Carretera Federal
Tetzilacatlán	9	
Ahuajes	9	
Buenavista del Aire	3	
Cerro Alto	2.4	
Apetzingán		Carretera Federal
Calverio	2	
Villa Ayala	10	
Ahuacatitlán	5	
Tlanipatlán	7.5	
Tonalcual		
Tlajocotla	2	
Tepozonalquillo	1.2	
Zacatla, Gro.	2	
Zacuapa	2	
Capire	2	
Ahuehuetla	2	
Tehuixtla	3	
Bn, Franciaco del Aire	7.2	
Alahuixtlán	20.5	
Rancho El Ahuacate	3.8	
Tuxtla Cuevillas	2.4	
Acatlán de la Cruz	3	
T O T A L :	102.0	

FUENTE: Datos Regionales de la S.A.H.D.P.

Resumiendo, tenemos que en total para la región se cuenta con aproximadamente 933.27 Kms. de caminos de terracería, sin considerar los Kms. de carretera pavimentada que en algún grado comunican a los cinco municipios entre sí. La única carretera pavimentada es la que transita de Iguala a Teloloapan y Altamirano.

MUNICIPIO	LOCALIDAD	MERCADO	CORREO	TELEGRAFO	TELEFONO	RADIO	TIENDA
Apaxtla	Apaxtla de C.		1	1	1	1	
	Petlucala			1			
	Iepoxtepec			1			
	Liberaltepec		1				
Coatzacoahuila	Coatzacoahuila del P.		1	1	1	1	1
	San. Fco. Lagunita			1			
	Huacoquilpan		1		1		
	Tlanquilizolco		1	1	1		
	Chilacachapa			1	1		1
	Apetlanca		1	1	1		1
	Coaxilotla			1			
General Canales	Acapetlahuaya		1	1	1	1	
	Concepción		1				
	Arroyo Seco			1			
Pedro A. de Alvarado	Escapuzulco		1		1	1	
	Escapuzulco		1				
Teloloapan	Acatempan		1	1		1	
	Concepción		1				
	Chapa		1				
	Huastotitlán		1				1
	Teloloapan	1	1	1	1	1	1
	Totoltepec		1				
	Saqueo		1	1		1	
	Macatlapa		1				
	Villa de Ayala		1	1			
	Coatepec Costales						1

NOTA: Se han de investigar en Teloloapan.

En este listado se señalan los lugares o localidades por Municipio que cuentan con servicios básicos de comunicación dentro de la región en estudio.

NOTA: "Radio" significa radio de transmisión por onda corta, "Telefonía" significa telefonía de transmisión por onda larga, "Telegrafo" significa telegrafía por línea aérea, "Tienda" significa tienda de abarrotes.

A N E X O S G R A F I C O S

PROGRAMA DE ACTIVIDADES

PROGRAMA: _____
 SUBPROGRAMA: _____

UNIDAD No. _____
 Hoja _____ de _____
 Día _____ Mes _____ AÑO _____

REGION _____ ESTADO _____ No DE HABITANTES _____
 BENEFICIOS _____ COSTO TOTAL \$ _____
 INICIO _____ TERMINO _____ TIEMPO _____

CLAVE	MPIO.	LOCALIDAD	ACTIVIDAD	UNIDAD DE MEDIDA	CANTID. ESTIM. 1980	C O S T O				P E R I O D O			INDICADOR DE EVALUACION	OBSERVACIONES
						SP	ADQ	SG	TOTAL	INICIO	TERM	TIEMPO		

ELABORO: _____
 CONFORME: _____
 Vo.Bo. _____
 AUTORIZO: _____

COMISION DEL RIO BALSAS
REGION DE DESARROLLO RURAL

101
 PLANTILLA DE CAMPO
 F. 7

DATOS GENERALES

Hoja No. 1 de 15

Micro-región _____ Estado _____
 Municipio _____ Localidad _____
 Categoría Política _____ No. de habitantes _____

PROGRAMAS DE LA COMISION DEL RIO BALSAS EN LA LOCALIDAD

	SI	NO	PERIODO FECHA	COSTO	DESCRIPCION
Infraestructura	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	_____	_____	_____
Programas Productivos	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	_____	_____	_____
Programas de Apoyo	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	_____	_____	_____

POBLACION

No. de habitantes _____ 1.2 Urbana _____ 1.3 Rural _____
 Tasa de crecimiento _____ 1.5 Densidad de Población _____
 Actividades principales (Personas Ocupadas)

Actividad	Ejecutarios	Peq. Prop.	Comuneros	Medios Jornaleros	Otros *	Inver. Anual	TOTAL
Industria	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
Comercio	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
Industria	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
Industria	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____

Industria, artesanías, pesquerías, etc.

ACTIVIDADES ECONOMICAS

POSSESION DE LA TIERRA

Tipo	Subtotal Ha.	Ejidal	Pequeña Propiedad	Comunal	Otra
Industria	_____	_____	_____	_____	_____
Comercio	_____	_____	_____	_____	_____
Industria	_____	_____	_____	_____	_____
Industria	_____	_____	_____	_____	_____

3.- ACTIVIDADES AGRICOLAS.

3.1 Estructura de cultivos (último ciclo)

Cultivos y Frutales	Hectáreas Sembradas	Rendimiento Ton./Has.	Precio Medio	Meses de Siembra	Meses de Cosecha	Valor
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Procedimientos de comercialización.

-----	-----
-----	-----
-----	-----

3.2 Destino de la producción (cultivos básicos)

Auto consumo _____ % comercialización _____ %

3.3 Insumos y Mecanización.

Insumos empleados

Tipo	No. de Agri- cultores	Superficie Beneficiada
Semilla mejorada	-----	-----
Fertilizante	-----	-----
Herbicida	-----	-----
Fungicida	-----	-----
Otros	-----	-----

Maquinaria agrícola empleada

Tipo	No. de Agri- cultores	Condicio- nes	Sup. benefi- ciada
Tractor	-----	-----	-----
Cosechadora	-----	-----	-----
Desgranado- ra	-----	-----	-----
Secadora	-----	-----	-----
Arado	-----	-----	-----
Otros	-----	-----	-----

4.- ACTIVIDADES PECUARIAS

4.1 Especies

Especies	No. de cabezas	Precio por cabeza	Precio mortal, cabeza canal	Promedio de producción por animal * valor
Vacuno lechero	-----	-----	-----	-----
Vacuno de carne	-----	-----	-----	-----
Ovino	-----	-----	-----	-----
Caprino lechero	-----	-----	-----	-----
Caprino de carne	-----	-----	-----	-----
Porcino	-----	-----	-----	-----

* Kg./animal ó Lit. diarios por animal, otros

4.2 Manejo del ganado

abulado _____ e. Libre pastoreo _____ e
semiestabulado _____ e

4.3 Existencia de pastos

naturales _____ Ha Artificiales _____ Ha.

4.4 Alimentación complementaria

Indique la utilización de subproductos agrícolas _____

P E S C A

6. APICULTURA

ESPECIE	VOLUMEN DE CAPTURA	VALOR DE LA PRODUCCION	ESPECIE	VOLUMEN DE CAPTURA	VALOR DE LA PRODUCCION

ACTIVIDADES FORESTALES

Explotación y producción forestal

Especies	Superficie Ha.	Uso *	Forma **	Producción Anual

Artesanía industrial, construcción
* Rollos, alambres, tablones, maderas

ACTIVIDADES SECUNDARIAS

B.1 Extractivas (minería)

Minerales en explotación	Producción * Toneladas	Valor de la producción	Existencia de posibles yacimientos

8.2 Transformación (Artesanía o industria menor)

Tipo de producción	Producción * unidades	Valor de la producción	Personal ocupado
-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----

* Mensual

III CREDITO Y ASISTENCIA

1. Crédito

1.1 Principales Instituciones o personas que otorgan crédito

1.2 Características del Crédito

Refaccionario	de avío	Agricultura
-----	-----	-----
Canadería	Oportuno	Inoportuno
-----	-----	-----
Suficiente	Insuficiente	Monto Global
-----	-----	-----

1.3 Número de sociedades locales o grupos solidarios existentes en la Localidad No. de socios

2. Asistencia Técnica

Instituciones que prestan técnicas y campos de acción.

Instituciones	Campos de acción *	Frecuencia de la atención **
-----	-----	-----
-----	-----	-----
-----	-----	-----
-----	-----	-----

* Agrícola, pecuario, frutícola, forestal
** No. de visitas en los últimos 3 meses

IV. COMERCIALIZACION

1. Venta de principales productos que se producen en la zona.

Productos	Precio de Venta	Lugar de Venta	Medio de Transporte	Costo del Transporte
-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----	-----

2. Compra de productos básicos que se consumen en la zona

Productos *	Precio de Compra	Lugar de compra	Periodicidad
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____

* Incluye insumos, alimentos, vestido y calzado

V. INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA EXISTENTE

1. Infraestructura de riego

Tipo de obra	No.	Eco *	Capacidad	Beneficios **
Presas almacenamiento	_____	_____	_____	_____
Presas derivadora	_____	_____	_____	_____
Bordes	_____	_____	_____	_____
Pozos	_____	_____	_____	_____
Socias	_____	_____	_____	_____

* Riego, aluvadero, doméstico, piscícola, etc.

** Ha. de riego, cabezas, etc.

Observaciones sobre operación de las unidades: _____

2. Infraestructura caminera

Acceso a la localidad desde _____ por camino

Pavimentado Ropertino Terracería Brecha

Vereda o camino de herradura Transitable todo el año

solo en secas Estado de conservación _____

Distancia de la localidad al camino permanente _____ Km.

B. Infraestructura de comercialización

Tipo	Propietario	No.	Tipo	Cap.	Tons.	Beneficios
Inst. C. Ganaderos	_____	_____	_____	_____	_____	_____
Bodegas	_____	_____	_____	_____	_____	_____
Inst. Agro-Indus.	_____	_____	_____	_____	_____	_____
Silos	_____	_____	_____	_____	_____	_____
Existencia de Mercados Municipales	_____	_____	_____	_____	_____	_____
Otros	_____	_____	_____	_____	_____	_____

4. Infraestructura de telecomunicaciones y correos :
 Señalar si hay : Correo _____ Teléfono _____ Telégrafo _____
 Servicio de transporte de pasajeros _____ Localidad más cercana a
 la que comunica _____

5. Electrificación : La comunidad está electrificada por línea _____ por planta
 _____ : si no está electrificada señale la distancia a la línea de trans-
 misión más cercana _____ Kms.

VI. NIVEL DE VIDA

1. Ingreso

1.1 Fuentes de ingreso familiar (promedio anual)

Empleo \$ _____ Venta cosecha \$ _____
 Venta animales \$ _____ Otros \$ _____ Total \$ _____

1.2 Salario en el campo

Mínimo oficial \$ _____ Real \$ _____

2. Gasto Familiar

2.1 Gasto familiar mensual de una familia típica

Alimento \$ _____ ropa \$ _____ medicina _____
 combustibles \$ _____ Otros \$ _____ Total \$ _____

2.2 Origen del consumo familiar

El intercambio en especies (trueque de productos agropecuarios) es forma generalizada de
 comercio y abastecimiento SI NO

2.2.1 Origen de los principales alimentos de consumo familiar

Cosecha propia Intercambio a trueque compra al comercio
 local Compras fuera del poblado

2.2.2 Origen de vestuario y calzado

fabricación propia _____ compra en la localidad _____
 compra en la cabecera municipal _____ Nombre(s) _____

3. Empleo

Número de personas desocupadas durante

El año _____ 0 meses _____ 1 mes _____ 2 meses _____ 3 meses _____

VII EQUIPAMIENTO SOCIAL.

1. Educación

Número de niños de 6 a 14 años _____ Número de Aulas* _____
 Capacidad _____ Grados impartidos _____ No. de maestros _____
 Niños matriculados _____ niños no atendidos* _____
 De los niños que no reciben atención, indique las causas:
 No hay aula _____ No hay maestro _____ No quieren los padres
 otros *** _____

* Existentes y en construcción; tome nota de las que están en mal estado.

** Considere los niños de 6 a 14 años y los que están matriculados.

*** Falta de mobiliario, recorrido excesivo a otra escuela, etc.

2. Salud

Se tiene atención médica en la localidad? _____
 de que tipo* _____ de que sistema** _____
 está funcionando _____ es suficiente*** _____
 En caso de no existir dichos servicios indique a donde.
 Se concurre _____ distancia _____

* Casa de Salud, Centro de Salud, Clínica, etc.

** SSA, IMSS, ISSSTE, FFCC, etc.

*** Indique el estado físico de la construcción: buena, regular, malo.

3. Agua potable

Aprovisionamiento* _____ Almacenamiento** _____
 Distribución*** _____ Estado físico _____

* Manual, Mo, bordo, laguna, pozo, galería filtrante, etc.

** Tanque elevado, aljibe, caja de agua, etc.

*** sistema (hidrante o tope), animal, humano, etc.

IDENTIFICACION DE PROBLEMAS (DIAGNOSTICO PREVIO)

1. AGRICOLAS

1. En caso de existir bajos rendimientos agrícolas en los principales productos, indique las causas:

- | | |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> Terrenos inadecuados | <input type="checkbox"/> Deficiencia del suelo |
| <input type="checkbox"/> Deficiente preparación del terreno | <input type="checkbox"/> Mala calidad de las semillas |
| <input type="checkbox"/> Escasez de agua de riego | <input type="checkbox"/> Insuficiencia de fertilizantes. |
| <input type="checkbox"/> Insuficiencia de herbicidas | <input type="checkbox"/> Falta de asistencia técnica |
| <input type="checkbox"/> Falta de mecanización | <input type="checkbox"/> Conflictos derivados de la tenencia de la tierra. |
| <input type="checkbox"/> Existencia de minipareclismo | <input type="checkbox"/> Inestabilidad de los precios de las cosechas. |
| <input type="checkbox"/> Auto consumo de la producción | <input type="checkbox"/> Otros |
| <input type="checkbox"/> Falta de Organización para la explotación. | |
| <input type="checkbox"/> Inadecuados canales de comercialización. | |

Fundamentación: _____

2. Proposiciones para elevar los rendimientos

- Posibilidades de diversificar la base agrícola con la introducción de nuevos cultivos o especies frutales _____
- Superficies susceptibles de abrirse al cultivo _____
- Formar cooperativas de organización para la producción _____
- Mejoramiento o creación de infraestructura de riego _____
- Intensidad y dosificación del riego _____
- Mejoramiento en los labores culturales (fecha de siembra y recolección densidad de siembra) _____
- Intensificación de la asistencia técnica _____
- Mecanización _____
- Mejoramiento de suelos _____

II. PECUARIOS

1. En caso de existir bajos rendimientos, en la explotación ganadera, indique las causas principales.

- | | |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> Falta de instalaciones para la explotación. | <input type="checkbox"/> Ganadería de tipo extensivo de libre pastoreo. |
| <input type="checkbox"/> Condición precaria de agostaderos naturales. | <input type="checkbox"/> Baja calidad genética de los hatos. |
| <input type="checkbox"/> Bajos índices de fertilidad | <input type="checkbox"/> Sobre explotación de vientres |
| <input type="checkbox"/> Deficientes prácticas de manejo | <input type="checkbox"/> Inadecuados canales de comercialización. |
| <input type="checkbox"/> Mala calidad de los pastos | <input type="checkbox"/> Sobre pastoreo de los agostaderos. |
| <input type="checkbox"/> Escasa Y/o mala distribución de abrevaderos. | <input type="checkbox"/> Carencia de alimentos ensilados y balanceados. |
| <input type="checkbox"/> Ausencia de asistencia técnica | <input type="checkbox"/> Inestabilidad en los precios de los productos. |
| <input type="checkbox"/> Enfermedades | <input type="checkbox"/> Falta de Organización para la explotación. |
| <input type="checkbox"/> Problemas de tenencia de la tierra. | <input type="checkbox"/> Falta de Industrias Procesadoras. |

Otros _____
Fundamente las causas _____

2. Proposiciones para mejorar el hato e incrementar los rendimientos

- | | | |
|--|--|-----------------------------------|
| <input type="checkbox"/> Mejoramiento genético | <input type="checkbox"/> Mejoramiento de pastizales | |
| <input type="checkbox"/> División de potreros | <input type="checkbox"/> Recuperación de Agostaderos | |
| <input type="checkbox"/> Sanidad animal | <u>Infraestructura básica:</u> | |
| <input type="checkbox"/> Alimentación complementaria | <input type="checkbox"/> Abrevaderos | <input type="checkbox"/> Baños |
| | <input type="checkbox"/> Mangas | <input type="checkbox"/> Corrales |

II CREDITO Y ASISTENCIA TECNICA

1. Crédito

Tenencia de la tierra

Principales problemas que se presentan para obtener el crédito.

..... Falta de motivación del campesino.

..... Regularización

..... Desconocimiento de fuentes y mecanismos.

..... Solución de conflictos

..... Conflictos por la forma de supervisar el crédito.

..... Problemas de tenencia de la tierra.

..... Otros

..... Falta de organización de los productores.

..... Créditos insuficientes y tardíos

..... Otros :

Proposiciones para mejorar las condiciones de acceso al crédito

2. Señale los problemas básicos en cuanto al suministro de asistencia técnica :

..... Insuficientes

..... Ausencia de resultados prácticos a problemas básicos (plagas, enfermedades, etc.)

..... Falta de interés en recibir la asistencia técnica.

..... Retención a la asimilación de la tecnificación agrícola.

Proposición para mejorar la asistencia técnica.

Motivación al campesino

Establecimiento de parcelas demostrativas

Establecimiento de parcelas experimentales

Programa de atención por zonas y actividades

Otros

IV. COMERCIALIZACION

1. Señalar los principales problemas en la comercialización de productos.

Diseminación de la producción _____
Intermediarismo _____
Malos caminos para sacar la producción _____
Falta de mercado para el producto _____
Falta de centros de acopio _____
Mala calidad de los productos _____
Señalar si existe producción abundante de un artículo, ó dominio de algún oficio _____
Fundamentalmente las causas _____

2. Proposiciones para mejorar el sistema de comercialización

Promoción y organización de productores _____
Mejoras en los precios al productor y en los precios de los insumos _____
Infraestructura de recepción y acopio _____
Otro _____

V. INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA

1. De comercialización

	Bodega _____	Silo _____
Tipo de almacenamiento	_____	_____
Número de unidades	_____	_____
Capacidad (Tons.)	_____	_____
Producto almacenado	_____	_____
Beneficiarios	_____	_____
Demanda actual de almacenamiento	_____	_____
Deficit de almacenamiento	_____	_____
Subutilización de almacenamiento	_____	_____
Estado de conservación de las unidades.	_____	_____

Organización para la producción (opinión):

Actitud de la comunidad para organizarse para aprovechar asistencia técnica, resolver problemas de producción y/o comercialización y para obtener crédito _____

3. Si existe servicio de agua potable indique las deficiencias observadas

Insuficiente aprovisionamiento

Insuficiente almacenamiento

Contaminación de la fuente

Fallas mecánicas en el equipo

Insuficiente distribución

Mal estado de la red de distribución

Otras

Indique las acciones necesarias para mejorar el suministro de agua potable

4. Alcantarillado

Carencia de Servicios

Ampliación de servicios

Rehabilitación

5. Tiendas y bodegas rurales

Carencia del servicio

Suficiencia del servicio

6. Vivienda y espacios públicos

Descripción de necesidades

CEDULA PARA LEVANTAR LAS NECESIDADES PLANTEADAS POR LA COMUNIDAD

Si existe consenso en cuanto a las necesidades sentidas, indicar el orden de prioridad de las mismas.

No.	PROYECTO	PRIORIDAD *	No.	PROYECTO	PRIORIDAD *

- * A. Urgente
- B. Inmediata
- C. Mediata

Si no existe consenso recabar los puntos de vista de las autoridades ejidales, municipales y representantes informales de la comunidad, sin tratar de unificar intereses

Comisario Ejidal

Representante informal (maestro)

Comisario Municipal

Resumen

Comité de Vigilancia

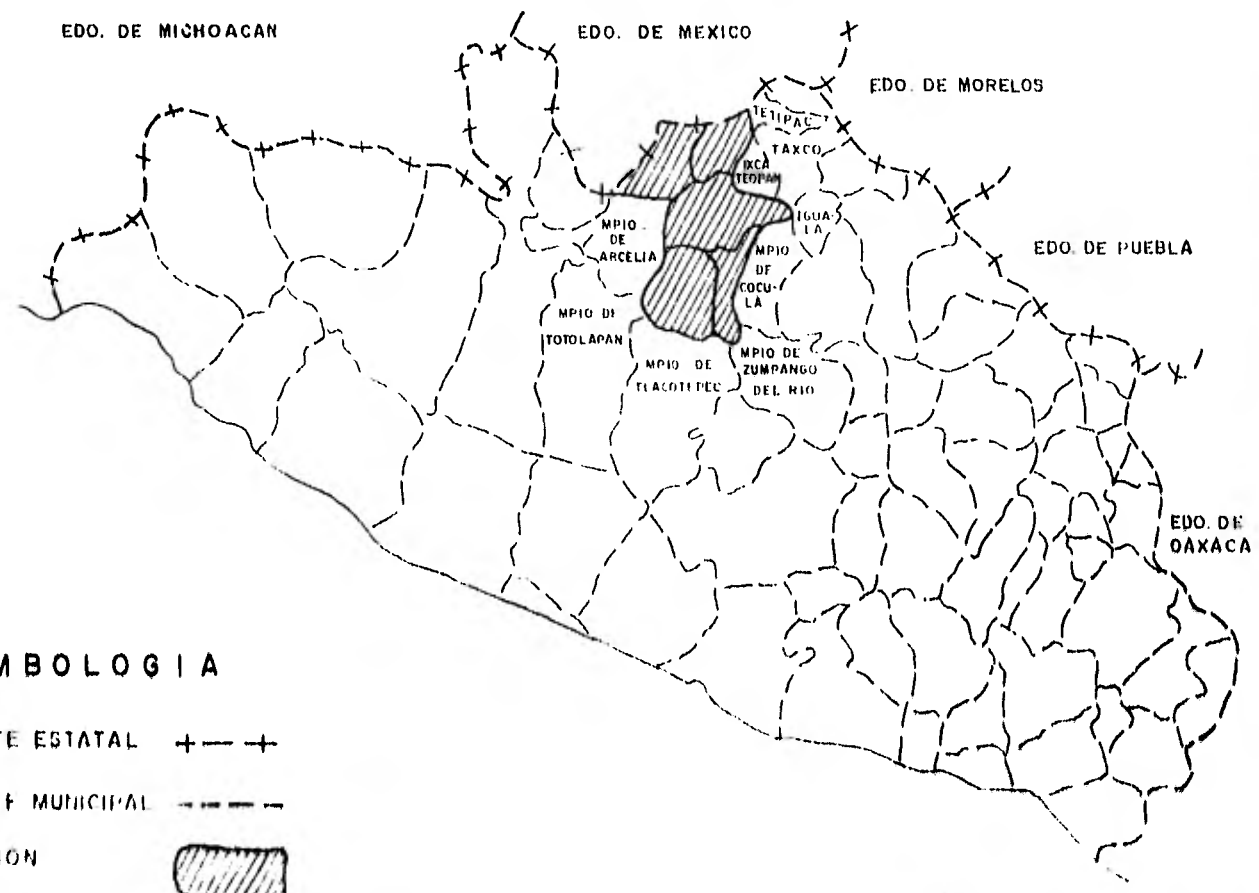
OBSERVACIONES :

ANEXOS GRAFICOS.

- 1.- Ubicación de la Región en el Estado de Guerrero.
- 2.- Mapa de Localización Geográfica.
- 3.- Mapa de la División Política Municipal.
- 4.- Mapa Topográfico.
- 5.- Mapa Geológico.
- 6.- Mapa de Isoyetas e Isotermas.
- 7.- Mapa de suelos.
- 8.- Mapa hidrológico.
- 9.- Mapa de Cubierta Vegetal.
- 10.- Infraestructura Rural Existente.
- 11.- Mapa de Caminos.

UBICACION DE LA REGION

ANEXO No. I



SIMBOLOGIA

LIMITE ESTATAL + - +

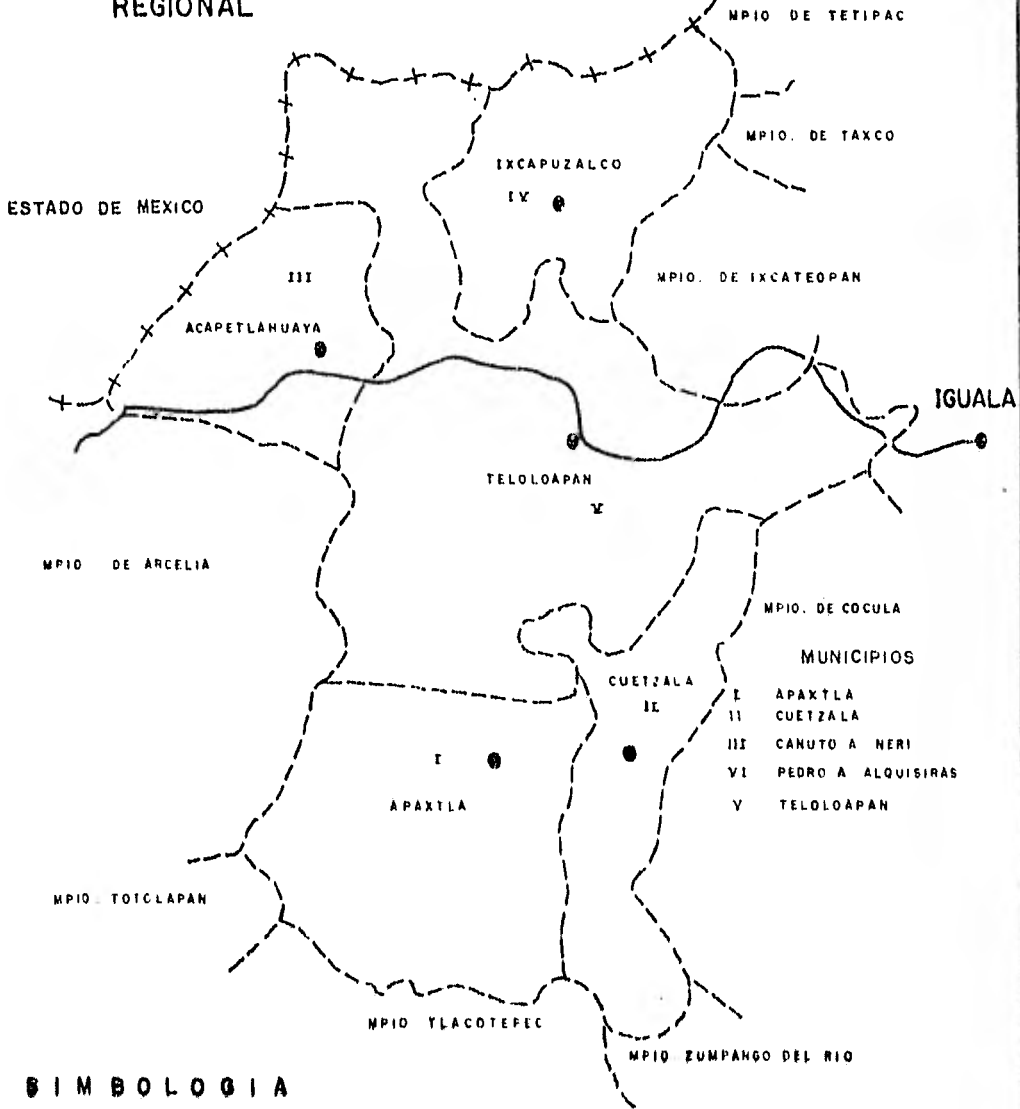
LIMITE MUNICIPAL - - - - -

REGION 

ESTADO DE GUERRERO

DIVISION POLITICA REGIONAL

1971.



SIMBOLOGIA

LIMITE ESTATAL ---+---+---

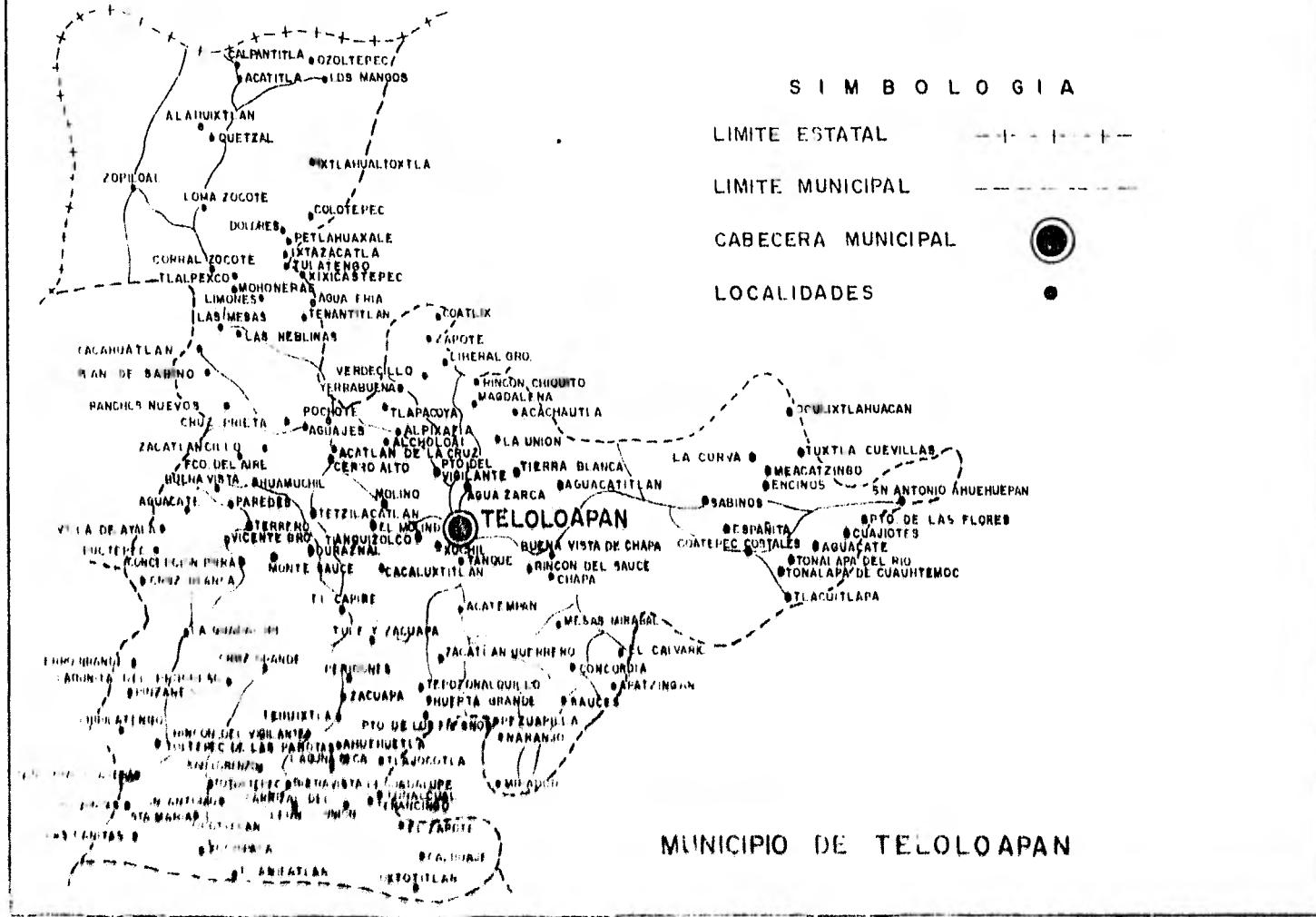
LIMITE MUNICIPAL - - - - -

CABECERA MUNICIPAL ●

CARRETERA PAVIMENTADA ~~~~~

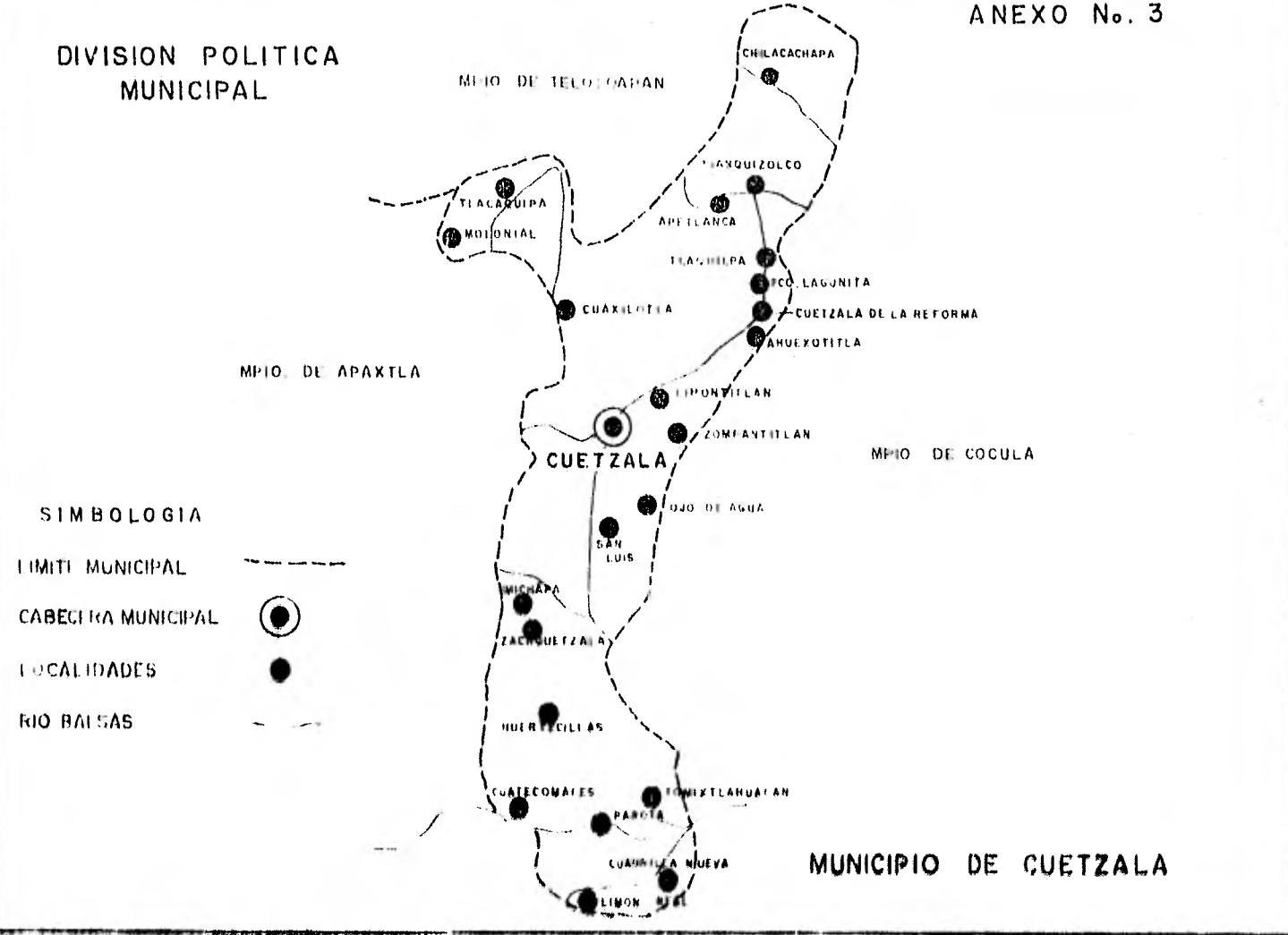
DIVISION POLITICA MUNICIPAL

ANEXO No. 3



ANEXO No. 3

DIVISION POLITICA MUNICIPAL



SIMBOLOGIA

LIMITI MUNICIPAL

CABECERA MUNICIPAL

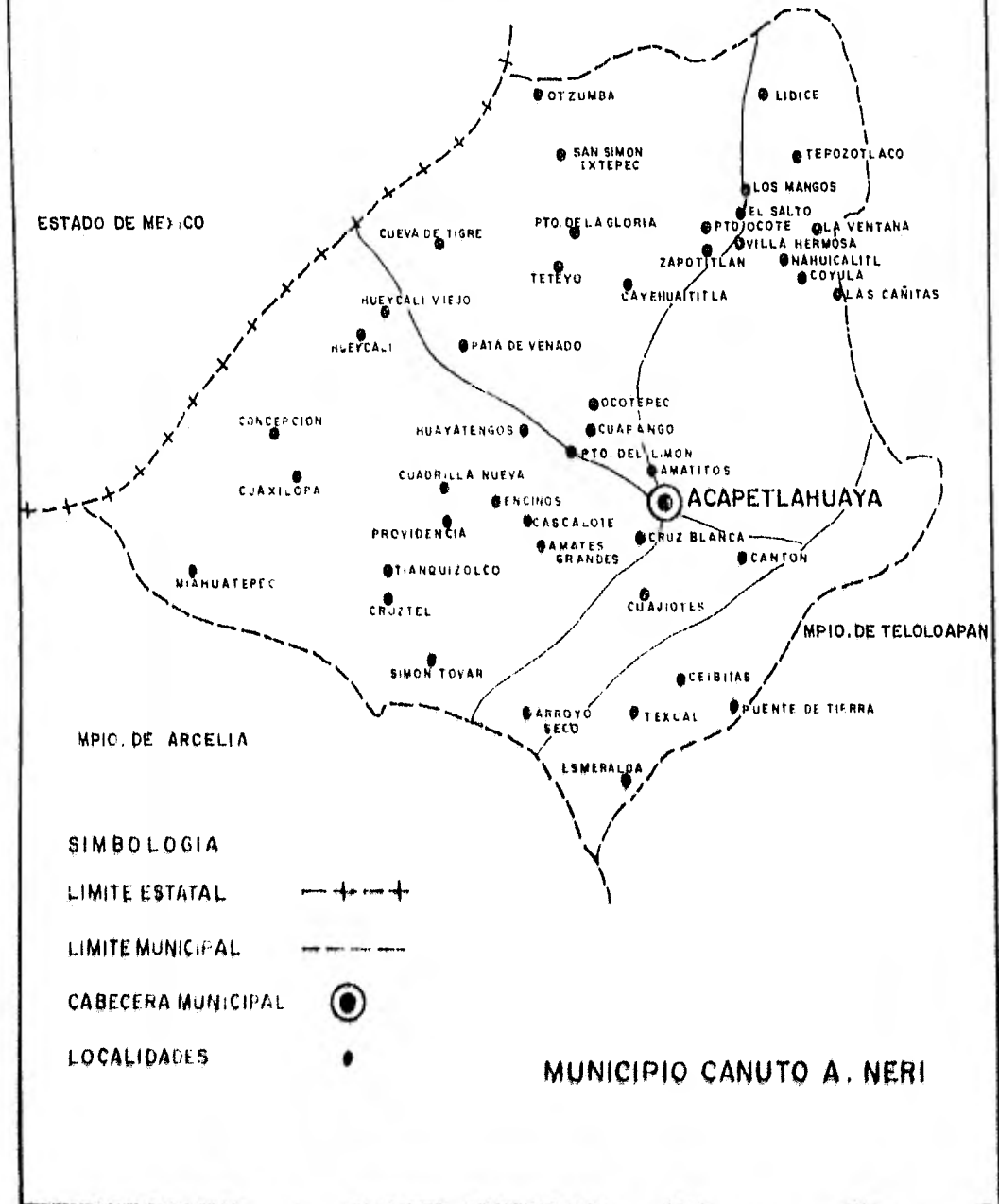
LOCALIDADES

RIO BALSAS

MUNICIPIO DE CUETZALA

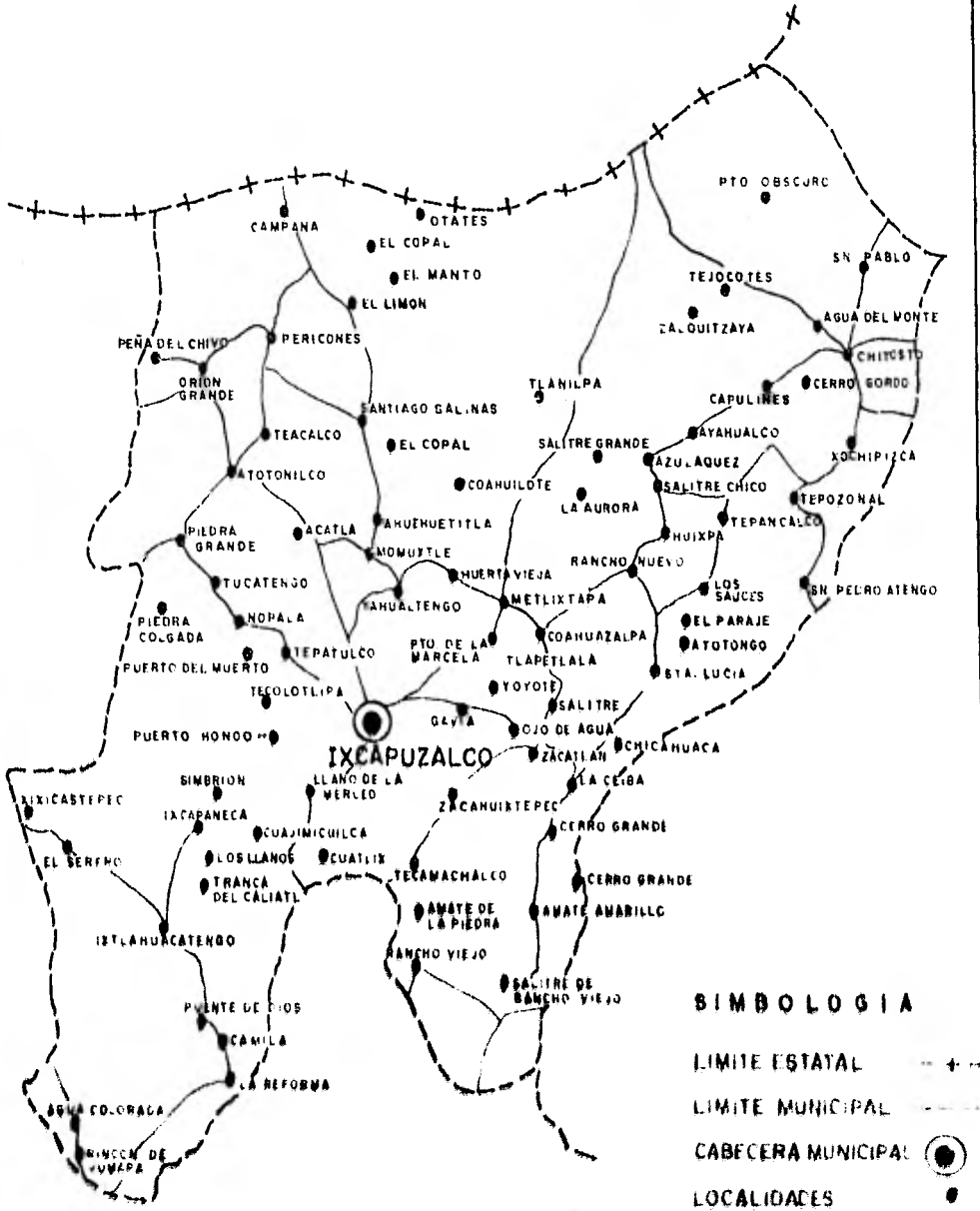
DIVISION POLITICA MUNICIPAL

ANEXO No. 3



DIVISION POLITICA
MUNICIPAL

ANEXO No. 3



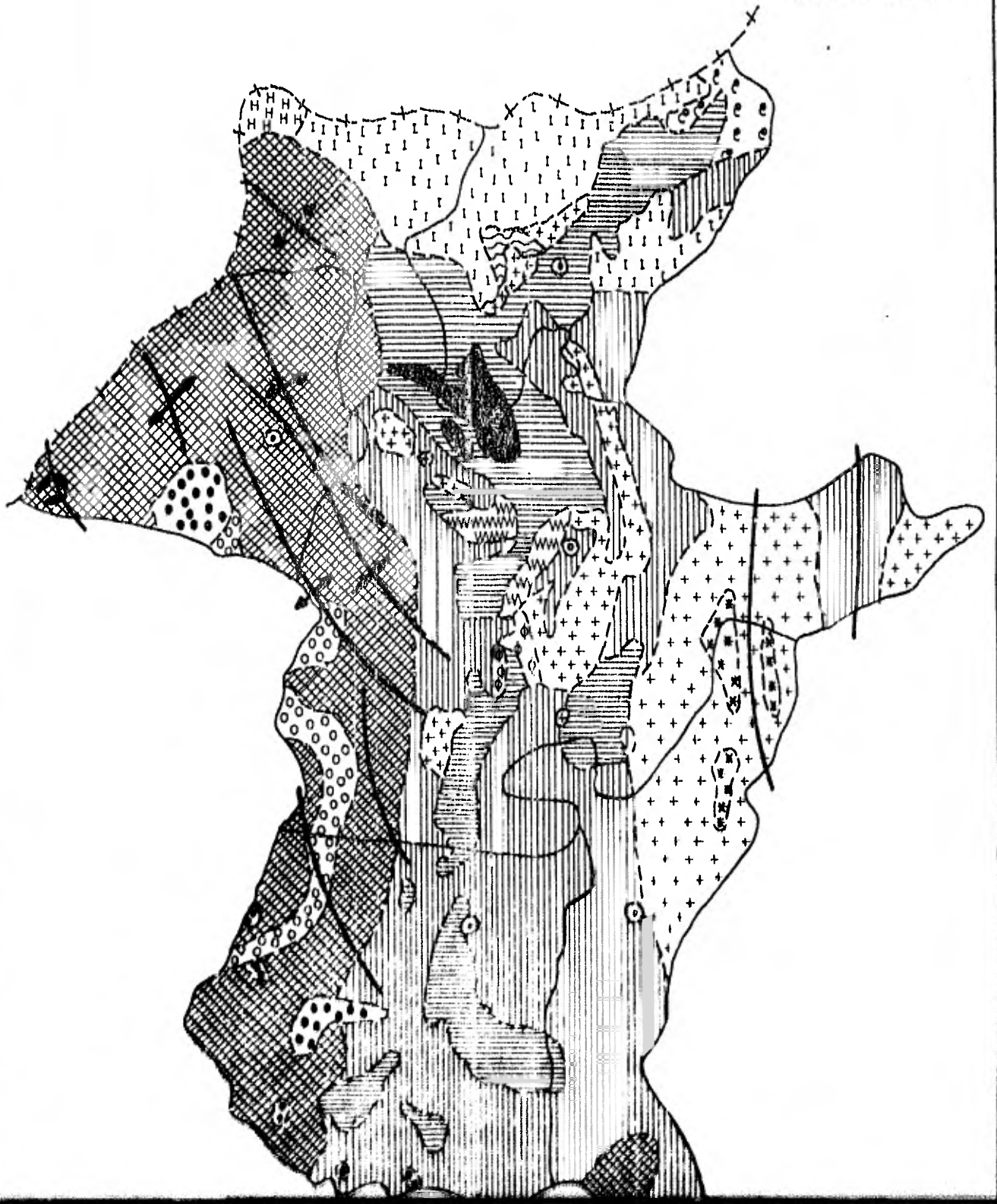
MUNICIPIO PEDRO ASCENCIO ALQUISIRAS


MAPA TOPOGRAFICO





SIMBOLOGIA

- Cabecera Municipal ●
- Limites Municipales - - - - -
- Alturas, Metros S N M



 Ksm - MESOZOICO, CRETACICO SUPERIOR, FORMACION MEXCALA

 Ksc - MESOZOICO, CRETACICO SUPERIOR, FORMACION CUAUTLA


 Kmm - MESOZOICO, CRETACICO MEDIO, FORMACION MORELOS


 Ki - CRETACICO INFERIOR A INDIFERENCIADO

 Kia - MESOZOICO, CRETACICO INFERIOR, F. ACAHUZOTLA


 Qal - CENOZOICO CUATERNARIO, SUELOS RESIDUALES

ROCAS IGNEAS EXTRUSIVAS


 Csc - CENOZOICO SUPERIOR VOLCANICO


 Ige - TERCARIO, BASALTO, ANDESITAS

FALLA = 

SINCLINAL = 


ROCAS IGNEAS INTRUSIVAS


 Mi - MESOZOICO, ROCAS VERDES, GRANITOS


 Igl - CENOZOICO, GRANITOS, TONALITAS, PIROXENITAS


ROCAS METAMORFICAS

 Pz -
 met Esq - PALEOZOICO FORMACION ACATLAN

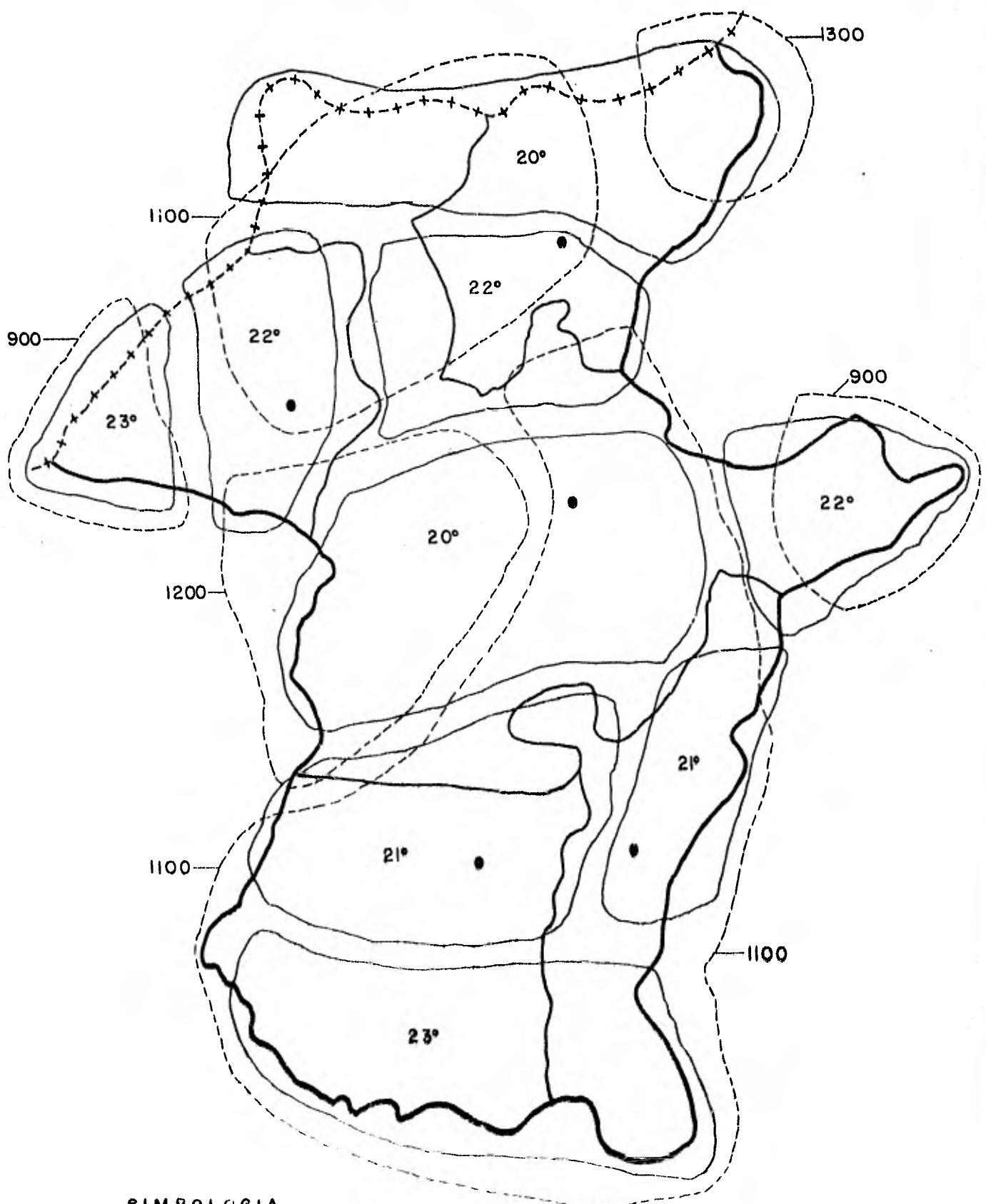
 Esq - PALEOZOICO, COMPLEJO XOLAPA

 Ch - PRECAMBRICO COMPLEJO BASAL

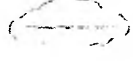
ANTICLINAL = 


FALLA DE CABALGADURA = 

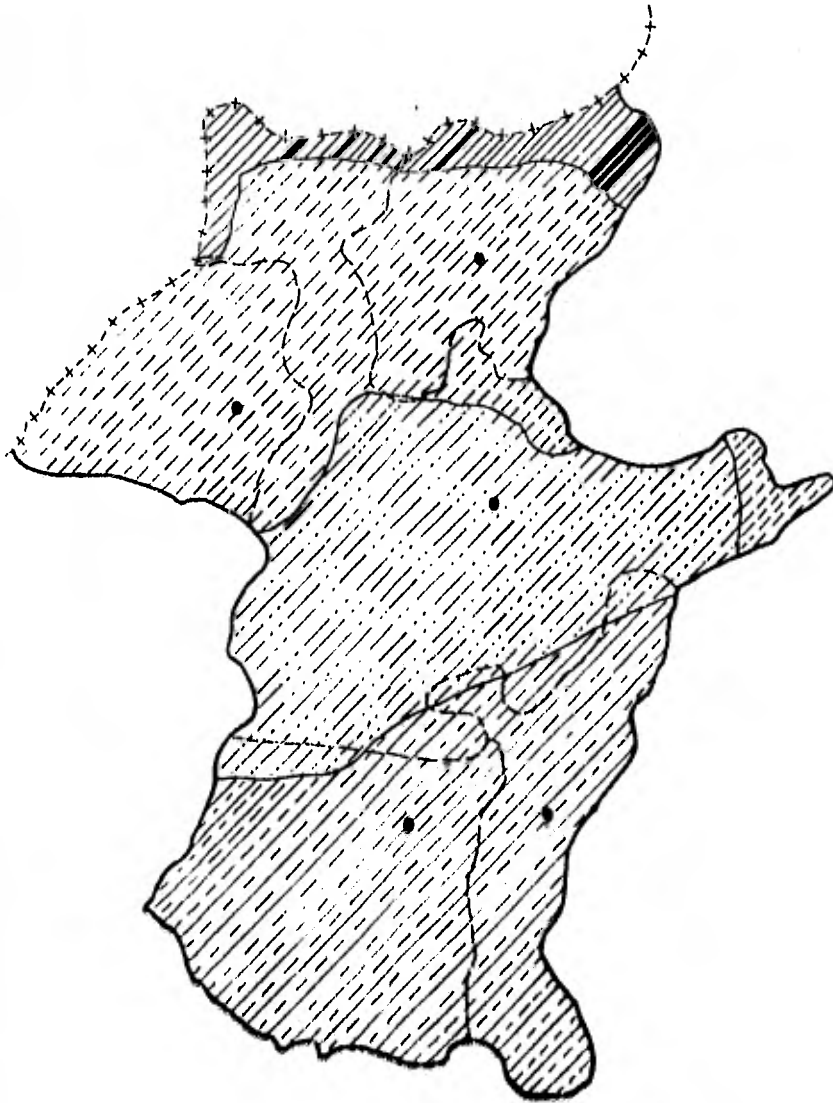
MAPA DE ISOYETAS E ISOTERMAS



SIMBOLOGIA

Temperatura en °c media anual 

Precipitación en mm media anual 



S I M B O L O G I A

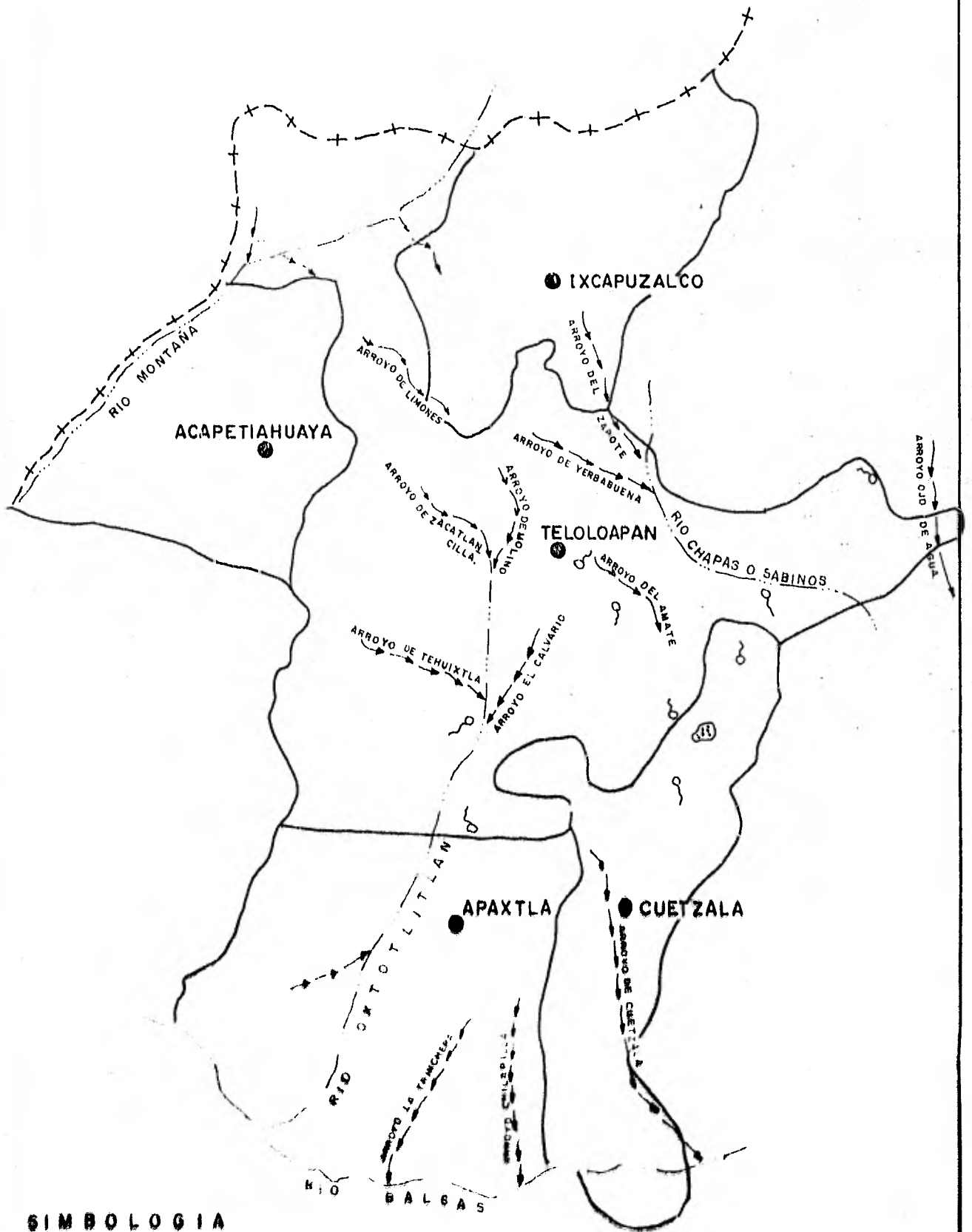
Amarillo de Bosque

Calcé Oricáceo - Calcé Rojizo





Chernozem

Estepa Práirie o Pradera con Descalcificación

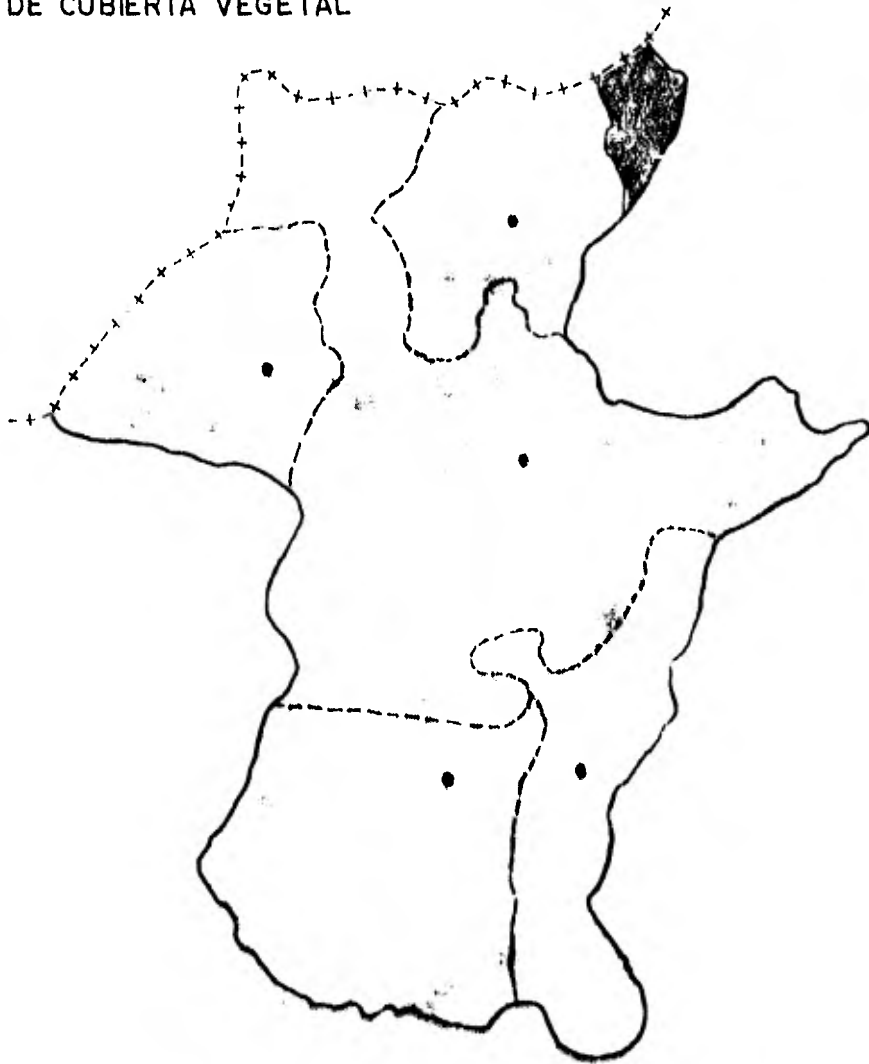




SIMBOLOGIA

- RIOS 
- ARROYOS 
- MANANTIALES 
- LAGUNAS 

MAPA DE CUBIERTA VEGETAL



Sbc.- Selva Baja Caducifolia: Todos o la mayoría de los árboles tiran las hojas en el tiempo de secas.

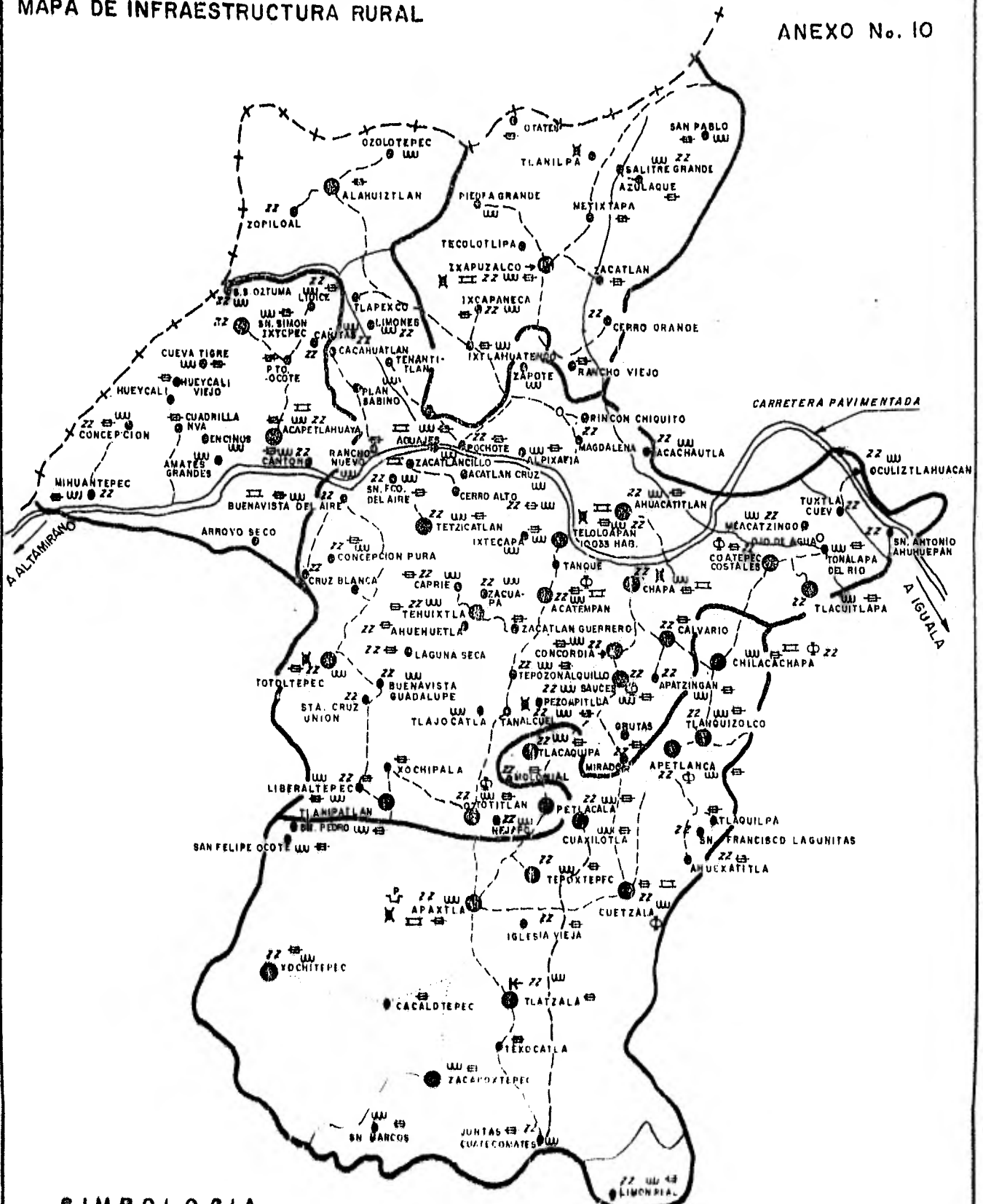


Bpe.- Bosque de Pino-Encino: Fines y quercus en proporciones variables.



MAPA DE INFRAESTRUCTURA RURAL

ANEXO No. 10



SIMBOLOGIA

AGUA POTABLE	UU
CENTROS DE SALUD	EZ
AULAS	E3
POZOS	L
BORDOS	—x—
ELECTRIFICACION	ZZ
TIENDAS CONASUPO	E
INSTALACIONES AGROINDUSTRIALES	E

Mapa de Caminos

ANEXO N° 11



SIMBOLOGIA

- Limites Municipales ————
- Limites Estatales + + + + +
- Poblaciones de 300 a 3000 Hab. ●
- Poblaciones con más de 3000 Hab. ●
- Caminos Pavimentados ————
- Caminos de Terraceria - - - - -

IV.- DIAGNOSTICO REGIONAL

4.1 PANORAMA GENERAL.

El presente diagnóstico socioeconómico de la región - es el resultado del trabajo de campo llevado a cabo por gran parte del personal que laboró en la Comisión del Balsas, quienes bajo nuestra coordinación apoyaron fuertemente la investigación.

Este constituye el basamento de nuestra programación y planeación, así como nuestra fuente de actividades.

De este modo, la investigación social en cada una de las localidades de la región, nos permitió detectar cuales son los principales obstáculos que impiden un desarrollo económico y un mejoramiento de las condiciones de vida de todos los habitantes.

4.1.1. PANORAMA ECONOMICO

AGRICULTURA

Por principio y en lo que se refiere a la agricultura y fruticultura, actividades fundamentales de los campesinos de la región, encontramos la siguiente situación:

- A pesar de que la agricultura que se practica en la región es de temporal, se pudieron encontrar zonas -- donde se dispone de agua potencialmente apta para riego, las cuales no han sido explotadas. O sea, que la carencia de riego en la región es debida en parte a -- la falta de explotación de este recurso, como también la necesidad de rehabilitación y ampliación de las -- unidades de riego existentes, construidas por particulares y la Secretaría de Agricultura y Recursos Hídricos.

- También se da la falta de aprovechamiento en la utilización de recursos naturales y humanos disponibles para la agricultura, fruticultura y el desarrollo forestal, ya que las condiciones ambientales y ecológicas son favorables, así como la disponibilidad e interés en los habitantes de la región para trabajar y participar.
- Nos encontramos con plagas en los principales cultivos (maíz, frijol, jitomate, cacahuete, chile, aguacate) y frutales (mango, durazno, mamey, guayaba, camote). Estas plagas son tanto aéreas como terrestres: tlacomixtle, mixticuil, gusano barrenador, cojoyero, la pulgilla, principalmente.
- En algunos casos la falta de podas e injertos no permite un mejoramiento de las especies frutícolas, existiendo además, poca diversidad en las variedades.
- Dado el desconocimiento de técnicas e innovaciones para un control y mejor aprovechamiento de sus recursos, los campesinos obtienen bajos rendimientos en su producción Kg/Ha. cosa que les repercute en su capital invertido y en la venta de su cosecha.
- Encontramos en algunas zonas cierto grado de erosión en los suelos y campos. Asimismo, baja calidad de los pastos para el ganado.
- Falta de caminos para sacar la producción e introducir los insumos.
- Los canales de comercialización existentes a través de los cuales se canaliza la cosecha y los frutales, como en general otros productos, son desfavorables para

ra los productores. Como también los altos precios con que se obtienen los insumos necesarios para la producción.

Todo el producto de la mayoría de los campesinos de la región va a parar con los intermediarios, los cuales ofrecen el precio que más les conviene, ante lo cual el campesino, dadas sus condiciones de producción y capacidad adquisitiva, - así como la falta de canales de comercialización, tiene que ceder obteniendo un valor menor al valor real.

Además, los intermediarios se valen de otra serie de irregularidades para sacar mayor ganancia: la especulación -- que hacen de los productos en las transacciones de compra-venta; las básculas que utilizan para pesar el producto en el momento de compra no dan el peso exacto, los créditos atados - que proporcionan de antemano en calidad de agiotistas, etc.

De este modo, las relaciones comerciales que mantiene el campesino son negativas para su ingreso familiar.

GANADERIA.

En cuanto a la cuestión pecuaria, los animales en la región forman parte del ingreso de la familia campesina, por otro lado, constituyen también un medio de producción.

El tipo de ganadería que se practica en la región es extensivo, existiendo pequeños grupos que se dedican a la explotación en pequeña y gran escala.

Los principales problemas que existen son los siguientes:

- Abundancia de plagas e infecciones en los animales. -
Para ganado bovino, equino y mular: el derriengue, -
la septicemia, el mal del cuerno, encefalitis y fie--
bre carbonosa.
Para el ganado porcino: el cólera porcino y la dia--
rrrea.
Para las aves: el cólera aviar y el mal del brinco.

- Condición precaria de agostaderos, por la falta de zo--
nas ganaderas específicas y abundancia de sobrepasto--
reo.

- Encontramos una baja calidad genética; en su mayoría,
tanto para el ganado bovino como porcino, predomina -
la raza criolla.

- Falta de infraestructura básica para soportar la épo--
ca de sequía: abrevaderos y bordos, consecuencia de
la no optimización de recursos disponibles.

- Alimentación deficiente debido a la situación de agos--
taderos, desconocimiento de tipos de pastos y falta -
de éstos y así también de hornos forrajeros.

- Deficientes prácticas de manejo, desconocimiento de -
técnicas y prácticas pecuarias.

- Problemas de comercialización de sus animales; inter--
mediarismo e inestabilidad de precios en la compra -
venta.

- Falta de organización para la explotación de los lu--
gares donde predominan animales y que los habitantes
muestran interés.

4.1.2. PANORAMA POLITICO-SOCIAL.

- No existe el bienestar social en la región, ya que se encuentra en una situación de necesidad general principalmente en cuanto a educación y atención médica.
- Dada la marginación en que se encuentran muchas poblaciones y la explosión demográfica que tenemos, la insuficiencia de aulas y mobiliario en general en la región, lo mismo que la urgencia de rehabilitación de escuelas existentes, como la necesidad de maestros.
- Como consecuencia de lo anterior y aunado a la falta de actividades socio-culturales, existe un bajo nivel educativo y cultural en la población, aproximadamente de un 30% a un 35% de la población es analfabeta. Esta situación representa un freno al desarrollo económico y social.
- La falta de atención médica y servicios de salud pública en las comunidades, complementado con las tradiciones indígenas, la poca difusión a los nuevos centros de salud, el reducido número de medicamentos en las unidades móviles y la necesidad de campañas de salud, hacen permanecer gran número de enfermedades e infecciones intestinales, sobre todo en los niños y en los ancianos,
- Las viviendas en la región son por lo regular de techo de teja, paredes de adobe, pisos de ladrillo o de tierra. Las necesidades en este sentido son principalmente de puertas, ventanas, pisos y techos,

- En los espacios públicos un gran número de pueblos no tienen plazas públicas o parques, canchas deportivas, empedrado, trazo de calles y comisariías. En otros casos se requieren reconstrucciones o rehabilitaciones.

La organización y capacitación campesina no ha tenido un desarrollo pleno en la región. Las posibilidades de organización campesina, sobre todo en ejidos y comunidades, para la formación de unidades productivas y grupos solidarios, están abiertas totalmente. La capacitación en las cuestiones agropecuarias tienen todavía una deuda que cumplir.

Los problemas que se nos presentan en esta materia, son los siguientes:

- Irregularidad y conflictos en la tenencia de la tierra; conflictos internos y externos por límites que requieren replanteo y respeto de linderos, falta de renovación de autoridades ejidales y comunales, falta de ejecución de resoluciones presidenciales, ya que algunos ejidos tienen resoluciones presidenciales que no han sido ejecutadas.
- Carencia de organización para el consumo, la producción y explotación en actividades productivas.
- En los campesinos existe falta de preparación y desconocimiento de técnicas para manejar mejor sus recursos y tener mayor adaptación y conocimiento del medio rural.
- Nos encontramos con relaciones de intercambio comercial perjudiciales para el campesino: intermediarías

mo, especulación y deshonestidad en las transacciones y venta de productos.

- El crédito no ha llegado a todas las poblaciones, muchos campesinos desconocen los mecanismos y requisitos para obtener el crédito. Por otro lado, en los casos de campesinos que ya han recibido crédito del Banco de Crédito Rural se quejan de los trámites burocráticos, los altos precios que da el Banco a los insumos y la falta de cumplimiento en la asistencia técnica y el seguro agrícola. Así, por un lado tenemos falta de crédito y, por otro, desconfianza e inconformidad con el Banco.

Por lo que toca a obras, a pesar del trabajo desarrollado por la Comisión del Río Balsas, la región carece todavía de infraestructura básica necesaria.

- La falta de electrificación abarca actualmente gran parte de las comunidades que pertenecen a la región.
- Los caminos representan un factor importante de infraestructura que requiere la región. Toda la parte Norte, Noroeste, Centro y Centro-Deeste está en gran medida incomunicada.

Así también, se hacen necesarios algunos puentes.

- La carencia de agua potable es general. En la mayoría de los casos las posibilidades de introducción son factibles dependiendo únicamente del financiamiento; otras veces los costos de introducción son altos en relación al número de habitantes. Tenemos sólo algunos casos especiales en donde la obtención de fuentes ha resultado difícil.

- Las presas y bordos existentes son muy pocos, insuficientes y pertenecen a particulares. Sin embargo se cuenta con cierto potencial hidrológico que permitiría la construcción de este tipo de obras.

El desarrollo industrial de la región es pobre, existiendo sólo fabricación de cal y de ropa, pantalones y camisas. También se tienen granjas avícolas y porcícolas. Estas industrias pertenecen a particulares canalizando su producción a Iguala y algunos lugares en la región.

La producción restante es artesanal básicamente, sirviendo como parte del ingreso familiar, sobre todo en la temporada de sequía.

En este sentido, la producción de estos artículos se encuentra con algunos problemas como bajos rendimientos, poca diversidad de productos, costos elevados y en algunos casos -- falta de mercado para la producción.

No obstante, se presentan posibilidades para la explotación de los recursos y mano de obra que se encuentran produciendo en este sector, reforzándolos con capital, maquinaria, orientación y organización.

El siguiente punto representa el vaciado de la información captada en la investigación de campo aunada a las solicitudes recibidas de todas las comunidades, turnadas por sus respectivas autoridades. Esta información da cuerpo al panorama parcial de nuestro Diagnóstico Regional.

4.2 PANORAMA PARCIAL.

Del Diagnóstico socio-económico por localidades captado a través de nuestra investigación de campo así como de las solicitudes de obra en la región surge la siguiente relación de proyectos prioritarios, basada en la clasificación de programas que manejaba la Comisión del Río Balsas.

El ordenamiento de los proyectos, se hizo en base a las prioridades locales manifestadas por la Asamblea General de los Pueblos.

Al final de este punto, se insertan cuadros resumen de las necesidades agropecuarias regionales, así como de obras de infraestructura y beneficio social.

RESUMEN DE PROYECTOS PRIORITARIOS

PROGRAMA:	LOCALIZACION:	PRIORIDAD
-----------	---------------	-----------

A. OBRAS DE RIEGO

- Oxtotitlán	1
- Tonalapa del Río Coatepec Costales	1
- Capire-Tehuixtla- Ahuehuetla	1
- Alcholoa	1
- Tonalcual	2
- Concepción-Coaxilopa Miahuatepec	2
- Cerro Alto	2

B. OBRAS DE ABREVADERO

- Tlatzala	1
- Apetlanca	1
- Petlacala	1

C. CONSERVACION DE
SUELO Y AGUA

- Concordia	1
- Zacatlancillo	1
- Plan Sabino	1
- Tehuixtla	1
- Petlacala	2
- Tlatzala	2
- Oxtotitlán	2
- Ixtlahuacatengo	2

D. FOMENTO BOVINO
(leche)

- Tlajacotla	1
- Tehuixtla o Ahuehuetla o Zacatlán Guerrero	1

PROGRAMA:	LOCALIZACION:	PRIORIDAD
-----------	---------------	-----------

G. FOMENTO APICOLA

- | | |
|-----------------|---|
| - Xochipala | 1 |
| - Terreros | 1 |
| - Tetzilacatlán | 1 |

G. FOMENTO AVICOLA

(postura)

- | | |
|-------------------------|---|
| - Acatempan | 1 |
| - Tlanquizolco Ixtecapa | 1 |

G. FOMENTO PECUARIO

(mejoramiento genético)

Bovinos:

- | | |
|-------------------|---|
| - Sauces | 1 |
| - Apetlanca | 1 |
| - Tlanipatlán | 1 |
| - Oxtotitlán | 1 |
| - Cerro Alto | 1 |
| - Petlacala | 1 |
| - Cacalotepec | 1 |
| - Ixtlahuacatengo | 1 |
| - Tlatzala | 1 |

Cerdos:

- | | |
|---------------------|---|
| - Sauces | 1 |
| - Oxtotitlán | 1 |
| - Cerro Alto | 1 |
| - Ixtlahuacatengo | 1 |
| - Coatepec Costales | 1 |
| - Chilacachapa | 1 |
| - Tehuixtla | 1 |
| - Tepoxtepec | 1 |
| - Xochitepec | 1 |

PROGRAMA:	LOCALIZACION:	PRIORIDAD
-----------	---------------	-----------

Asnos:

- Sauces	1
- Apetlanca	1
- Cerro Alto	1
- Coatepec Costales	1
- Chilacachapa	1
- Zacatlancillo	1
- Acatlán de la Cruz	1

Cabras:

- Cacalotepec	1
- Xochitepec	1
- San Simón Otzumba	1
- San Simón Ixtepec	1
- Alahuixtleñ	1
- Lídice	1
- Miahuatepec	1

G. FOMENTO PECUARIO
(sanidad animal)

- En los lugares donde se localizan los programas de Fomento Pecuario	1
---	---

H. EXTENSION AGRICOLA
Asistencia Técnica,
Proyectos Específicos,
Mejoradores del Hogar
Rural.

- En los Centros de Desarrollo de cada polo de crecimiento	1
--	---

PROGRAMA:	LOCALIZACION:	PRIORIDAD
-----------	---------------	-----------

K. DESARROLLO FRUTICOLA

Unidades
Frutícolas:

-	Oxtotitlán	1
-	Tonalapa del Río	1
-	San Pablo	1
-	Alahuixtlán	1
-	Tepozonalquillo	1
-	Tonalcuel	2
-	Chapa	2
-	Capire	2
-	Tehuixtla	2
-	Ahuehuetla	2

Viveros:

-	San Pablo	1
-	Chapa	1

L. DESARROLLO FORESTAL

Viveros:

-	San Pablo	1
-	Totoltepec	1
-	Cacalotepec	1
-	Chapa	2

Reforestación:

-	San Pablo	1
-	Totoltepec	1
-	Cacalotepec	1
-	Chapa	2

PROGRAMA:	LOCALIZACION:	PRIORIDAD
D. INDUSTRIAS RURALES Y FOMENTO ARTESANAL Fomento Industrial		
Ropa:		
	- Ahuajes	No se ha priorizado
	- Zacatlancillo	"
	- Tonalapa del Río	"
Lose:		
	- Oculixtlahuacan	"
Ladrillo y Teja:		
	- San Simón Ixtepec	"
	- Plan del Sabino	"
	- Acatlán de la Cruz	"
	- Tianquizolco	"
	- Cuexilotla	"
Block:		
	- Tonalapa del Río	"
Carpintería:		
	- San Pablo	"
	- Cacelotepec	"
Herrería:		
	- Concordia	"
Caj:		
	- Apetlanca Coatepec Costales	"
Telabartería:		
	- Acatempan	"
Gal:		
	- San Simón Otzumba Alahuixtlán	"

PROGRAMA:	LOCALIZACION	PRIORIDAD
FOMENTO TURISTICO:		
Balneario:		
	- Coatepec Costales	1
P. ORGANIZACION Y CAPACITACION CAMPESINA		
Regularización de la Tenencia de la Tierra:		
	- En todos los núcleos agrarios de los polos de crecimiento.	No se ha priorizado
Centros de Desarrollo Comunal:		
	- Uno en cada polo de crecimiento	1
Q. CAMINOS Y OBRAS PUBLICAS		
	- Plan de Sabino-Lídice(T)*	1
	- Xochitepec-Cacalotepec(T)*	1
	- Los Llanos-Alahuixtlán (1a. Etapa)	1
	- Obras de Arte de Caminos de C.R.B. *	1
R. ELECTRIFICACION RURAL		
	- Acatlán de la Cruz	1
	- Zacatlán Guerrero	1
	- Alpixafía	1
	- Alcholos	1
	- Ixtlahuacatengo	2
	- Tlanquizolco Ixtacapa	2

* Terminación.
Realizada por la Comisión del Río Balsas

PROGRAMA:	LOCALIZACION:	PRIORIDAD
-----------	---------------	-----------

S. COMERCIALIZACION
Tiendas Rurales

- Una tienda rural en cada polo de crecimiento en donde no existe 1

Bodegas Rurales: - Una en la región, aún no localizada 1

T. AGUA POTABLE

- Zacatlón Guerrero 1

- Pochote 1

- Oxtotitlán (Ampl)* 1

- Sauces (Ampl)* 1

- Ixtlehuacatengo 2

- Plan Sabino 2

V. CENTROS Y CASAS
DE SALUD

Centros de Salud

- Totoltepec 1

- Oxtotitlán 1

- Plan del Sabino 1

Unidades Móviles:

- 2 Unidades en los Centros de Desarrollo 1

M. CONSTRUCCION DE AULAS

- 170 aulas, ya localizadas.
En priorización: 103 con prioridad 1, y 67 con prioridad 2.

* Ampliación.

CUADRO RESUMEN

PANORAMA AGRICOLA

NUMERO TOTAL DE LOCALIDADES CON ACTIVIDAD AGRICOLA:		<u>104</u>
TOTAL DE HAS. EN SIEMBRA:	282.5 RIEGO	48,866.5 TEMPORAL
TOTAL DE HAS. SUSCEPTIBLES DE SIEMBRA:	625.0 RIEGO	4,462.0 TEMPORAL
PRINCIPALES CULTIVOS:	Maiz, Frijol, Calabaza, Cacahuate, Ajonjolí	
PRINCIPALES FRUTOS:	Mango, Hortalizas, Ciruela, Durazno, Naranja, Zapote, Caña, Mamey, Aguacate, Limón, Plátano, Papaya, Ilaña, Sandía, Melón, Nanche.	
TOTAL DE HAS. DE BOSQUE:		<u>3,731</u>
PRINCIPALES VARIEDADES DE ARBOLES:	Cedro, Encino, Ocote, Tepahuaje,	
PRINCIPALES PROYECTOS AGRICOLAS:	Asistencia Técnica, Fertilización, Precios de Garantía, Riego, Mecanización, Mejoramiento de Suelos, Comercialización, Parcelas Experimentales y Demostrativas, Mejoramiento de Pastizales, Sanidad Vegetal, Bodega de Acopio, Huertos y Viveros Frutícolas, Reforestación,	

CUADRO RESUMEN

PANORAMA PECUARIO

TOTAL DE LOCALIDADES CON ACTIVIDAD PECUARIA:	<u>98</u>
NUMERO TOTAL DE CABEZAS DE GANADO MAYOR:	202 046
PRINCIPALES ENFERMEDADES:	Derriengue, Fiebre Carbonosa, Septicemia, Colera Aviar, Dierrea y Vómito, Mal del Cuerno, Encefalitis, Sahuate, Garrapata y Mosca, Cstarro.
PROYECTO DE MEJORAMIENTO GENETICO:	Por Sobre-explotación de Vientres, Mejoramiento Genético en Bovinos y Porcinos, Adquisición de Cementales.
EXISTENCIAS AVICOLAS:	1,700 gallinas. Se plantea el establecimiento de Granjas.
EXISTENCIAS PORCICOLAS:	Sólo a Nivel de Medios de Subsistencia, Como Reservas Alimenticias. Se plantea el Establecimiento de Granjas, Existiendo Sólo una en la Región.
OTRAS NECESIDADES CAPTADAS:	Falta de Asistencia Técnica, Falta de - Abrevaderos, Deficientes Agostaderos, Experimentación de Pastizales, Estabilidad en los Precios, Establecimiento de Potreros, Alimentación Complementaria para el Ganado, Falta de Organización para la Producción.
OBSERVACIONES:	La Apicultura es una actividad muy común en la Región, así como la cría de ganado porcino.

CUADRO RESUMEN DE OBRAS DE INFRAESTRUCTURA

INFRAESTRUCTURA SOCIAL:

NUMERO DE LOCALIDADES CON ESTE TIPO DE NECESIDADES:

100

NECESIDADES DE ELECTRIFICACION:

Casi un 50% de las localidades manifiestan ésta, como una necesidad prioritaria.

NECESIDADES DE AGUA POTABLE:

Un 70% de las localidades demandan obras de este tipo, yendo desde la investigación de fuentes de abastecimiento, ampliaciones, desensolves, perforaciones, hasta el establecimiento de sistemas de gravedad y bombeo, siendo también una necesidad inmediata.

NECESIDADES DE AULAS ESCOLARES:

Construcción de 175 aulas nuevas y reconstrucción de 14 más. La federalización de las escuelas es una demanda frecuente, así como la solicitud de maestros y la ampliación de grados, hacia una educación primaria completa.

NECESIDADES DE CASAS Y CENTROS DE SALUD:

Construcción de 20 Casas o Centros de Salud, en su mayoría con prioridad uno para la población,

CONSTRUCCION DE PLAZAS PUBLICAS Y COMISARIAS:

Las localidades plantean necesidades de este tipo,

CUADRO RESUMEN DE OBRAS DE INFRAESTRUCTURA

INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA:

NUMERO DE LOCALIDADES CON ESTE TIPO DE NECESIDADES:

42

CONSTRUCCION DE BORDOS DE CONTENCION:

11 de Obra Nueva y 2 Reconstrucciones. Algunos son con fines específicos de Aorevadero y otros para Consumo Público.

CONSTRUCCION DE REPRESAS:

Construcción de 6, para fines derivadores y 1 con fines de almacenamiento, la mayoría de ellas con carácter prioritario.

CONSTRUCCION DE DRENES O CANALES:

2 de éstos con topografía para utilizar se por gravedad, 2 más sólo necesitan rehabilitación y 1 con fines de ser utilizado a través de un sistema de bombeo.

EXISTENCIA DE TALLERES INDUSTRIALES Y PRODUCCION MENOR (Y SU FOMENTO)

En esta región se produce en alguna proporción: Tapetes de fibra natural, quesos, artesanías de piedra, productos de costura, teja para construcción y ollas de barro, productos de cedro, productos de talahartería, se produce sal para cocina, morrales de ixtle, sillas de montar, figuras de madera, fustes, sillas, sombreros, tabique. Esta variedad de productos se logra en 25 localidades que representan más del 50% del total proyectado.

CONSTRUCCION DE POZOS:

Este tipo de construcción no es muy factible en la región, dadas las grandes alturas existentes,

CUADRO RESUMEN DE OBRAS DE INFRAESTRUCTURA

OBRA DE APOYO A LA PRODUCCION:

NUMERO DE LOCALIDADES CON ESTAS NECESIDADES:

58

CONSTRUCCION DE CAMINOS:

44 localidades plantean esta necesidad, ya sea como construcción, terminación, mantenimiento, construcción de obras de arte y composturas, básicamente.

CONSTRUCCION DE BODEGAS Y TIENDAS:

Se demanda la construcción de 9 tiendas CONASUPO, así como de 5 bodegas de Acopio.

EXISTENCIA DE SERVICIOS DE COMUNICACION:

Se plantea la instalación de 4 líneas de conducción de la Red Estatal Telefónica. Sólo para una localidad se detectó servicios de Correos.

OTRAS CONSTRUCCIONES:

Tales como construcción de puentes.

CUADRO RESUMEN DEL PROGRAMA DE BIENESTAR SOCIAL.

NUMERO TOTAL DE LOCALIDADES CON NECESIDADES DE ORGANIZACION:

112

TIPO DE NECESIDADES DE ORGANIZACION:

Explotación Agrícola, Formación de Cooperativas, Explotación Pecuaria, Establecimiento de precios de garantía. Producción artesanal, Comercialización, Obtención de créditos, Explotación Agroindustrial, Solución Tenencia de la tierra, Introducción de transporte público, Fomento Turístico, Capacitación, Explotación de minerales.

TIPO DE NECESIDADES EN APOYO A LA INFRAESTRUCTURA COMUNITARIA:

Mejoramiento del hogar rural, Burdeado de escuelas, Construcción o reconstrucción de oficinas y espacios públicos, consecución de profesores, ampliación de escuelas, establecimiento de tiendas CONASUPO, Ampliación de servicios médicos, ampliación de mobiliario y equipo escolar, construcción o reconstrucción de servicios públicos, -- complementación de los grados académicos para una primaria completa.

V.- ESTRATEGIA DE PROGRAMACION

5.1 MARCO PROGRAMATICO GENERAL.

Al término de la revolución mexicana, se inicia una transformación del campo mexicano, cuyo proceso se le ha de nominado Reforma Agraria. Esta tuvo dos objetivos: la entrega masiva de la tierra a los campesinos que carecían de ella y la liberación del peón de la hacienda con su desaparición consecuente.

La distribución de pequeños pedazos de tierra a los campesinos, les permitió mejorar su situación comparada con la que tenían durante el Porfiriato. Con el reparto de las Haciendas, el campesino a través de su pequeña parcela, pu do ir satisfaciendo sus necesidades familiares más inmediatas; sin embargo, esta situación queda estancada, no pu diendo incrementar su nivel de vida más allá de la subsistencia.

Esta problemática es consecuencia de varios factores:

- 1).- El neolatifundismo y el nuevo carácter que toma el caciquismo con otras formas de dominación, aparte del control sobre la tierra, el control económico a través de los mecanismos comerciales, de crédito y financiamiento de cosechas, como el soborno y la corrupción administrativa.
- 2).- La descapitalización del campo, o sea, la transferencia masiva de recursos de la agricultura hacia otros sectores económicos. Por medio de mecanismos como:

La existencia de un intercambio desigual entre productos agrícolas y productos industriales. Esto significa que los precios de los artículos manufacturados aumentan más rápidamente que los agrícolas;

Mayor captación de recursos provenientes del sector agrícola, por parte de la banca, que los que invierte en este ramo, aparte de las ganancias normales - que obtiene por sus operaciones con agricultores;

Otra parte del crédito proporcionado a los campesinos, proviene de prestamistas locales, cuyas ganancias, por lo común, no reinvierten en la agricultura, sino más bien, en el comercio y los bienes inmuebles.

Como es sabido, la mayoría de los emigrantes del campo a la ciudad son precisamente quienes han recibido un mínimo de educación, en la medida en que las comunidades rurales contribuyen a la construcción y mantenimiento de sus escuelas o centros de salud, están de hecho subsidiando a la mano de obra que posteriormente es aprovechada por el sector industrial o los servicios urbanos; mediante las redes de distribución y del mercado, buena parte de lo -- que se considere como ingreso agrícola, de hecho queda en manos de comerciantes e intermediarios cuyos intereses se concentran en pequeñas y medianas comunidades y que canalizan sus ahorros hacia actividades no propiamente agrícolas.

El resultado de todo ésto, se expresa en una disminución de la tasa de crecimiento del producto agropecuario, que fue satisfactoria entre 1940 y 1965, bajando desde entonces, siendo menor a la del crecimiento de la población; y en un empobrecimiento de las masas campesinas acrecentado por el grado de explosión demográfica que tenemos.

5.2 ESTRATEGIA REGIONAL:

La región en estudio no escapa de la situación antes descrita, sin embargo se hace necesario tomar en cuenta algunas peculiaridades propias, por lo demás necesarias dentro de la planeación regional ya que no puede haber una auténtica programación del desarrollo económico y social que no tome en cuenta las diferencias regionales.

Partiendo de la situación actual encontramos una economía agrícola en las poblaciones que cuentan con ciertas obras de infraestructura, de un 60% destinadas al autoconsumo, en poblaciones que se encuentran más marginadas, tanto por la falta de obras como por la lejanía de los polos de desarrollo, un 80% de autoconsumo.

Este tipo de economía en donde predomina el autoconsumo de la población agropecuaria revela la falta de integración a los procesos de la producción comercial y de la producción industrial, no pudiéndose superar el nivel de los campesinos autoconsumidores de la región.

En el mismo proceso de la producción, los campesinos se enfrentan a una serie de problemas como: baja calidad de las tierras, falta de asistencia técnica, precios elevados de los insumos, falta de capital, etc., que revierten en una baja productividad, existiendo un bajo nivel de desarrollo de las fuerzas productivas.

En el momento de la cosecha los campesinos se encuentran, algunos de antemano, con una sólida estructura comercial de tipo monopolístico capitalista, en donde los productos son acaparados por intermediarios, los cuales ofrecen el precio que más les conviene por la cosecha, siendo por lo regular un valor menor al valor real.

En este sentido, la parte de su producto que los campesinos destinan a la comercialización, no les permite elevar el ingreso, sino solventar los gastos de los productos que ellos no producen, permitiéndoles la subsistencia familiar nada más.

Como vemos, encontramos una estructura de producción básicamente para el autoconsumo y unas relaciones comerciales desiguales y desfavorables para el campesino, situaciones que les obstaculizan elevar sus ingresos.

Por otro lado, tenemos que las condiciones topográficas y geográficas de la región, terrenos pedregosos con gran número de depresiones y baja calidad del suelo, no son muy propicias para el latifundismo agrícola; el latifundio que existe es más bien por terrenos para la ganadería, invasión de ganado para el pastoreo, por parte de los grandes ganaderos.

Los campesinos e hijos de campesinos que no tienen tierras o que el pedazo que les tocó no les es suficiente para vivir, por lo regular emigran a los Estados Unidos, a México y a Acapulco; o en otros casos, ya que la mayoría se encuentran desempleados de 3 a 4 meses al año, se ocupan cuando hay trabajo eventual en Iguala, Ciudad Altamirano y Cuernavaca.

El grado de desempleo de la región es alto, lo cual se puede constatar con el número de gentes que acudieron a pedir trabajo a la fábrica de rope de Chapa, una localidad del Municipio de Teloloapan, así como todas las solicitudes de los pueblos demandando la creación de fuentes de trabajo, como industrias y otras fábricas.

Resumiendo, en los aspectos que se han tocado hasta ahora, tenemos la siguiente estrategia de acción:

1).- Después de haber visto como se produce y a quien beneficia la producción, se hace necesario plantear una nueva forma de producción mediante la organización de la producción en unidades comerciales colectivas. Lo que significa el trabajo en común, pero, el trabajo en común de campesinos organizados colectivamente o cooperativamente para las labores agrícolas de producción y comercialización.

La producción colectiva no es nueva en México, aunque en Guerrero sí lo puede ser, para lo cual se requiere de un apoyo que provenga desde fuera, un apoyo institucional, por parte del Gobierno a través del Banco de Crédito o de cualquier organismo paralelo. Cuando no existe este apoyo, cuando no hay un medio social y político favorable y efectivo, entonces tienden a degenerarse y desintegrarse internamente las bases colectivas de trabajo.

Esta nueva forma de producción tiene que ser puesta en marcha en aquellos poblados de la región donde sea más factible su viabilidad, partiendo de los problemas, aspiraciones e intereses de los campesinos.

2).- Como complementación de lo anterior, la modificación de las relaciones de intercambio comercial en la región, teniendo como finalidad la abolición de intermediarismo, creando bodegas de recepción de la producción en lugares estratégicos, así mismo la organización de productores para la compra de insumos básicos y la diversificación de productos en las tiendas rurales CONASUPO,

Sin la modificación de la actual relación de intercambio desigual, los campesinos van a seguir transfiriendo parte de su ingreso a los centros urbanos a través de los intermediarios y prestamistas, deteriorando su ingreso en perjuicio de sus propias familias y demás conciudadanos.

3).- La tasa de crecimiento de la población es actualmente del 3.6% anual, provocando una super población relativa en el campo, mano de obra que no puede ser absorbida por la industria, debido a nuestro proceso de industrialización subordinado, dependiente de capitales y tecnología extranjera, situación que está provocando altos porcentajes de desempleo que muchas veces desemboca en la emigración de grandes contingentes a la Ciudad de México y a los EE. UU.; en la región existen muchos habitantes que emigran hacia los EE.UU., en busca de empleos.

Para contener el desempleo y la emigración se deben formar pequeños talleres industriales, partiendo de los recursos disponibles, la experiencia de los campesinos, la asesoría, la maquinaria y capitales necesarios para su implementación.

La formación de estos talleres industriales permite crear fuentes de empleo para los habitantes de la región desprovistos de recursos, así también en los casos de producción de artículos de consumo inmediato, abaratar los precios y evitar los intermediarios vendiendo directamente del productor al consumidor, por medio del programa de comercialización. Además, la creación de estos talleres con la producción que se consumirá en la región, reforzará y ampliará el mercado interno.

Los tres aspectos mencionados constituyen modificaciones y vías de acción a nivel estructural, los cuales tienen -

como objeto impulsar el desarrollo económico social elevando el ingreso de todos los campesinos de la región, así como mejorando sus condiciones de vida.

No obstante, la planeación rural requiere una coordinación continua entre los diversos sectores económicos dentro del área a desarrollar, como complementación para la cristalización de las vías de acción ya apuntadas. En este sentido es que mencionaremos los puntos a considerar para establecer la coordinación de los sectores, los cuales tendrán que poner en marcha la presente estrategia de desarrollo.

Uno de los factores que contribuyen a impulsar el desarrollo de las comunidades, lo constituye el aprovechar los recursos disponibles en la región que no han sido explotados. Es decir, no desperdiciar los recursos potencialmente aptos para la organización de actividades productivas. Esto nos va a permitir una mejor distribución de las actividades económicas acorde con los recursos, evitando la dispersión y la concentración; la diversificación de las actividades económicas y de empleo y un reforzamiento a las unidades productivas actuales elevando su nivel de productividad.

Encontramos un panorama de desarrollo concentrado en tres polos básicamente: Teloloapan, Cuetzala y Apaxtla. Estas tres poblaciones actúan como centro de atracción económico de abastecimiento de los insumos necesarios de gran parte de la región, así como la de intercambio comercial en las transacciones de compra-venta. En los tres existen gran número de servicios y se han realizado varias obras de infraestructura.

Sin embargo, existen otras poblaciones que se distinguen por su gran cantidad y/o importancia de recursos con que

cuentan. De este modo se hace necesario, en estas comunidades, impulsar y abrir nuevos cauces de desarrollo, los cuales permitirán descentralizar los beneficios del campo de un pequeño grupo, impedir la transferencia de recursos de las poblaciones atrasadas a las más desarrolladas y reducir la emigración y marginación de la población regional.

Dentro de esta línea de acción debemos pensar en la necesidad, algunas veces y dependiendo de las condiciones, de llevar a efecto la explotación de recursos de manera paulatina, creando en un principio las condiciones propicias para que posteriormente se lleven nuevas inversiones que complementen el proyecto y aceleren el progreso.

Asimismo, debemos aprovechar las obras y servicios realizados en las comunidades, a fin de incorporar los últimos elementos necesarios para su desarrollo.

Es decir, necesitamos tener una visión de conjunto en cuanto al modo y tiempo necesario para planear en las comunidades elementos que les permitan tener un desarrollo propio posterior, y no ver un año aislado del otro o una obra o servicio aislado de los demás sectores económicos.

5.3 OBJETIVOS DE DESARROLLO POR SECTOR.

Programa Agrícola.

- Aprovechamiento de las áreas susceptibles de abrirse al cultivo y mejoramiento de las mismas mediante el desmonte y el riego. Asimismo, las condiciones ambientales y ecológicas favorables, incorporarlas y utilizarlas en los proyectos agropecuarios y forestales.
- Establecimiento de parcelas demostrativas tanto de riego como de temporal, con el objeto de difundir las técnicas adecuadas y las innovaciones últimas a fin de aprovechar mejor las tierras, elevar su productividad y diversificar los cultivos.
- Combatir las plagas aéreas y terrestres en los cultivos básicos y frutales, por medio de campañas de sanidad vegetal específicas y constantes contra las principales plagas.
- Frenar la erosión de los suelos por medio de la siembra de especies que la contengan, mejorando asimismo el medio ambiente.
- Difundir los tipos de pastos existentes de acuerdo a las condiciones naturales del lugar, con el fin de mejorar la calidad de los agostaderos.
- Establecimiento de unidades frutícolas en aquellas zonas donde las condiciones sean buenas para su producción, contribuyendo a elevar el ingreso familiar.
- Iniciar la reforestación de aquellas especies que constituyen un medio de producción o de sustento para los habitantes, racionalizando al mismo tiempo su explotación.

- Extender la capacidad de nuestra flora, mediante la creación de viveros frutícolas y forestales.

Programa Pecuario:

- Combatir las principales plagas que atacan el ganado en los lugares específicos de abundancia.
- Difundir la necesidad de tener terrenos destinados exclusivamente para la ganadería, recomendando el tipo de pasto apropiado y la producción de ganado, extensión en Ha. adecuada. Asimismo, enseñar la creación de hornos forrajeros y su utilidad.
- Mejorar las prácticas de manejo del ganado a través de la enseñanza de innovaciones y cuestiones prácticas, además, por medio de material audiovisual.
- Impulsar el mejoramiento genético del ganado existente, para elevar su calidad y resistencia.
- Aprovechar las corrientes hidrológicas para la construcción de abrevaderos en los lugares donde se necesitan, de acuerdo a la cuantía del ganado y el grado de sequía.
- Formación de granjas y ranchos con el objeto de aumentar la producción de la región, reforzar el mercado interno y propiciar empleo y factores de progreso para las poblaciones.

Programa de Bienestar Social:

- Impulsar la construcción de aulas y escuelas de concentración para atender las necesidades educativas de la región. Así también negociar con la S.E.P., la obtención del número de maestros demandado.
- Elevar el nivel cultural de la población a través de los centros de desarrollo e incorporar a la mujer a las actividades productivas.
- Impulsar la construcción de centros de salud en las poblaciones numerosas y de concentración a donde puedan recurrir habitantes de las poblaciones cercanas.
- Dar servicio médico a través de unidades móviles a aquellas poblaciones con abundancia de enfermedades y distantes de los centros de salud pública.
- Efectuar la difusión de normas básicas de salud y otras orientaciones, así también la necesidad de acudir a los centros de atención.
- Mejorar los espacios públicos en las poblaciones que cuentan con el ánimo y la participación requerida para llevar a cabo las obras. Los espacios públicos deben actuar como factor de cohesión e integración social.
- El mejoramiento de la vivienda en los lugares donde los habitantes se han visto interesados en participar y colaborar con los programas, teniendo sus viviendas deterioradas.

Programa de Infraestructura.

- Llevar la electrificación a aquellos poblados que comienzan a crecer, surgiendo una aerie de necesidades que en gran medida dependen de la carencia de este servicio.
- La falta de caminos representa un impedimento de desarrollo en aquellas poblaciones que cuentan con abundancia de recursos y su posible explotación. Como también no permite el desarrollo comercial entre los poblados, allí donde existe producción y movilidad abundante. Obstaculizan el libre desenvolvimiento de la comunidad quedando marginada e imposibilitada de los servicios públicos, las innovaciones técnicas, la realidad social general y el desarrollo nacional del país.
- La introducción de agua potable en el mayor número de comunidades posibles, evitando las enfermedades por la contaminación de pozos y otras fuentes, la deshidratación en los niños, fomentando, la superación e integración de los pueblos cubriendo otras necesidades que dependen de este recurso.
- Incrementar la producción y la productividad agropecuaria mediante la creación de la infraestructura necesaria y adecuada,

Programa de Organización;

- Regularización de la tenencia de la tierra y solución de los conflictos derivados de ella.

- Asesoría en la obtención y servicio de crédito, formación de sociedades de crédito.
- Formación de grupos y cooperativas para el consumo, la producción y comercialización.
- Creación de sociedades de solidaridad social en aquellos lugares en donde hay posibilidades de fomento industrial.
- Organización de los campesinos para cambiar su forma actual de producción e iniciar un plan de formación de unidades colectivas comerciales, así como un programa de capacitación agropecuaria.
- Equilibrar las relaciones de intercambio comercial que efectúen los productores, mediante un programa de comercialización de la región a través de tiendas y bodegas que permitan evitar el intermediarismo y favorezcan al campesino, mejorando los precios de venta de su producto.

Como mencionamos al principio, la coordinación entre los diferentes sectores económicos (Programas) es imprescindible para llevar a efecto la presente estrategia.

Los programas agrícola y pecuario deben estar relacionados para las cuestiones ganaderas y de mejoramiento de agostaderos y pastizales.

A su vez necesitan estar en coordinación los dos con el programa de organización y capacitación campesina para impulsar la explotación de los recursos, el colectivismo agrícola, la organización de grupos solidarios, el programa de comercialización y la capacitación agropecuaria.

Por otro lado, los programas agrícola, pecuario y del bienestar social deben estar en coordinación con el de infraestructura para la construcción de las obras de infraestructura necesarias (presas, canales, abrevaderos, aulas, etc.).

Además, el programa de bienestar social a través de los centros de desarrollo, puede procurar la integración de las actividades de todos los sectores en las comunidades, teniendo un carácter de centro de reunión para diferentes programas.

Hay que romper con una división del trabajo parcelaria y fragmentaria dentro de la misma región, deben integrarse y participar todos los programas en torno a la estrategia presentada con la finalidad de hacerla efectiva.

En resumen, tenemos que considerar que las inversiones para el desarrollo rural se conciben y se han llevado a cabo de manera aislada y unilateral por medio de sus diferentes programas.

Se ha pensado que el desarrollo es una respuesta automática a las inversiones en obras de infraestructura y en asistencia técnica y servicios de apoyo. Sin embargo, si no se tiene en cuenta la situación global de una región, y lo que está determinando en gran medida su situación económico-social, planteando consecuentemente vías de acción prácticas, caeremos en los errores apuntados y en un falso desarrollo. Los servicios seguirán creando dependencia y las obras corrupción, pauperización y desarticulación de los elementos que posibilitan el progreso.

5.4 PROYECTOS ESPECIFICOS.

A continuación se mencionarán cuales son los criterios que forman parte de cada uno de los proyectos a realizar en las comunidades y que de hecho están determinando, -- desde el punto de vista técnico, económico y social, su viabilidad y posibilidad de éxito.

I.- INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA:

(A) Obras de Riego:

Tanto para las unidades de riego por bombeo como por gravedad, se tendrá que efectuar una exploración de la posible fuente para medir el gasto en Lts./Seg. y calcular la capacidad en M^3 , haciendo una estimación previa para saber el número de Has. que se podrán cubrir; teniendo cuidado con -- las evaporaciones, y posible toma del ganado. Para las unidades que requieren retención de agua se tendrán que realizar estudios geológicos en los lugares escogidos.

Por otro lado, se debe establecer una relación entre el costo de la obra y el número total de Has., que se requerán, con su número de beneficiarios, describiendo su situación social. Se mencionará la organización para la explotación de la obra, un cuadro de planeación de los cultivos, tipo de cultivo básico, la productividad, la producción en toneladas al año y el valor de la producción.

Estos datos se tendrán que comparar con los anteriores, es decir, sin la unidad de riego, para así poder establecer una diferencia y sacar un porcentaje de recuperación de la inversión.

Para las ampliaciones o reconstrucciones de las unidades de riego ya existentes, habrá que coordinarse con la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos, pidiendo los estudios que ellos tienen de las unidades de la región.

(B) Obras de Abrevadero:

Se realizarán estudios geológicos del suelo en los lugares tentativos de construcción de la cortina o bordo, así mismo, estudios del gasto en Lts./Seg. y la capacidad de M^3 , teniendo una estimación de la cantidad que consume en Lta. - cada animal diariamente en relación a la capacidad del abrevadero, obteniendo una proporción de su utilidad.

Especificar el número de cabezas que se beneficiarán con la obra, el número de ganaderos y su situación social, -- las familias que resultarían beneficiadas, etc.,

Calcular la recuperación de la obra en base al beneficio que representa para la ganadería: se evitarán muertes por deshidratación, abortos prematuros por falta de agua, se elevará la producción de leche, la resistencia del ganado, su calidad y su producción.

(C) Conservación del Suelo y Agua:

Se deberán realizar estudios de cuenca o micro-cuenca, con la dirección de las corrientes hidráulicas, meses de lluvia, dirección de los vientos, etc., especificando las causas de la erosión. Así también se efectuarán levantamientos topográficos de las zonas y las distancias en Mts. lineales.

Se especificará el tipo de plantaciones, las Has. - beneficiadas, el número de habitantes y su situación social, así como elaborar un cálculo de la recuperación partiendo -- del beneficio que tendrá la obra.

(D) Fomento Pecuario:

Bovino de leche: Para este tipo de proyectos tendrán que tomarse en cuenta los siguientes factores:

Condiciones ecológicas y climáticas para el tipo de raza, los recursos forrajeros necesarios para el número de ganado, el tipo de construcciones, las prácticas de manejo, la composición del hato, la producción de leche, la leche para becerras, la leche para ventas, el mercado y la comercialización de los productos, los costos de operación, etc.

Además se deberá tomar en cuenta el tipo de beneficiario de estas granjas lecheras, su número y su situación social. Asimismo calcular el consumo que tendrán los habitantes a los cuales irá destinada la leche.

Fomento Apícola: Se tendrán en cuenta los siguientes factores:

Tipo de flora de la región y condiciones climáticas, número de apiarios y cajones, raza, producción kg./miel - - - - - anualmente, número de beneficiarios y tipo, familias directamente beneficiadas, comercialización y mercado, valor de la producción,

Fomento Avícola: (Huevo) Se tendrán en cuenta los siguientes factores:

Clima y tipo de construcciones, raza, número de gallinas, alimentación, mantenimiento, producción Kg./huevo - anualmente, comercialización, mercado, número de beneficiarios y tipo, familias directamente beneficiadas y valor de la producción.

Mejoramiento Genético: Factores como inseminación natural, tipo de sementales, número de vacas por cubrir, raza, edad, número de vacas por semental, número de sementales, montas al año, zonas y tipo de beneficiarios, cabezas beneficiadas.

Se deberá hacer una estimación de la recuperación - de la inversión partiendo del número de cabezas que mejorarán la raza, el peso, la calidad, número de crías, etc. Además se programará el uso de los sementales y la organización para explotarlos, su mantenimiento y el número de montas.

Sanidad Animal: Se realizarán campañas específicas contra las enfermedades y plagas en los animales. Estas -- campañas se localizarán donde existan verdaderos problemas de erradicación y que estén afectando a los animales en -- cuanto a su calidad, peso, resistencia y sus condiciones de vida.

Especificar el número de cabezas beneficiadas, el -- tipo de beneficiario y el número de familias o ganaderas -- atendidas.

Proyecto de los forrajeros: Por un lado, los hornos forrajeros podrán estar previstos en donde se realicen proyectos productivos pecuarios; por otro lado, en lugares -- donde se requieran por la abundancia de ganado, pastura, --

etc.. Tendrá que haber un cálculo de la capacidad promedio de cada horno, el tipo de horno, individual o colectivo y el número de familias beneficiadas.

Praderas Experimentales: Se tendrá que hacer un diseño para la investigación con las diferentes clases de pastos, como máximo serán 3 surcos de 20 metros por experimento.

(E) Investigación Agrícola.

Los campos experimentales que se pongan no serán mayores de 3 surcos de 20 metros por experimento en los diferentes cultivos, se formulará un diseño para la investigación con las semillas a utilizar, variedad, características de los cultivos y objetivos.

Se partirá de una evaluación con los experimentos - realizados anteriormente, describiendo los resultados obtenidos en la investigación.

(F) Sanidad Vegetal.

Llevarse a cabo campañas fitosanitarias específicas contra alguna plaga en especial, ya sea aérea o terrestre, en los lugares de abundancia y de mayor producción.

Los beneficios se estimarán en cuanto al número de hectáreas, el número de beneficiarios y tipo de útimos.

(G) Desarrollo Frutícola.

Unidades Frutícolas. Este proyecto tendrá que tomar en cuenta los siguientes factores: condiciones ecológicas, clima, características de los terrenos, superficie total en hectáreas, maquinaria y equipo, construcciones, prácticas de cultivo, cultivos anuales en hectáreas, producción Kg./Ha., ventas, comercialización, gastos de operación, número de beneficiarios, tipo de beneficiarios y forma de explotación.

Viveros: Se deberán formar en propiedad colectiva, especificándose el número de plantas o árboles, las variedades, el número de hectáreas, características de los terrenos, etc. Los viveros deberán establecerse en lugares estratégicos y de acuerdo a la variedad que se necesite.

Huertos Pilotos: Por lo regular van a ser experimentales y casi siempre dentro de los viveros. Así también se podrán establecer en los lugares en donde se va a introducir el riego o en terrenos que cuentan con condiciones para el desarrollo frutícola y no se estén aprovechando.

Especificar el número de huertos, la relación hectárea-huerto, el número de familias y beneficiarios y las labores culturales.

(H) Desarrollo Forestal:

Viveros: Se deberán formar en propiedad colectiva, especificándose el número de árboles, las variedades, el número de hectáreas por vivero, las características de los terrenos, etc.

Los viveros deberán establecerse en lugares estratégicos y de acuerdo a la variedad que se necesite.

Reforestación: Se llevará a cabo con especies que sean favorables para la comercialización, en lugares donde ya se han agotado por su constante explotación, o bien, lugares desprovistos de vegetación con miras a la explotación posterior.

Con las especies que han sido super explotadas, se tendrá que hacer una planeación para la racionalización de su explotación futura, ubicando la reforestación como una actividad constante por parte de los beneficiarios.

Se concentrará en zonas que tengan estas características, y se calculará el beneficio en hectáreas, familias y la explotación en relación a los costos de inversión.

(1) Industrias Rurales y Fomento Artesanal:

Se tomarán en cuenta los recursos naturales, yacimientos, bosques, ríos, fauna, etc., y los recursos humanos, profesiones y oficios de los habitantes. Aprovechando estos recursos se formarán talleres industriales, artesanales o de fomento turístico.

Para la evaluación de estos proyectos se tendrán en cuenta los siguientes factores: Producción, cantidad de recursos, volumen de producción, construcciones, maquinaria y equipo, mano de obra, costos de producción, gastos de operación, comercialización y mercado, precios e ingresos de ventas, producción anual y recuperación de la inversión, Especificar el número de beneficiarios, el tipo de beneficiario, el número de empleos generados y la clase de producto.

II.- PROGRAMAS DE APOYO

(J) Organización y Capacitación Campesina:

Organización y Capacitación Campesina: La organización, sobre todo en ejidos y comunidades, con la finalidad de: modificar la forma de producción actual, formar cooperativas de producción, consumo y comercialización, formar sociedades de crédito, explotar los recursos a través de unidades productivas y sociedades de solidaridad social.

La capacitación se debe orientar hacia las cuestiones agropecuarias, allí donde los campesinos se encuentran más ignorantes y por lo tanto poco integrados a su medio. Asimismo, se habrán de divulgar los resultados obtenidos y las innovaciones últimas, por medio de material didáctico.

Se tendrá que especificar el número de beneficiarios, el tipo y las actividades a realizar,

Regularización de la tenencia de la tierra: Se planteará conjuntamente con la Secretaría de la Reforma Agraria, encargándose de tramitar y resolver los conflictos que se presenten en la región.

Centros de Desarrollo Comunal: Serán centros de capacitación campesina, los cuales tendrán que estar planeados siguiendo los lineamientos que tiene la Secretaría de la Reforma Agraria en este sentido,

(K) Caminos y Obras Públicas.

Caminos: Se planteará para varios años dentro de --

los espacios económicos, en aquellas poblaciones que cuentan con recursos varios para su explotación, producción -- abundante, población numerosa y disponibilidad para cooperar y participar.

Especificar el número de kilómetros, trazo y costo, el número de habitantes a beneficiar y las poblaciones cercanas.

(L) Electrificación Rural:

Electrificación prioritariamente en poblados; que tengan recursos que dependan de la electrificación para explotarlos, que cuenten con una población numerosa, que requieran de otros servicios dependientes de la energía eléctrica, sin olvidar al resto de poblaciones carentes de este servicio.

Especificar los kilómetros de la línea de conducción, el número de postes en la red de distribución, el número de habitantes a beneficiar y los planos.

(LL) Comercialización:

Tiendas rurales fijas, aumentar su número en aquellas poblaciones en donde existe especulación y altos precios a los productos, en lugares donde se carezca de artículos de primera necesidad; así mismo deberán contar con el mayor número de artículos posibles para la venta, ampliando su capacidad.

Especificar el número de habitantes, ubicación de la tienda, comunidades cercanas e índice de compra-venta -- actual.

Boderas Rurales: Se establecerán en lugares estratégicos, o sea, donde actualmente se concentran los excedentes de producción regional, tomando en cuenta los poblados de mayor producción, su población, la movilidad, la comercialización actual de corrientes y la capacidad de almacenamiento.

Cabe aclarar que el programa de comercialización no es indispensable llevarlo a cabo por medio de CONASUPO, se pueden cambiar las relaciones de intercambio, a través también, de cooperativas y sociedades de solidaridad social -- que combatan al intermediario.

(M) Extensión Agrícola.

Asistencia Técnica: Se prestará en todos los proyectos productivos y a través de los centros de desarrollo.

Especificar, en áreas de riego, de temporal, de -- agostadero, número de hectáreas de cada cultivo, número de grupos a formar por ciclo, número de localidades a atender, principales problemas, número de beneficiarios.

La asistencia técnica se dará exclusivamente en -- aquellas poblaciones que no reciban este servicio.

Proyectos específicos: Consultar a Extensión Agrícola de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hídricos para ver lineamientos de parcelas demostrativas, tanto de riego como de temporal.

La extensión máxima por parcela es de 1 1/2 hectáreas. Se tendrá que hacer una evaluación de los resultados y de participaciones anteriores a fin de introducir las modificaciones necesarias para el próximo ciclo.

Este proyecto no se realizará en poblaciones que ya han tenido este servicio, se llevará a donde existan deficientes prácticas de cultivo y bajos rendimientos.

Se debe especificar el número de hectáreas, el número de beneficiarios, el tipo de demostración y el número de labores culturales.

La fertilización: Deberá estar integrada a los demás proyectos y programas y no como proyecto específico.

Mejoradoras del Hogar Rural: A efectuarse en las poblaciones y hogares de los habitantes que estén participando en obras de los diferentes programas, siendo a la vez un reforzamiento en las actividades y un cambio en las actitudes y condiciones de los beneficiarios.

Se deberá especificar el número de comunidades a atender, el número de familias beneficiadas y describir las actividades a realizar.

III.= INFRAESTRUCTURA COMUNITARIA:

(N) Agua Potable.

Ya sea por gravedad o bombeo, se deberá establecer altitud, análisis geológico y topográfico de la fuente; se realizará prioritariamente en las comunidades que cuentan con población numerosa, que tengan gran número de enfermedades debido a la contaminación de las fuentes actuales de abastecimiento, problemas diarios para abastecerse de ella dada la lejanía o inaccesibilidad, deshidratación y en los casos donde la satisfacción de esta demanda se hace necesaria por la integración y superación de la comunidad.

Habrá que especificar el número de habitantes, el gasto Lts./Seg., el número de hidrantes y el tipo de abastecimiento.

(Ñ) Mejoramiento de la Vivienda y Espacios Públicos.

Se mejorará la vivienda en las comunidades que tengan carencia de recursos y materiales para la construcción, que se encuentren lejanos de los centros abastecedores, que así lo requiera su situación socio-económica y de vivienda, así como su participación en otras actividades productivas. Se especificará número de familias y de beneficiarios y número de comunidades.

Plazas públicas y Comisarías: Estas obras deben reforzar la cohesión e integración social y permitirles a las comunidades que carezcan de ellas, lugares de reunión, esparcimiento y organización de sus pobladores.

Se deberá especificar el número de habitantes, situación del pueblo y familias beneficiadas.

Se pueden plantear también empedrados de calles y trazo de las mismas.

(O) Centros y Casas de Salud.

Para el establecimiento de un centro de salud, hay que tomar en cuenta el número de enfermedades y su frecuencia, el número de habitantes a beneficiar, las poblaciones cercanas a la localidad en donde se proyecte su construcción, sus tradiciones, situación socio-económica y distancia al centro de salud más cercano.

Se tendrá que acordar con la Secretaría de Salubridad y Asistencia la asignación de personal así como la misma aprobación del Centro.

Las casas de salud podrían funcionar como unidades móviles, manteniendo éstas su dispensario médico y atendiendo las poblaciones más desamparadas de este servicio.

Campañas de Salud: En las comunidades donde existen enfermedades abundantes y difíciles de combatir, se harán campañas de prevención y erradicación.

(P) Construcción de Aulas.

Para lograr escuelas de organización completa, dando preferencia a aquellas poblaciones que sean de concentración, o sea que a ellas acudan estudiantes de las poblacio-

nes cercanas. Se tomará en cuenta el número de alumnos, - los que están inscritos, los que no alcanzan lugar y las -- condiciones actuales de la escuela.

En caso de ser escuela nueva, se deberá contar con el espacio suficiente para la construcción, mínimo de media hectárea a una hectárea. Así mismo se deberá escoger un -- terreno adecuado para la construcción, elaborando un diseño completo de la escuela, con la finalidad de evitar proble-- mas de ubicación con obras posteriores, así como la dispen-- sión de los alumnos y maestros.

V I . - E V A L U A C I O N

6.1 DEL MODELO PROGRAMATICO.

Como ya explicábamos anteriormente, el Modelo Programático ejecutado, fue parte de la metodología que la Comisión del Río Balsas tenía implementada para el desarrollo de sus programas de inversión en zonas rurales. Esta misma metodología se aplicaba más o menos igual en las otras regiones a lo largo de la cuenca del Río Balsas en donde estaba establecida dicha Comisión.

Una de las premisas fundamentales que sustentaba el modelo programático era la creación de Polos de Desarrollo; la que, si bien se justificaba dada la escasez de recursos públicos destinados al Desarrollo Agropecuario, no así en lo referente a su viabilidad social, dado que en una economía subdesarrollada como la mexicana con un sector agropecuario altamente descapitalizado y marginado, cualquier solución trascendente tiene que ser de carácter integral, de lo contrario se fomentan las desproporcionalidades socioeconómicas interregionales.

Las disparidades regionales tienen su fundamento en la acumulación de capital y en el desarrollo sectorial de las fuerzas productivas, la creación de polos de desarrollo, dado el sistema de propiedad privada de los medios de producción y el tipo de relaciones de producción preponderantes, tiende a aumentar tales disparidades, ya que concentra los beneficios de la inversión generalmente en zonas y con personas que cuentan con infraestructura socioeconómica suficiente. La teoría oficial acerca de los polos de desarrollo parte de la experiencia del crecimiento urbano, bajo la suposición de que el fenómeno de concentración productiva que se da con la industrialización (propia de los grandes -

centros urbanos), puede darse en el sector rural con un efecto multiplicador de tal grado que posibilite el desarrollo regional. Nada más fuera de la realidad ya que precisamente el modelo concentrador del proceso de industrialización en México es el que ha ocasionado la marginación del sector rural de nuestra economía.

Es decir que una política económica dirigida a fortalecer o reforzar a las localidades con mayor grado de crecimiento, así como a sus poblaciones, conlleva el incremento en la concentración de la propiedad y el ingreso nacional; por otra parte, una economía subdesarrollada necesita programar y emplear integralmente sus recursos, para así salir del atraso y marginación en que se encuentra, precisamente debido a políticas e intereses concentradores.

La concentración económica y demográfica se denota en indicadores como el mayor volumen de valor agregado y empleo, y conduce forzosamente a una concentración de poder político, concentrándose también la toma de decisiones en el nivel central, hasta un punto en el que los mecanismos de control son insuficientes, rebasando las estructuras administrativas.

En la medida que esta concentración se acentúa, parte fundamental del acervo de recursos naturales humanos regionales, está subempleado, permaneciendo al margen del proceso productivo. Esto último es precisamente lo que debe evitarse en cualquier modelo programático que intente incidir en el desarrollo nacional.

Es así como resulta urgente replantear y hacer explícito el perfil de los beneficiarios, para mantener actualizada la decisión estratégica de canalizar obras públicas en beneficio de sectores o grupos específicos. En el modelo existe una concepción programática de acción integral, con lo que se pretende obtener resultados congruentes y agregados, pluralidad que es uno de sus planteamientos fundamentales. Así también mantiene un enfoque productivo para el desarrollo, entendido como un incremento en la capacidad de generar riqueza y autonomía productiva para los beneficiarios, aumentando su posibilidad de conservar y reproducir sus excedentes, sin embargo este enfoque productivo no ha sido acompañado de una estrategia clara sobre la distribución de beneficios, lo que implica una tendencia a la concentración geográfica y en los sectores acomodados de las localidades beneficiarias.

Aunque no es fácil cuantificar la repercusión que tiene cierta inversión sobre el estímulo hacia otras nuevas inversiones, sí podemos aseverar que este modelo mantiene un efecto multiplicador de la inversión, ya que con la creación de infraestructura, se abren mercados nuevos para los capitales tanto públicos como privados.

Un factor importante que se debe señalar de este modelo, es la demostración operativa, de lo que se puede lograr con políticas públicas descentralizadoras, mismas que deben ser impulsadas de manera sistemática, para darle mayor autonomía operativa a las instancias administrativas regionales y locales.

Parte de la eficacia administrativa del modelo consiste en el flujo operativo de los recursos de inversión, -- los que deben programarse en congruencia con el calendario -- de la vida rural en las regiones, para cumplir con los objetivos de dar ocupación a la mano de obra existente.

Aunque la participación fue satisfactoria, es de alta prioridad y ninguna insistencia es suficiente, la creación de políticas y normas que favorezcan la participación -- de los beneficiarios en los programas, así como el respaldo oficial que permita a los grupos programadores, acceso directo a los sectores de decisión de las instituciones ejecutoras.

Fue posible mantener o ejercer una crítica constante y precisa, dado un sistema de información, control y evaluación que se tenía en la región; éste iba desde la visita de campo a los lugares de trabajo, hasta la presentación de informes periódicos por los responsables de los programas, así como las reuniones sistemáticas de evaluación, en donde participaban representantes de las diferentes áreas. Pese a -- que fallas, este sistema constituyó una característica del modelo.

Esta experiencia programática nos demostró que el carácter integral de los programas, requiere fortalecerse intensamente mejorando los siguientes aspectos:

A) El requerimiento de un diagnóstico previo, actualizado de la región de que se trata, para así mantener la capacidad innovadora de los programas.

B) No existe una estrategia explícita de desarrollo ni para la región y aún menos para cada localidad. Los criterios para definir los contornos geográficos de la región, seleccionar las localidades y beneficiarios campesinos, no se precisaron lo suficiente. El establecimiento de una estrategia explícita por localidad, permitirá definir los programas de mayor relevancia para enfrentar la problemática existente, la secuencia con que cada uno de ellos debe incorporarse, así como la necesaria complementariedad que debe existir entre ellos.

C) Hace falta elaborar documentos de programación a mediano plazo, para así poder reprogramar año con año, con un mayor margen de confiabilidad en los programas y su integración. Las consecuencias de la debilidad de la programación no integral se manifiestan en obras aisladas que no producen todos los efectos esperados, por ejemplo: obras de riego que se utilizan para cultivos tradicionales de baja productividad; en obras terminadas que por fallas de complementación no operan, como pozos sin electrificar o unidades ganaderas sin ganado; o en obras sociales cuyos costos no pueden sufragar los campesinos por falta de ingresos productivos como agua potable o electrificación.

El crédito es un problema con el que se encontró el presente modelo, ya que funcionó como complemento externo a la programación y no como un instrumento integrado a esta. Por tal motivo el crédito no acompañó necesariamente a todas las inversiones productivas efectuadas, o en algunos casos por falta de una programación conjunta con la banca rural, por fallas en la coordinación administrativa, el crédito no llega y la obra terminada no puede operar u opera con retrasos considerables respecto a su fecha de terminación.

Otro problema adicional con respecto al crédito, es el de los requisitos, condiciones o parámetros técnicos que se han establecido para el crédito, son en algunos casos incompatibles con las necesidades y posibilidades reales de las comunidades campesinas que lo solicitan. Esto último conduce a modificar los proyectos originales para cumplir las condiciones del crédito y así obtenerlo, o definitivamente a cancelarlos.

Otro factor que irracionaliza el modelo programático, es la falta de continuidad en las actividades emprendidas, truncadas ajenalmente o ante cualquier cambio de funcionarios involucrados, aunándose la falta de coordinación entre los proyectos emprendidos por los distintos sectores del Gobierno, y la falta de estudios de localización y de costos de operación. Este suceso por lo general subestima los esfuerzos y logros anteriormente obtenidos por los programas regionales de inversión, teniendo como consecuencia el despilfarro de recursos y la pérdida de confianza de las poblaciones participantes.

Así también existe otro problema que se da continuamente en el Sector Público y que atañe a cualquier programación de inversiones que se intente en el mismo, la duplicidad de funciones, entre los diferentes organismos de gobierno encargados del "desarrollo" nacional, la que implica gasto excesivo e innecesario ya que con menos recursos tanto materiales como humanos, se puede lograr lo mismo y con menor esfuerzo. Lo que sucede cuando dos o más organismos concurren a una localidad o región con fines de desarrollo es lo siguiente: cada una de ellas lleva lineamientos o políticas específicas a seguir que por lo general no son concurrentes con las de los otros organismos; también se da mucho el sectarismo funcional, o la competencia interinstitucional.

cional por pertenecer a diferentes entidades. Los responsables de los programas siempre quieren ser los primeros, llegandose inclusive a rivalidades técnicas, administrativas y políticas entre estos organismos del sector público, lo que imposibilita la programación. De aquí la necesidad de concebir la planeación, la programación y preaupuestación como partes de un solo proceso socioeconómico continuo del que - si se prescinde de uno de sus componentes, imposibilita o trunca los resultados o beneficios esperados.

Existe una condición indispensable para cualquier sistema de programación de inversiones rurales, y ésta es - la participación de los núcleos poblacionales implicados en el universo de trabajo proyectado. Esta participación no sólo se refiere al conocimiento o información que deban tener los pobladores acerca de las obras a desarrollar, sino de su ingerencia directa en la definición de lo que se pien se hacer, cómo se piensa hacer y con qué se piensa hacer; - así como su cooperación en trabajos específicos, en la uti lización de sus equipos y materiales regionales existentes; y en los casos necesarios la participación con ayudas económicas de acuerdo a las posibilidades reales de los beneficiarios.

La participación poblacional en la presente programación fue óptima, de ahí la importancia que se le debe dar a la información contenida en sus diferentes partes; y de ahí también lo factible que es desarrollar la serie de proyectos planteados en nuestra estrategia programática. Cabe mencionar que el procedimiento utilizado para el logro de - la participación poblacional fue el assemblemo, haciendo - valer su jerarquía jurídico-social y responsabilizando al -

total de pobladores de las localidades participantes, en base a brigadas de trabajo que debían aportar cierta cantidad de jornadas previamente establecidas y cuyo incumplimiento ameritaba multa económica.

Esta cooperación lograda tenía su justificación plena en los beneficios esperados por los núcleos poblacionales, beneficios que en general fueron de importancia social y económica.

La utilización del rango de 300 a 3,000 habitantes para la definición de las localidades a beneficiar, nos parece una medida insuficiente y discriminatoria debido a la gran diáspora poblacional existente en el medio rural y a la gran cantidad de localidades con menor número de pobladores, y aunque es necesario señalar que muchas de las obras proyectadas son de carácter integrador, ejemplos clásicos de este carácter los tenemos en: los caminos, las aulas escolares, las plazas públicas, los sistemas de riego, etc.. Sin embargo, otras como: las granjas, los talleres manufactureros o agroindustrias, la asistencia técnica, etc., son de carácter local, por lo que dejan fuera a los núcleos que no están en ese rango,

Dado lo escaso de los recursos destinados al agromexicano, así como la gran cantidad de necesidades insatisfechas en sus poblaciones, en este sistema programático que de alguna manera es un modelo nacional, se dió un desfase de las diferentes etapas programáticas: a) Inversión en infraestructura de bienestar social; b) Inversión de apoyo a la producción y, c) Inversión directamente productiva. Debido a que no se pudieron cumplir en su totalidad las metas propuestas en cada ciclo o etapa programática,

se fueron rezagando los proyectos; y el orden de inversiones originalmente propuesto:

- 1) Inversiones en infraestructura de bienestar social - 10%
- 2) Inversiones de apoyo a la producción 20%
- 3) Inversiones directamente productivas 70%

no se pudo seguir, debido a que en esta región se da el hecho de que en términos generales el tipo de necesidades requeridas, son las de infraestructura básica o de bienestar social, tales como: agua potable, caminos, luz eléctrica, etc., mismas que si no se cumplen, invalidan cualquier proyecto productivo, o en el mejor de los casos lo hacen ineficiente.

Los porcentajes establecidos para las etapas de inversión anteriormente señaladas suponían la existencia de infraestructura básica suficiente, supuesto difícil de cumplirse en regiones como la que nos compete en este trabajo, ubicada en la montaña y con serios problemas de comunicación.

Existe un problema inherente al sistema jurídico-administrativo en el que se encuentra inserta nuestra economía; la falta de planificación socioeconómica centralizada, ésta sabemos, es propia de países donde está abolida la propiedad privada en los medios de producción y donde el Estado es el órgano rector de las funciones integrales de producción, lo que posibilita la racionalización en la utilización de los recursos productivos, así como la plena coordinación en las acciones gubernamentales.

La falta de planeación económica no permite proyectar acciones públicas de gran envergadura ni de largo plazo, las que implicarían considerar y utilizar el total de recursos económicos existentes en el país, siendo que actualmente en gran medida son propiedad exclusiva de algunos grupos de poder. Sin embargo, existe el recurso de la programación, - que aunque sus posibilidades de aplicación no son integrales, sí permite una mejor utilización y aprovechamiento de los medios productivos con que cuentan las regiones en donde se -- aplique.

Este hueco existente en la estructura económica administrativa de nuestro país, dado por la falta de una Planeación económica de nuestros recursos, se da precisamente por la falta de sistemas o métodos de programación regional, concebidos en las propias localidades beneficiarias, bajo criterios integradores de los factores de la producción, donde el sujeto principal de desarrollo sea el campesino o productor, siendo él quien decida sus alternativas de desarrollo bajo - el apoyo vigilante de un sector de gobierno comprometido con el bienestar social de las clases marginadas del país,

Con la existencia de estos mecanismos regionales de planeación, basados en la consulta y participación populares, se crea la estructura básica posibilitadora del desarrollo socioeconómico nacional,

Precisamente la planificación la entendemos como un instrumento a través del cual se pretende corregir o atenuar los desequilibrios existentes en los diferentes sectores económicos del país,

No por la imposibilidad estructural de planificar -- nuestro sistema socioeconómico, vamos a dejar de realizar -- obras públicas de beneficio social, antes al contrario, necesitamos ordenar óptimamente los recursos y acciones de que disponemos para lograr lo más posible. En este sentido la programación puede ser un buen instrumento regional para la redistribución del ingreso, siempre y cuando las acciones vayan encaminadas a beneficiar a las clases trabajadoras marginadas de nuestra sociedad.

Otro factor limitante de este modelo programático -- fue el hecho de que existía la relación costo-beneficio como criterio para la aprobación de los proyectos de obras; en -- los casos de proyectos productivos es un cálculo necesario -- para la determinación de la utilidad financiera esperada, pe -- ro para los proyectos de infraestructura social esta rela -- ción no debe tomarse en cuenta, ya que es injustificable so -- cialmente el que una obra que va a satisfacer necesidades básicas tales como: agua potable, luz eléctrica, caminos, tenga impedimentos monetarios. Esta limitante puede ser fácil -- mente rebasada con la mayor aplicación de recursos financieros.

6.2 DE LOGROS CUANTITATIVOS.

Siguiendo con la evaluación de nuestro modelo, para 1977, último año en que trabajó la Comisión del Río Balsas - en el Estado de Guerrero, el total de inversión autorizada - fue de \$ 22'461,515.00 contra \$ 9'439,000.00 para el año de 1974, \$ 15'449,017.00 en 1975 y \$ 19'257,717.00 en el año de 1976. El número de programas implementados en el mismo orden fue el siguiente: En 1977 13 programas, comparativamente con 5 en 1974; 9 en 1975 y 16 en 1976.

Con los datos anteriores podemos constatar la creciente participación de la población en los trabajos de esta Comisión; también se puede notar que hubo un decremento en cuanto al número de programas para 1977 en referencia a 1976. Esto último se debió precisamente a la liquidación de la Comisión en el año de 1978, por lo que ya en el año que nos compete (1977) los programas autorizados disminuyeron, como indicio de la terminación de funciones de este organismo.

A continuación presento un resumen de inversiones autorizadas por programas para el año de 1977 en esta región - en estudio.

PROGRAMAS	PESOS
A) Obras de Riego	\$ 2'264,711
B) Obras de Abrevadero y/o Uso Doméstico	1'350,173
C) Fomento Pecuario:	
a) Fomento Apícola	394,553
2) Mejoramiento Genético	180,000
3) Sanidad Animal	73,758
4) Aprovechamiento Forrajero	22,184
5) Asistencia Técnica	435,150
D) Extensión Agrícola	
1) Asistencia Técnica	1'516,471
2) Mejoramiento del Hogar Rural	1'213,969
E) Desarrollo Forestal	
1) Viveros	662,063
2) Reforestación	41,424
F) Industrias Rurales y Fomento Artesanal	549,978
G) Organización y Capacitación Campesina	
1) Organización y Capacitación Campesina	369,841
2) Regularización de la Tenencia de la Tierra	229,274
H) Caminos y Obras Públicas	7'078,190
I) Agua Potable	638,694
J) Casas y Centros de Salud	
1) Centros de Salud	503,105
2) 5 Unidades Móviles	1'096,467
K) Construcción de Aulas	1'857,833
L) Coordinación de Programas	1'144,635
M) Obras y Servicios Diversos	<u>839,042</u>
T O T A L	<u>\$ 22'461,515</u>

Para mejor entendimiento de estas inversiones iremos describiendo las obras, qué significaron y en qué lugares se llevaron a cabo, así también iremos comparando las obras proyectadas con lo realizado.

A) OBRAS DE RIEGO.

Esta obra se estableció con sistema por bombeo en Teloloapan, constando de: ampliación de 620 m. del canal -- Cuahtémoc, (ya anteriormente existente), construcción de cárcamo de bombeo, 2 bombas de 87.5 l.p.s. 250 H.P., tubería de la bomba al tanque de descarga y regularización de 5 Km. de canal y electrificación. En esta obra hubo un 10% del costo aportado por la comunidad, lo que evidencia nuevamente el apoyo y participación de los pobladores.

Este tipo de obra se habían proyectado para 7 localidades y desgraciadamente por la escasez de recursos financieros, sólo se realizó en el poblado arriba mencionado.

B) OBRAS DE ABREVADERO.

En Tetzala, Municipio de Apaxtla se aprobó la terminación de un bordo para abrevadero de mampostería iniciado a construir por la comunidad. Su altura de cortina es de 10 m., con capacidad de almacenamiento de 23,945 m³.

En Apetlanca, Municipio de Cuetzala se autorizó la construcción de un bordo de mampostería de 13,2 m. de altura de la cortina con capacidad de almacenamiento de 43,787 m³. En comparación con las obras de este tipo proyectadas, sólo no se llevó a efecto en la localidad de Petlacala.

C) FOMENTO PECUARIO

En el ramo apícola se llevó a efecto en las localidades: Terreros Vista Hermosa, Tlalpexco, San Pablo y Xochipala; constando de apiarios de 100 colmenas y equipo para una producción temporal de 1,500 kg. de miel aproximadamente.

Este programa quedó totalmente cubierto según lo proyectado.

En referencia al mejoramiento genético de ganado bovino con sementales GYR, se llevó a efecto en los siguientes municipios y poblados: Del Municipio de Apaxtla en Cacalotepic y Tlatzala; del Municipio de Cuetzala en Apelanca y Chilacachapa; de Pedro A. de Alquisiras en Ixtlahuacatengo; de Teloloapan en Alahuixtlán, Cero Alto, Oxtotitlán, Petlacala y los Sauces. Los sementales se entregaron a comités de 5 personas en cada poblado, los que cobrarían una cuota mínima por monta, para la alimentación del animal. El promedio de ganado a mejorar por semental es de 40 cabezas.

El programa de sanidad animal se realizó en 20 localidades de la región y se refiere a vacunaciones en bovinos y porcinos. En bovinos se combatió la septicemia hemorrágica, fiebre carbonosa y el edema maligno, beneficiando a 26,300 cabezas aproximadamente; y en porcinos se inició una campaña contra el cólera porcino, beneficiando a 16,450 cabezas. La asignación de recursos se utilizó como fondo revolvente, cobrándose a los ganaderos beneficiados el costo de las medicinas.

Así también se proporcionó la primera carga de insecticida a los baños construidos en el programa y que se encuentran en las localidades de Acapetlahuaya, Apetlanca, Cuetzala, Ixcapuzalco, Oxtotitlán y Los Sauces.

Conforme a lo proyectado se puede decir que este programa cubrió lo previsto, sin embargo hay que señalar la importancia ganadera de la región, por lo que el esfuerzo en este renglón debe ser mayor.

Todavía del fomento pecuario, está el aprovechamiento forrajero a través de la construcción de hornos. Estos se construyeron en número de dos en las siguientes localidades: Del Municipio de Apaxtla en: Cacalotepec, Tlatzala, Tepoxtepec y Xochitepec, del Municipio de Canuto A. Neri en: Lidice, San Simón Ixtepec y San Simón Otzumba; de Cuetzala en: Apetlanca y Chilacachapa; del Municipio de Pedro A. de Alquisiras en Ixtlahuacatengo y finalmente de Tloloapan en las localidades de Acatlán de la Cruz, Alahuixtlañ, Cerro Alto, Coatepec Coatales, Oxtotitlán, Petlacala, Los Sauces, Tehuixtla, Tlayocotla, Tlanipatlán, Zacatlán Guerrero y Zacatlencillo. Se calculó un beneficio aproximado de 880 cabezas de ganado, siendo el producto horneado el maíz. El promedio almacenado por 2 hornos fue de 32 toneladas.

La Asistencia Técnica pecuaria se dió en las localidades en donde había programas de este tipo, además de los ganaderos que la solicitaban. Existió un fondo revolvente que se recuperaba con las aportaciones de los beneficiarios.

El fomento avícola proyectado para 2 localidades; Acatempan y Tlanquizolco Ixtecapa no fue efectuado por falta de autorización financiera,

D) EXTENSION AGRICOLA

De este programa la asistencia técnica comprendió -- atención a: los viveros, reforestación, huertos frutales, a los proyectos específicos, además de la coordinación con los programas de: Mejoramiento del Hogar Rural, Fomento Pecuario; Asistencia Pecuaria: Organización y Capacitación Campesina y Regularización de la Tenencia de la tierra.

Además se establecieron 3 parcelas de 0.5 Has. en -- las siguientes localidades: Del Municipio de Apaxtla en Petlacala y Tlatzala, de Canuto A. Neri en San Simón Ixtepec, de Cuetzala en Cuetzala, Pedro A. de Alquisiras en San Pablo e Ixtlahuacatengo y del Municipio de Teloloapan en las localidades de: Concordia, Oxtotitlán, Plan Sabino, Tehuixtla, Tianquizolco, Tonalapa del Río, Totoltepec y Zacatlancillo. Los cultivos utilizados en esas parcelas fueron: maíz, frijol, maíz-frijol, jitomate, papa, sorgo de grano, cacahuete y soya; así también estas parcelas se establecieron con agricultores cooperantes a quienes correspondió la producción.

Dentro de la extensión agrícola se cuenta el mejoramiento del hogar rural, programa de apoyo a las actividades productivas financiadas por el PIDER en la región, y en él -- se apoyó el personal de Organización y Capacitación Campesina, Asistencia Técnica Pecuaria y Asistencia Técnica Agrícola. Este servicio se daba en casas públicas o particulares, que facilitaban las autoridades del lugar. A estos locales se les denominaba Centros de Desarrollo y existían 15 en la región,

E) DESARROLLO FRUTICOLA

Este programa consistió en la siembra de 50 Has. de tuna, ciruela mexicana y guayaba por el sistema de terrazas, para propiciar la conservación del suelo. Originalmente en esta programación no se había considerado esta obra, sin embargo por su importancia se concedió una ampliación presupuestal para su terminación. Hacemos la aclaración de que este programa se había proyectado anteriormente para los poblados de Coatepec Costales y el Calvario.

F) DESARROLLO FORESTAL.

Se instaló un vivero forestal en la localidad de San Pablo, Municipio de Pedro Ascencio de Alquisiras, para la producción de las siguientes especies de árboles: Cedro blanco, 75,000; Oyamel, 25,000; Brebil, 25,000 y Nogal - - - 25,000. La autorización financiera que se había proyectado, era la instalación de 3 viveros más en las localidades de: Totoltepec, Cacalotepec y de Chapa. Partiendo de que su costo aproximado fue de \$ 700,000 nos parece viable y necesaria la realización de los restantes.

Así también siguiendo con este programa y como complemento al vivero de San Pablo se autorizó la reforestación de 40 Has. con cedro blanco formando una unidad forestal. Esta reforestación se hizo con cooperación de la comunidad; y como en el caso de los viveros fue una acción mínima en comparación con la magnitud necesaria a realizar en la región.

G) INDUSTRIAS RURALES Y FOMENTO ARTESANAL.

Siendo este rubro de alto potencial en la región y por lo mismo de suma importancia para la creación de fuentes productivas de trabajo, es contradictorio que no se -- realizara ninguno de los proyectos presentados. (ver el -- resumen de proyectos prioritarios).

H) FOMENTO TURISTICO.

No se llevó a cabo ninguna obra de este carácter, aunque existen buenas condiciones para establecer centros de atracción turística. Uno de ellos podría ser el de Coatepec Costales, localidad que presenta condiciones naturales para el establecimiento de un balneario con aguas de manantial y amplios espacios para la adaptación de canchas deportivas, cabañas, etc. También existen lugares arqueológicos y grutas naturales que con poca inversión pueden -- ser altas fuentes de trabajo y generación de ingresos.

I) ORGANIZACION Y CAPACITACION CAMPESINA

Como su nombre lo indica, parte de este programa -- se encargó de la organización de las actividades productivas, así como de la capacitación necesaria para implementarlas. Ya anteriormente mencionamos el apoyo que esta actividad recibió del programa de Mejoramiento del Hogar Rural, en los Centros de Desarrollo auspiciados por las respectivas comunidades beneficiarias,

Otra actividad organizativa fue la acción de regularización de la tenencia de la tierra, que atendió 39 -- ejidos con problemas en esta materia,

Los problemas de tenencia de la tierra en la región son tan bastos como en general para todo el país, por lo que cualquier esfuerzo parcial en este sentido no es suficiente.

J) CAMINOS Y OBRAS PUBLICAS.

De programaciones anteriores habían quedado pendientes la terminación de algunos caminos, por lo que parte de las autorizaciones logradas se destinaron precisamente como ampliación a ejercicios financieros anteriores.

Así tenemos que para el camino Texocotla-Tlatzala en el Municipio de Apaxtla, se terminaron las obras de drenaje en los 6 km. de camino realizado. Para el camino Acapetlahuaya-San Simón Ixtepec del Municipio de Canuto A. Neri, de 14 Km. de longitud, también se terminó toda la obra de drenaje. Del Municipio de Cuetzala para el camino Apetlanca-Los Sauces se terminó la obra de drenaje así como la construcción de un puente, la extensión de este camino es de 8.5 Km. Del Municipio de Pedro A. de Alquisiras el camino Rancho Nuevo-Plan Sabino-Cacahuatlán-Lidice, fue terminado en su drenaje e inclusive se hizo obra nueva de Plan Sabino a Lidice, teniendo una longitud de 12 Km,

Finalmente para el Municipio de Teloloapan se autorizó como ampliación presupuestaria, la terminación de 11 Km de caminos: El de Oxtotitlán-Xuchipala, el de Tlanquizolco Ixtecapa-Teloloapan en sus obras de drenaje; el de Tlanipatlán-Entrunque Carretera Oxtotitlán-Xuchipala, también para la terminación de obras de drenaje. Para este último municipio, se autorizó la construcción de un camino nuevo, el de Los Llanos-Tlalpexcu-Ixtlazacatlá-Alahpíxtlán, incluyendo la rehabilitación de un puente. Su longitud total fue de 33,0 km.

Todas estas autorizaciones financieras incluyen -- gastos de ingeniería y supervisión, y es necesario recalcar que las localidades beneficiarias participaron con la aportación de mano de obra y materiales de la región.

Con gusto podemos decir que la evaluación para este programa fue positiva, ya que se realizaron más caminos de los proyectados, sin embargo siguen existiendo necesidades en esta materia.

K) ELECTRIFICACION RURAL

La evaluación en este rubro es negativa ya que aún siendo tan importante y primordial, y después de haberla - programado con carácter prioritario para varias localidades, no se efectuó en ninguna.

Existía el criterio de que sólo se electrificaría un poblado cuando se fueran a implementar proyectos productivos, con el fin de hacer recuperable la inversión. Este requisito dejaba de lado la posibilidad regional de cubrir las necesidades básicas, con lo que se contradecía la - - esencia del modelo programático.

L) AGUA POTABLE.

Las obras de este tipo también se quedaron por - - abajo de lo proyectado, de 4 obras nuevas, sólo se realizó una en el poblado del Pochote, municipio de Telolapulpan, misma que se logró con aportaciones de mano de obra de la comunidad, así como con materiales regionales. En cuanto a ampliaciones de sistemas de agua potable iniciadas en - programas anteriores, se realizaron en las localidades de; Buenavista del Aire, Concordia y fueron para iniciar la - - operación de las obras,

M) COMERCIALIZACION.

No se estableció ninguna tienda CONASUPO, ni tampoco la bodega proyectada, que evitarían la especulación y el intermediarismo. Aspecto fundamental para la equitativa -- distribución del ingreso regional.

N) CASAS Y CENTROS DE SALUD.

Sólo se habían programado Centros de Salud, dada la gran necesidad de este servicio. Estos contaban con espacio y equipo suficiente para la atención de 3 pacientes encamados, además de sala de espera, baño para hombres y mujeres, cuarto para curaciones, consultorio con baño, sala de expulsión, aislados, dormitorio médico con baño, estacionamiento, patio de servicio, mobiliario. Se construyó uno en la localidad de Acapetlahuaya, Municipio de Cenuto A. Neri, cuya influencia abarca los poblados de: Plan SAbino, Cantón, Ocotepec, Puerto Ocote, San Simón Ixtepec, Amates Grandes, Lídice y los Encinos, pasando de 3,000 habitantes aproximadamente la población beneficiaria. En la localidad de Tonala del Río Guerrero, se aportó presupuesto para equipo y mobiliario únicamente, ya que el edificio fue construido -- por la comunidad de acuerdo con las especificaciones que -- les dictó tanto la Comisión del Río Balsas como la Secretaría de Salubridad y Asistencia. Su área de influencia abarca los poblados de: Coatepec Costales, Meacatzingo, Tlacuilapa, San Antonio Ahuehuepan, Oculixtlahuacán y Tonalapa del Río Coahuhtémoc, sumando un total aproximado de 7,000 habitantes beneficiados.

Es satisfactorio este logro, pero no suficiente, ya que en materia de salud y sanidad social falta mucho por hacer en esta región marginada de los servicios médicos.

Dentro de este programa, también se autorizó la implementación de 2 unidades móviles que atendían en las cabeceras municipales bajo un calendario de visitas previamente establecido. Ahí se acercaban los pacientes para su atención, tanto médica como odontológica, aportando solamente el costo de la medicina utilizada. En esto último también podemos hablar de resultados satisfactorios, aunque sólo fue un servicio eventual que terminó con la liquidación de la Comisión del Río Balsas.

D) CONSTRUCCION DE AULAS.

Durante los estudios e investigación de campo, se había detectado la necesidad de 50 aulas nuevas, además de la reconstrucción de algunas ya existentes. De obra nueva 30 se habían priorizado en primer lugar y las otras 20 -- con prioridad 2.

En realidad se autorizaron para su construcción 19 aulas, 7 letrinas y 1 servicio sanitario en las siguientes localidades:

Del Municipio de Apaxtla en Nejapa, 2 aulas y en Zacapoxtepec 2 aulas y una letrina. Del municipio de Cuetzala en Ahuexotitla 1 aula y 1 letrina y en San Francisco Lagunita 2 aulas y una letrina.

Del Municipio de Pedro A. de Alquisiras en la localidad Ixtlahuacatengo, 2 aulas y una letrina. Para el Municipio de Teloloapan en los poblados: Cacahuatlán, 2 aulas; Concordia, 2 aulas y un servicio sanitario; Plan Sagrino, 1 aula y una letrina; Tlanipatlán 3 aulas y una letrina, por último en Tehuixtla 2 aulas y una letrina.

La capacidad de las aulas construidas es de 50 -- alumnos por cada una de ellas.

P) COORDINACION DE PROGRAMAS

El financiamiento para este programa constaba del pago de servicios personales al personal de la Comisión a la que pertenecíamos, así como para servicios generales y adquisiciones. Este rubro se presupuestaba anualmente.

Q) OBRAS Y SERVICIOS DIVERSOS

Este concepto implicó la realización de los siguientes estudios: En conservación de suelo y agua, las cañadas de Cuetzala y Zacatlancillo. En agua potable, -- las localidades: Plan Sabinu, Rancho Viejo, Tetzilacatlán, Ixtecapa, Zacapoxtepec, Tlanipatlán, Ixtlahuacatengo, Tla caquipa y Coatepec Costales.

En Obras de Riego, las localidades: Oxtotitlán, Plan Sabinu, Los Sauces y San Simón Ixtepec.

En Electrificación, las poblados: San Pablo, Cacalotepec, Ahuehuetla, Tlajocotla y Miahuatpec.

En Caminos para las localidades de Tehuixtla-Copire y de San Simón Ixtepec a San Simón Otzuma. Estos estudios se realizaron para una reprogramación posterior.

V I I . - CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

VII.- CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

CONCLUSIONES:

1).- El rasgo distintivo de esta programación regional, está dado por la gran participación lograda entre empleados públicos y los grupos beneficiarios locales. Esta integración, creemos, es la base o estructura social que se requiere para promover el crecimiento económico del país, ya que conjuga la preparación técnica, con los recursos y los objetivos de la Nación.

2).- En cuanto a la metodología adoptada, podemos decir que al estar enfocada a la creación de polos de desarrollo y dada la desigual estructura de distribución del ingreso, su aplicación agudiza las contradicciones socio-económicas internas, agravando las desigualdades regionales del país. Sin embargo la técnica de presupuesto por programas utilizada como instrumento de política regional, acorde a los objetivos del Sistema Nacional de Planeación representa un recurso indispensable en los intentos por desarrollar nuestro sistema económico. Esto a su vez no se podrá lograr sin una estructura amplia de recursos que posibiliten la planeación y programación regionales; por ser esta última la instancia económica y social de nuestro sistema político, de la que depende el desarrollo independiente y autosostenido de nuestro país.

3).- Las políticas de concentración económica y demográfica, además de conducir a la concentración del Poder Político, subemplean gran parte de los recursos naturales y humanos, haciendo que permanezcan al margen del proceso productivo.

4).- Es necesario unir la planeación y la programación-presupuestación, para que exista continuidad en los procesos, desarrollándose de acuerdo a calendarios específicos. Entendiendo así la planeación, como un sistema coherente y continuado de aspectos programáticos que impliquen mínimamente un diagnóstico, una estrategia de desarrollo, programación de inversiones y acciones, asignación de recursos, ejecución y en un proceso de retroalimentación, la evaluación.

Así pues, es necesario concebir como un todo, el gasto y el financiamiento, la acción y el responsable, la meta y el objetivo, la necesidad regional y el imperativo nacional.

5).- Nuestro estudio socio-económico de la región, así como su consecuente diagnóstico, arrojan datos de una dualidad alarmante al mismo tiempo que prometedora. Alarmante porque el panorama general de la región sigue siendo semejante al prevaleciente en la década de los 70's: El desempleo se ha agudizado, las actividades agropecuarias han declinado por la descapitalización que sufre el sector, existe una incapacidad creciente de las ciudades para absorber el natural desplazamiento de la mano de obra que busca oportunidades de empleo en el sector industrial y en el de servicios, siendo que el primero por su carácter dependiente a capitales transnacionales, utiliza tecnología sofisticada, diseñada para economías de escala, que llevan en su esencia el desplazamiento de mano de obra, por una mayor automatización en sus procesos productivos. Quedando como única disyuntiva estructural el sector de los servicios, el que por sí mismo no representa un panorama alagador, ya que la actividad turística del país no es lo suficientemente fuerte para hacer depender de sí la implementación del total de empleos necesarios, y aunque así fuera sería menos alagador el saber que siendo

México un país joven con un alto potencial de recursos materiales y humanos, esté destinado a sobrevivir de actividades puramente complementarias.

En contraposición a lo anteriormente expresado, y en apoyo a nuestro optimismo fundamentado, podemos decir que -- los datos obtenidos a través del estudio socioeconómico y reflejados en el diagnóstico regional, demuestran que aún siendo esta región la más marginada de uno de los estados más pobres de la nación, puede alcanzar la autosuficiencia productiva, bajo condiciones de una distribución equitativa de la riqueza y de una actividad pública dirigida a incrementar directamente la oportunidad de empleo productivo de las clases marginadas, al mismo tiempo que se aboque a la extensión de la cobertura de los servicios sociales y reducción de las -- desigualdades socioeconómicas prevaletentes.

Algunas conclusiones importantes, desprendidas del estudio socioeconómico son las siguientes:

6).- La agricultura que se practica en la región es básicamente de temporal. La carencia de riego en la región es debida en parte a la falta de explotación del recurso -- agua y en parte a la necesidad de rehabilitación y ampliación de las unidades de riego existentes, así como a la construcción de nuevas unidades.

7).- Sólo un 22% de la población total de la región es económicamente activa, y de esta población, el 79,51% se dedica a actividades primarias.

8).- El 32.56% del total de la población de la región es analfabeta. La población que se cuenta como alfabetizada representa el 57.98% y sólo un 7.46% de la población total, tiene nivel de educación secundaria o superior.

9).- El tipo de tenencia territorial predominante en la región es la pequeña propiedad, llegando a representar ésta, aproximadamente el 70.53% del total de las tierras de labor, siguiéndole en importancia la tenencia ejidal y por último la propiedad comunal.

10).- Las tierras de pastos en la región, ocupan -- 69039 Ha. del total de la superficie. Los bosques ocupan -- 14,837 Has., cantidades considerables, partiendo de que sólo 1353 Has. son susceptibles de incorporarse a la agricultura.

11).- La producción agrícola básica de la región la representan: el maíz y el frijol, productos que se destinan - en gran parte para el autoconsumo.

12).- Los canales regionales de comercialización -- existentes, a través de los cuales se canalizan las cosechas y los frutales, como en general otros productos, son desfavorables para los productores. Así también los precios con -- que obtienen los insumos necesarios para la producción, debido a un arraigado intermediarismo comercial; a la existencia de la usura y el agiotismo; así como a los préstamos atados que otorgan los regionalmente conocidos acaparadores o medieros.

13).- La ganadería que se practica en la región es de carácter extensivo, considerándola como complemento alimentario y de ingreso familiar. La ganadería en gran escala se - encuentra acaparada por pequeños grupos, mismos que funcionan - como intermediarios comerciales de los pequeños ganaderos.

14).- En la región se da la existencia precaria de agostaderos, por la falta de zonas específicas para la actividad ganadera así como por la práctica del sobrepastoreo.

15).- El ganado de la región es de baja calidad genética en su mayoría. Tanto en el ganado bovino como en el porcino predomina la raza criolla.

16).- El Desarrollo Industrial en la región es pobre; se fabrica cal y ropa, también existen algunas granjas avícolas y porcícolas. En general se da la producción artesanal, sirviendo ésta como parte o complemento al ingreso familiar, sobre todo en la temporada de sequía. La producción de los artículos artesanales regionales, se encuentra con problemas de bajos rendimientos, falta de diversidad, elevados costos de producción y con la falta de mercados en algunos casos.

En cuanto al estudio de la Infraestructura Básica y de apoyo a la producción, tenemos las siguientes conclusiones:

17).- En general no existe bienestar social en la región, ya que se encuentra en una situación de necesidad básica, principalmente en lo referente a educación y atención médica.

Existen condiciones de insalubridad en las viviendas de la región, haciéndoles falta: puertas, pisos, ventanas y principalmente letrinas, con lo que se facilita la propagación de enfermedades o infecciones,

18).- Existe irregularidad y conflictos en la tenencia de la tierra: conflictos internos y externos por límites que requieren replanteo y respecto de linderos. Existen fallas en la renovación de autoridades ejidales y comunales; falta de ejecución de resoluciones -- presidenciales de dotación de terrenos a ejidos y comunidades.

19).- Existe una gran falta de créditos para -- ejidos y comunidades, ya que éstos, concedidos por los -- bancos oficiales, no han llegado a todas las poblaciones de la región estudiada. Muchos campesinos, sujetos potenciales de crédito, desconocen los mecanismos y requisitos para su obtención. Por otro lado existe inconfundibilidad por ineficiencias administrativas del Banrural.

20).- En general la región carece todavía de infraestructura básica necesaria. La falta de electrificación abarca a la mayoría de las localidades de la región. Faltan caminos en toda la parte Norte, Noroeste, Centro y Centro-oeste de la Región. La carencia de agua potable es general, aunque existen condiciones para su introducción.

21).- Existe en la región una estructura de producción básicamente para el autoconsumo y unas relaciones comerciales, desiguales y desfavorables para los campesinos, situaciones que les obstaculizan el elevar sus ingresos.

22).- La relación costo-beneficio, no debe ser criterio para la aprobación de los proyectos de obras de infraestructura básica, ya que la creación de esta última, es condición previa a la inversión productiva.

En referencia al análisis de la estrategia, presentamos las siguientes conclusiones:

23).- La estrategia que posibilite la consecución de los objetivos del desarrollo regional, tendrá que ser lo suficientemente explícita en cuanto a los grupos o clases sociales que pretende beneficiar, para no incurrir o redundar en el fortalecimiento de las desigualdades y desequilibrios estructurales existentes. Asimismo la programación a efectuarse deberá ser integral para que la suma de las acciones produzca un resultado congruente y agregado. Es en este sentido que deben redoblar los esfuerzos realizados en la dirección de generar, generalizar y aplicar metodologías ágiles y capaces de orientar y corregir sistemáticamente el desarrollo de programas.

24).- El enfoque productivo para el desarrollo, debe estar concebido como el incremento en la capacidad de generar riqueza y autonomía productiva para los núcleos beneficiarios, aumentando su capacidad de conservar y reproducir sus excedentes; acompañado de una estrategia clara sobre la distribución de los beneficios.

25).- La estrategia de programación tiene que fundamentarse en un proceso de descentralización de las decisiones operativas, dejando mayor autonomía de operación a los grupos estatales, municipales y locales, lo que redundará en mayor eficiencia y oportunidad de las inversiones programadas.

26).- Parte esencial de la estrategia de programación regional, está dada por la necesidad de una participación amplia de los núcleos beneficiarios, desde la definición de criterios programáticos hasta la implementación,

funcionamiento de las obras y programas. En este sentido - es conveniente insertar y crear políticas y normas que favorezcan la participación de los beneficiarios de los programas, tarea que debe adquirir la más alta prioridad.

Las siguientes son conclusiones referidas al capítulo de evaluación.

27).- La presente programación socioeconómica, no ejerció toda su potencial influencia, en la medida de que - sus propios objetivos y programas no fueron del todo lo amplios y profundos necesarios. Aunque la Comisión del Río - Balsas representó un gran esfuerzo para desarrollar zonas - marginadas, sus recursos no fueron suficientes para cubrir el total de proyectos factibles captados.

28).- Partiendo de limitantes financieros, aunados a medidas metodológicas restrictivas, este modelo programático viene a demostrar que no obstante la falta de condiciones óptimas para el desarrollo del agro mexicano, los - esfuerzos encaminados a su fomento, encuentran una respuesta amplia y positiva por parte de los grupos campesinos, - quienes pueden aportar la fuerza productiva al potencial económico nacional, que en gran medida se encuentra ocioso.

29).- Aunque el presente trabajo se refiere a una región del Estado de Guerrero, es representativo de la situación que guarda el sector agropecuario respecto a nuestra economía nacional. Además sus datos siguen estando vigentes, ya que, por un lado las inversiones públicas en esta región han venido decreciendo, así como la participación institucional directa, por otro lado, representan un potencial de proyectos a desarrollar con un alto grado de factibilidad.

30).- Finalmente y como conclusión desprendida de la evaluación del presente trabajo, podemos decir que los resultados de un programa de inversiones para el desarrollo rural, no son tan fáciles de medir, puramente en términos cuantitativos, por lo que se requiere de un plazo mayor de tiempo para evaluarlos en su impacto global, y que además, entendida la programación como parte de un sistema coherente de instrumentos de planeación, su evaluación representa un proceso de retroalimentación continua.

RECOMENDACIONES:

1).- Concebir y realizar la planeación, la programación y presupuestación, como parte de un solo proceso socioeconómico continuo, al margen de los cambios administrativos o de los sexenios presidenciales.

2).- Programar y emplear integralmente los recursos de la región, para así a través de una política redistributiva del ingreso, hacerla salir del atraso y marginación en que se encuentra; precisamente debido a políticas e intereses concentradores. Así también resulta urgente replantear y hacer explícito el perfil de los beneficiarios, para mantener actualizada la decisión estratégica de canalizar obras públicas en beneficio de sectores o grupos marginados.

3).- Dada la óptima participación de los beneficiarios en la programación de inversiones, lograda en este trabajo regional, proponemos se desarrollen la serie de proyectos formulados en la Estrategia Programática, ya que todos ellos presentan alta factibilidad.

4).- Para mejorar la agricultura regional, habrá que explotar mayormente el recurso agua, a través de la construcción de unidades de riego, así como la rehabilitación de las ya existentes. Con estos mismos fines, habrá de difundirse ampliamente la aplicación de técnicas innovadoras, que incrementen los rendimientos en Kg. por Ha cultivada, y reforzar la asistencia técnica agrícola.

5).- Promover el establecimiento de zonas ganaderas extensivas e intensivas, ya que existen condiciones climatológicas y territoriales apropiadas para ello.

6).- Existen posibilidades para la explotación de recursos susceptibles de industrializarse, además de mano de obra con cierta calificación, condiciones que aunadas al apoyo institucional, al reforzamiento en capital, maquinaria y en organización, permitirían crear algunas industrias incipientes que representen una fuente adicional de empleo.

7).- Lograr el interés del campesinado hacia la producción comercial, por medio de una mayor aplicación de créditos agropecuarios no especulativos, diversificando las líneas de crédito a ofrecer para un mayor aprovechamiento de los recursos regionales existentes. Conjuntamente con ésto, establecer precios justos de garantía para desarraigar la producción de autoconsumo en que se ha estancado la región.

Para eliminar el excesivo burocratismo y los deficientes manejos administrativos del BANRURAL, habrá que transformar esa estructura viciada, dándole un enfoque y funcionalidad de servicio social, a través del establecimiento de una inspección y vigilancia propia de los núcleos sujetos a crédito.

8).- Equilibrar las relaciones de intercambio comercial que efectúen los productores, mediante un programa de comercialización de la región a través de tiendas y bodegas que eviten el intermediarismo y favorezcan a productores y consumidores con mejores precios de compra y venta.

9).- Llevar a efecto la regularización regional de la tenencia de la tierra, para evitar conflictos posibles

10).- Se requiere de la creación y reforzamiento de la infraestructura básica regional previa o lateral a la inversión que en infraestructura productiva se efectúe, con el fin de lograr una consecuencia racional y objetiva.

- Construir los caminos necesarios para lograr incrementos en la producción y productividad agropecuarias.
- Reforzar la construcción y rehabilitación de escuelas de organización completa, es decir que contemplen los 6 años de instrucción básica, así también fortalecer los cuadros de profesorado rural, incentivándolos a participar masivamente en la educación de las poblaciones marginadas, para poder asegurar con esto, la existencia mínimamente de un profesor por localidad demandante.
- Reforzar la construcción de centros regionales de salud, así como refaccionar ampliamente los ya existentes. Efectuar campañas sanitarias y difundir masivamente normas básicas de salud, así como la necesidad inmediata del uso de letrinas, ventanas, pisos y puertas en las viviendas de la región.
- Implementar unidades móviles de servicios médicos que acudan regularmente a las localidades más incomunicadas o remotas de la región.

Con este capítulo terminamos nuestro trabajo "ESTUDIO SOCIOECONOMICO, DIAGNOSTICO REGIONAL Y ESTRATEGIA DE PROGRAMACION PARA CINCO MUNICIPIOS DEL ESTADO DE GUERRERO", esperando en cuentre buena tierra para su germinación y desarrollo.

Alfonso Crespo P.

BIBLIOGRAFIA CONSULTADA.

- 1.- IX Censo General de Población 1970. Dirección General de Estadística.
- 2.- V Censo Agrícola, Ganadero y Ejidal 1970. Dirección General de Estadística.
- 3.- IX Censo General de Población 1970.- Localidades por Entidad Federativa y Municipios con algunas Características de su Población y Vivienda. Dirección General de Estadística.
- 4.- Censo Nacional de Caminos.- S.O.P. Dirección General de Estadística.
- 5.- IX Censo Industrial 1971, Datos de 1970. S.I.C., Dirección General de Estadística.
- 6.- División Municipal de las Entidades Federativas.- Dirección General de Estadística. S.I.C. 1975.
- 7.- Anuario Estadístico Compendiado 1972. S.I.C. Dirección General de Estadística.
- 8.- Semblanza Socio-Económica del Estado de Guerrero. S.R.H.
- 9.- Material de Estudios de la Región.
- 10.- Estudios y Cédulas levantadas por el Equipo de Bienestar Social.
- 11.- Plan Estatal de Desarrollo. S.P.P.
- 12.- Monografía del Estado de Guerrero, elaborado por el COPRODE.
- 13.- Planificación y Presupuesto por Programa de Gonzalo Martner, Editorial S XXI.
- 14.- El Sistema Nacional de Planeación y La Instrumentación del Plan Global de Desarrollo. S.P.P.
- 15.- "Programación Regional en México" Carlos Vidali Carbajal, MIMED.
- 16.- Economía Campesina y Agricultura Empresarial. Naciones Unidas, CEPAL/MEX/1037, 29 de Enero de 1981.
- 17.- "Desigualdades Regionales del Ingreso y Desarrollo Económico Un Enfoque Crítico". Alan G. Gilbert y David R. Goodran. Documento Mimeoografiado.

VISITAS A LAS DIFERENTES DEPENDENCIAS.

- 1.- Secretaría de Agricultura y Ganadería en Chilpancingo, Guerrero.
- 2.- Secretaría de Obras Públicas en Chilpancingo, Guerrero.
- 3.- Junta Local de Caminos en Chilpancingo, Guerrero.
- 4.- S.A.R.H., Gerencia General en el Estado de Guerrero (Unidades de Riego).
- 5.- Secretaría de la Defensa Nacional en México.
- 6.- Comité Promotor de Desarrollo Socio-Económico en el Estado de Guerrero, Palacio de Gobierno.
- 7.- Dirección General de Obras y Servicios Públicos en el Estado de Guerrero, Palacio de Gobierno.
- 8.- Dirección de Programa de Fomento Municipal, Palacio de Gobierno.
- 9.- Comisión Federal de Electricidad en México.
- 10.- Junta Estatal de Electrificación en Iguala.
- 11.- Aprovechamientos Hidráulicos. S.A.R.H. en Iguala, Guerrero.
- 12.- Departamento de Hidrometría. S.A.R.H. en Iguala, Guerrero.
- 13.- Instituto Nacional de Investigaciones Agrarias en Iguala, Guerrero.
- 14.- Instituto de Geología de la U.N.A.M.
- 15.- Compañía Nacional de Subsistencias Populares en Chilpancingo, Guerrero.
- 16.- Secretaría de la Reforma Agraria en Chilpancingo, Guerrero.
- 17.- Comisión Constructora e Ingeniería Sanitaria, S. A., en Chilpancingo, Guerrero.
- 18.- Dirección de Estudios del Territorio Nacional en México.
- 19.- Consejo de Recursos Minerales en México.
- 20.- Servicios Coordinados de Salud Pública en la ciudad de Chilpancingo, Guerrero.
- 21.- Banco Nacional de Crédito Rural del Pacífico Sur, S. A., en Toluca, Guerrero.

INDICE GENERAL.

CAPITULO	TEMA	Página
	I.- INTRODUCCION	
1.1.	Objetivos	1
1.2	Metas	5
	II.- INSTRUMENTAL TEORICO PRACTICO	
2.1.	Teoría del Desarrollo Regional.....	6
2.2.	Adaptación e Instrumentación de Metodología	10
2.2.1.	Objetivos Metodológicos	15
2.2.2.	Normamiento Operacional	15
2.2.3.	Responsabilidades Funcionales	17
2.3.	Aplicación de la Metodología	19
2.3.1.	Investigación Documental	19
2.3.2.	Elaboración de Estudio Socioeconómico	19
2.3.3.	Trabajo de Campo	19
2.3.4.	Elaboración de Diagnóstico	19
2.3.5.	Definición de Estrategia	20
2.3.6.	Elaboración de Proyectos Específicos	20
2.3.7.	Conclusión de la Programación	20
2.3.8.	Negociación	20
2.3.9.	Evaluación	20
	III.- ESTUDIO SOCIOECONOMICO,	
A.	BITUACION ACTUAL	21
3.1.	Descripción de la Región	28
3.1.1.	Localización Geográfica	28
3.1.2.	Municipios que integran la Región y su Población	28
3.1.3.	Límites Geográficos	29
3.1.4.	Extensión en Km ² ,	29
3.1.5.	División Política Municipal	30
3.1.6.	Orografía	31
3.1.7.	Geología	31
3.1.8.	Clima	32

CAPITULO	TEMA	Página
3.1.9.	Suelos'.....	34
3.1.10.	Hidrografía	34
3.1.11.	Vegetación	36
3.2.	Uso actual de los Recursos	37
3.2.1.	Población	37
3.2.2.	Agricultura	53
3.2.3.	Ganadería	69
3.2.4.	Sistema de Comercialización y Destino de la Producción	73
3.2.5.	Crédito	74
3.3.	Inventario de Obras de Infraestructura Rural	78
3.3.1.	Obras de Infraestructura Productiva	78
3.3.2.	Obras de Infraestructura Social	79
3.3.3.	Obras de Apoyo a la Producción	91
3.4.	Anexos Gráficos	97
IV. DIAGNOSTICO REGIONAL		
4.1.	Panorama General	132
4.1.1.	Panorama Económico	132
4.1.2.	Panorama Político-Social	136
4.2.	Panorama Parcial	140
	(Por localidades y sus prioridades)	
V.- ESTRATEGIA DE PROGRAMACION.		
5.1.	Marco Programático General	155
5.2.	Estrategia Regional	157
5.3.	Objetivos de Desarrollo por Sector	163
5.4.	Proyectos Específicos	169
VI. EVALUACION.		
6.1.	Del Modelo Programático	184
6.2.	De Logros Cuantitativos	195
VII.- CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES		
		208
BIBLIOGRAFIA		
		221